

怀化市洪江区横岩乡国土空间总体规划 (2021—2035年)

洪江区自然资源局
河南省中纬测绘规划信息工程有限公司
湖南中纬测绘科技有限公司
2022年12月



怀化市洪江区横岩乡国土空间
总体规划
(2021—2035 年)

文本

洪江区自然资源局
河南省中纬测绘规划信息工程有限公司
湖南中纬测绘科技有限公司
二〇二二年十二月

目 录

第一章 规划总则	1
第一条 规划目的	1
第二条 规划原则	1
第三条 规划期限	3
第四条 规划范围	3
第二章 基础评估分析	4
第五条 现状评估	4
第六条 风险评估	6
第三章 发展定位与目标	8
第七条 发展定位	8
第八条 规划目标	8
第九条 规划指标	9
第四章 国土空间格局	11
第十条 总体格局	11
第十一条 落实三条控制线	11
第十二条 产业发展布局	12
第十三条 生态保护空间	16
第十四条 农业生产空间	17
第十五条 建设发展空间	17
第五章 用途管制	18
第六章 国土空间保护	20
第十六条 生态环境保护	20
第十七条 耕地资源保护	21
第十八条 历史文化遗产保护	22
第七章 国土空间开发	25
第十九条 镇村体系规划	25
第二十条 建设用地布局	26
第二十一条 综合交通规划	26
第二十二条 基础设施配套	29
第二十三条 公共服务设施配套	32
第二十四条 公共安全设施配套	33
第二十五条 村庄规划指引	39

第八章 国土整治修复	41
第二十六条 农用地整治	41
第二十七条 建设用地整理	41
第二十八条 生态保护修复	42
第九章 乡镇风貌设计	44
第二十九条 景观风貌定位	44
第三十条 景观风貌总体要求	44
第三十一条 景观风貌格局	44
第三十二条 乡村设计指引	45
第十章 近期建设与实施保障	54
第三十三条 近期项目计划	54
第三十四条 实施保障	55

第一章 规划总则

第一条 规划目的

横岩乡国土空间总体规划是对区域内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是对主体功能区战略和制度的有效落实，是对上位发展规划落地的基础空间保障，是对上级国土空间规划要求的细化落实和安排，是制定空间发展政策，开展国土资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的空间蓝图。

开展国土空间规划编制是建设生态文明、加快形成绿色生产方式和生活方式、实现高质量发展的重要手段，是落实以人为本、优化空间布局、建设美丽国土和美好家园的关键举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴梦的必然要求。

第二条 规划原则

一、区域统筹性原则

坚持城乡统筹、区域统筹、经济社会统筹、人与自然和谐统筹，贯彻科学发展观，从宏观层次把握规划区域的发展方向、功能定位与开发模式。规划区域作为洪江区重要功能组成部分，应服从于洪江区的统一发展要求，对规划区域空间发展进行合理控制和引导。

二、可持续发展原则

研究制定乡规划应该始终贯彻可持续发展理念，包括经济的可持

续发展，社会的可持续发展和生态环境的可持续发展三个方面。横岩乡的发展应该是建立在自然、环境、资本、和人力资源的合理可持续利用的基础上，实现生态经济系统的良性循环。在资源和土地的利用上应该坚持开发与保护并重，建立经济、环境、社会、资源和环境协调发展的配置机制。

三、弹性原则

乡总体规划研究横岩乡发展的机遇与挑战，分析乡自身发展的优势、劣势，合理制定乡发展的目标、速度、规模和发展战略。由于未来发展中存在着许多不确定因素，为了适应变化的需求，土地利用、空间布局、建设标准要保有一定的弹性和灵活性。

四、经营城镇原则

乡镇的发展应该是在充分重视和发挥市场机制的作用前提下，正确处理好地方政府职能与市场主体之间的关系。在编制总体规划时，重视研究市场经济规律，将经济运行法则运用到规划中，结合市场经济观念进行用地布局，在基础设施、公共设施建设和管理方面引入经营的理念，把整个乡镇资源作为资产来经营。

五、生态性原则

以生态理论为指导，使乡镇经济社会发展符合生态规律，协调由于建设及人类活动所造成的生态环境与资源、经济、社会等方面的矛盾，乡镇建设区需要周边良好的生态容量支持，地区生态建设需要在有限的生态条件下，尽可能的完善和发挥生态资源的效用，使地区的经济、社会和环境等要素能融合在统一的生态框架之下。经济合理地

利用土地和其它自然资源，实现向自然适度索取与最优回报间的平衡，达到共生、共荣、共存、共乐、共雅。

六、突出特色原则

充分分析规划区域自然、历史、文化、现状特点，在研究乡镇形象和整体空间环境的基础上，进行景观特色的塑造。

第三条 规划期限

本规划规划期限为 2021—2035 年。

其中近期规划期限为 2021—2025 年；远期为 2026—2035 年。

第四条 规划范围

本次规划范围，即横岩乡行政辖区，面积共计 34.42 平方公里。

第二章 基础评估分析

第五条 现状评估

一、《洪江区资源环境承载能力和国土空间适宜性评价》（2021——2035年）

（一）洪江区资源环境承载能力评价

1.生态保护等级评价

横岩乡属于生态保护等级较高的区域，其生物多样性维护功能、水源涵养功能、水土保持功能重要性等级处于较高等级。

2.农业功能指向的承载等级评价

横岩乡农业功能指向的承载等级较高的区域分布零散，这些区域地势平坦、生态保护等级较低。

3.建设功能指向的承载等级评价

横岩乡建设功能的承载等级较高的区域分布零散，最高等级为三级，这些区域的海拔较低，坡度较缓，地质灾害易发程度较低、土地资源可利用程度较高，交通条件也相对便利，对生产生活起着较大的促进作用。

（二）洪江区国土空间开发适宜性评价

1.生态保护重要性等级

横岩乡生态保护极重要的区域占全乡总面积比重较高，这些区域生物多样性维护功能、水源涵养功能、水土保持功能重要性等级处于较高等级。

2.农业开发适宜性评价

横岩乡农业开发适宜性较高的区域分布零散，这些区域地质条件较好、地势较为平坦、水资源丰富、生态保护等级较低。农业的开发受地形地貌影响很大，因此对于地形坡度较大、水资源匮乏的地区，往往不适宜进行农业生产活动。

3.建设开发适宜性评价

横岩乡的建设开发适宜性多为不适宜区域，只有少部分一般适宜区域，无适宜区域。

二、《横岩乡土地利用总体规划(2006-2020)》(2016年调整完善方案)

(一) 土地利用规划目标调整情况

1.耕地与基本农田保护目标

到 2020 年，全乡耕地保有量不低于 220 公顷，规划修改后耕地保有量较修改前保持一致；永久基本农田保护面积不低于 171.90 公顷。

2.建设用地规模控制目标

至 2020 年，全乡建设用地总规模控制在 120.17 公顷以内，规划修改后建设用地总规模较修改前增加 0.30 公顷。

(二) 土地利用结构调整

根据社会经济发展对土地利用的需求，优先安排农用地，合理规划建设用地，适度开发未利用地，调整三大类土地利用结构：

规划至 2020 年，全乡农用地由规划修改前的 2918.85 公顷调整为 2918.53 公顷，减少 0.32 公顷，农用地占土地总面积的比重由 85.00% 调整到 84.99%。

规划至 2020 年，全乡建设用地由规划修改前的 119.87 公顷调整为 120.17 公顷，增加 0.3 公顷，建设用地占土地总面积的比重由 3.49%

调整到 3.50%。

规划至 2020 年，全乡未利用地由规划修改前的 395.19 公顷调整为 395.21 公顷，增加 0.02 公顷，未利用地占土地总面积的比重为 11.51%，较修改前保持不变。

第六条 风险评估

一、发展现状分析

洪江区横岩乡位于洪江西陲，属丘陵山区，辖区总面积 34.42 平方公里，现有楠竹面积 3 万亩，森林覆盖率达 77%。辖区境内山色青翠欲滴，空气清新异常，素有“生态之乡”、“楠竹之乡”、湘西最大天然氧吧等美誉。通过近几年大力建设美丽乡村，当地农村面貌焕然一新，农民生活也发生了翻天覆地的喜人变化。

横岩乡政府位于鸬鹚村，整体地形为丘陵地区，村庄集中建设区多集中在村庄主干道两旁，仍有部分村庄居民零散分布于山地丘陵之中，农业农事生产多为沟谷耕地与依山梯田。

横岩乡生态资源丰富，年产楠竹近百万根，积极依托现有资源，以楠竹加工、休闲旅游业为龙头，走出了一条注重生态保护，强调资源持续利用的发展之路。

二、未来发展趋势

在未来发展建设中，将充分发挥楠竹深加工、雪峰乌骨鸡等特色产业支撑带动作用，培育壮大龙头企业，推进轻工业产业化经营。做精做强主导特色产业，重点发展楠竹、雪峰乌骨鸡、蔬菜、优质水果等特色产业。

三、风险与挑战

横岩乡拥有丰富的自然和人文旅游资源，但目前市场开发力度不够，经济效益不高，应加强精品旅游产品的开发和市场运作，提升横岩乡在近郊休闲游中的市场地位。

近年来，横岩乡发展稳健，综合实力提升较快，但周边乡镇经济发展的步伐也十分快速，在与周边乡镇的激烈竞争下，横岩乡未来发展中将受到不少的挑战。

经济发展始终是成长中永恒不变的主题。一方面，横岩乡经济发展壮大，需要更多的空间资源，对生态环境也会有一定程度的影响；另一方面，优化环境、建设山水生态城镇是横岩乡发展的另一目标。两者间存在可调合的矛盾，必须在发展过程中协调好两个目标之间的关系。

第三章 发展定位与目标

第七条 发展定位

从市场角度和需求角度，分析区域对于横岩乡的要求，明晰横岩乡需承担的区域角色。将横岩乡最终打造为：环境优美、农业农事体验丰富、兼具自然与人文、传统与现代的“生态服务型旅游中心点”、“特色农产品加工基地”、“三产融合发展示范区”。

依托自然山水、传统文化等地域资源，重点发展集“休闲度假、康养养生、生态观光、农事体验”等为一体的“水上康养休闲度假区”，成为洪江区发展全域旅游目的地城市的重要组成部分、洪（洪江区）、黔（洪江市）、会（会同县）近郊乡村游的重要目的地。

第八条 规划目标

一、总体发展目标

坚持党的十九大“乡村振兴”战略，以“五位一体”为宗旨，统筹乡村产业、人口、资源、用地空间和社会事业发展、设施配置、生态建设等，构建高效能、高品质、低碳生态化的乡村建设发展模式，形成区域联动、乡村联动、产业联动、和谐融合、共享现代文明和民生福祉的新型乡村一体化发展格局，使横岩乡发展成为洪江区具有代表性的三产融合发展示范区。

二、分类发展目标

（一）社会经济目标：乡、村经济同步增长，共同繁荣

(二) 空间目标：乡、村空间合理布局，层次分明

(三) 设施目标：乡、村设施统筹建设，有序衔接

(四) 生态目标：生态建设重点突破，同营共享

第九条 规划指标

表 3-1 乡镇规划指标一览表

指标类型	指标名称	单位	2020年 (基期年)	2025年 (近期年)	2035年 (目标年)	指标属性
社会发展	户籍人口规模	万人	0.28	0.28	0.28	预期性
	常住人口规模	万人	0.28	0.28	0.28	预期性
底线管控	生态保护红线面积	公顷	2634.07	2634.07	2634.07	约束性
	永久基本农田保护面积	公顷	198.25	198.25	198.25	约束性
	耕地保有量	公顷	235.01	235.01	235.01	约束性
	用水总量	万立方米	90.38	90.38	90.38	约束性
	城镇建设用地规模	公顷				约束性
	村庄建设用地规模	公顷	72.92	72.42	72.42	约束性
	森林覆盖率	%	77.01	77.05	77.05	预期性
	林地保有量	公顷	2650.49	2651.96	2651.96	约束性
	草地面积	公顷	1.96	0.8	0.8	预期性
	湿地面积	公顷	8.67	8.67	8.67	预期性
结构效率	乡镇国土开发强度	%	2.91	2.88	2.88	预期性
	人均城镇建设用地	平方米				预期性
	人均村庄建设用地	平方米	253.11	253.31	256.99	预期性
生活品质	千人医疗卫生机构床位数	张	4.70	6.30	8.20	预期性
	千人养老机构床位数	张	27.06	30.15	39.56	预期性

生活品质	城镇集中建设区人均公园绿地面积	平方米				预期性
	生活垃圾无害化处理率	%	80.00	100.00	100.00	预期性
	村组等级公路通达率	%	100.00	100.00	100.00	预期性
	农村卫生厕所普及率	%	50.00	100.00	100.00	预期性
	村卫生室数量	个	3.00	3.00	3.00	预期性
整治修复	农用地整理面积	公顷	0.00	241.20	241.79	预期性
	建设用地整理面积	公顷	0.00	3.43	3.43	预期性
	新增生态修复面积	公顷	0.00	1.39	1.39	预期性

第四章 国土空间格局

第十条 总体格局

以横岩乡地形地貌基本特征为基础，与洪江区建设发展相协调，合理布局生态、生产、生活，形成“两轴、一心、三协同”的布局结构。

两轴：沅江生态发展轴，作为横岩乡主要的河流水系，着重打造沿江风貌，推动横岩乡旅游产业建设发展；

产业协同发展轴，以楠竹加工、乡村旅游等产业发展作为横岩乡未来的主要经济支撑，形成三产融合发展新格局。

一心：鸬鹚综合服务中心，作为横岩乡政府驻地，着重打造村庄内部美化绿化布局，提升人居环境，提高办事效率与服务质量，为产业发展创造良好基础。

三协同：菖蒲、鸬鹚、横岩三村协同发展，以产业发展为依托，以生态保护为前提，统筹人与自然的和谐共荣，打造集生态康养、休闲度假、综合服务、旅游观光为一体的美丽乡村。

第十一条 落实三条控制线

一、生态保护红线

横岩乡生态保护红线总面积为 2634.07 公顷，占总面积的 76.52%。

二、永久基本农田保护红线

落实横岩乡永久基本农田面积为 198.25 公顷。

三、城镇开发边界

洪江区城镇开发边界划定未涉及横岩乡行政范围。

第十二条 产业发展布局

一、产业发展格局

规划乡域产业形成“一轴、一带、五区、多点”的产业发展格局。

“一轴”——依托菖蒲、鸬鹚、横岩三村的区位、交通等优势形成横岩乡产业协同发展轴

“一带”——沅江生态文化带

一曲沅江水，悠悠过三村。作为辖区内主要的水系景观，挖掘开发潜在的旅游资源、历史文化资源，结合横岩乡目前正在开展的亲水设施、乡村振兴项目建设，重点打造沅江生态文化带。

“五片区”——即在全乡范围内，形成五大经济片区

鸬鹚综合服务区：以乡镇府所在地的鸬鹚村作为综合旅游服务中心，打造集接待、住宿、餐饮、娱乐、购物为一体的综合服务区，同时建设鸬鹚商贸市场，以手工艺品、药材、水果等特色产品为主要销售商品。

沅江生态保护与文旅休闲区：沅江两岸环境优美，景色宜人。以文旅休闲建设与生态保护相结合，着重打造沿岸景观风貌，以沿江两岸独特的山水风光和历史文化资源，引爆横岩乡近郊游市场。

菖蒲旅游观光区：以菖蒲村露营基地、农家乐、百果园、瀑

布等旅游项目建设为主，结合山高水美的自然景观，打造菖蒲旅游观光区。

横岩特色产业发展区：依托楠竹深加工、稻花鱼基地、农业观光、生态农业种植等，在横岩村沅江南部建设特色产业发展区，以农业农事体验、稻花鱼基地建设、农业观光游为主的农业生态旅游。挖掘开发潜在的旅游资源，弘扬历史文化，开发建设农业景观，提升辖区生态环境、提高群众收入。

横岩休闲体验区：划定横岩村沅江北岸为休闲体验区，打造亲水娱乐，发展滨水观光，以农家乐、民宿、十里画廊、休闲垂钓等项目作为横岩村主要经济增长点，促进乡村振兴。

二、旅游发展规划

（一）旅游规划思路

以绿色生态建设为主导思想，充分利用项目区自然优势，打造成为环境优美、农业农事体验丰富、兼具自然与人文、传统与现代的“康养休闲度假示范区”、“生态服务型旅游中心点”。

依托自然山水、传统文化等地域资源，重点发展集“休闲度假、康体养生、生态观光、农事体验”等为一体的“水上康养休闲度假区”，成为洪江区发展全域旅游目的地城市的重要组成部分、洪（洪江区）、黔（洪江市）、会（会同县）近郊乡村游的重要目的地。

按照“生态兴村、旅游富民”的思路，将横岩乡三村打造成为城市人民向往的安全、舒适、宜人的绝佳去处。

（二）旅游业发展目标

以生态为基、以文化为魂，打造洪江区近郊全域性生态公园。立足生态，重点发展观光体验、休闲养生、民俗展览等功能，形成全域性的生态旅游综合体。

（三）发展主题

“万亩竹海、生态休闲、娱乐观光、醉美横岩”

（四）旅游业发展重点

横岩乡旅游重点以“春养生，夏避暑，秋采摘，冬赏雪”为亮点，以文化为魂，以景观打造为骨，全面促进横岩乡旅游业深度发展；通过优化基础设施、策划设计优质特色的旅游线路，全力推进乡村振兴战略实施。

（五）旅游业发展策略

依托自然资源和民俗民族文化资源，大力推进横岩乡全域旅游、四季旅游，做优做新旅游业，促进横岩乡旅游业实现跨越式发展，围绕发展目标和定位，全面实施“旅游+”战略、区域联动策略、设施提升策略。

1. 旅游+策略

在农旅融合方面，依托丰富的竹海资源、林果资源、雪峰乌骨鸡资源等，大力发展以休闲观光、农家乐、生态观光为代表的农业旅游，结合横岩竹林、鸬鹚半岛现状和生产要素，建设产业观光、农业农事体验、养殖采摘于一体的“旅游+”农业体系，促进农业与旅游业融合发展。依托鸬鹚村、横岩村、菖蒲村的乡村特色，以乡村旅游为主线，打造集都市农业创意、智慧农业生产、特色乡村聚落休闲、乡村民俗风情展示等于一体的旅游品牌。大

力发展订单式旅游、亲子旅游、观光采摘等乡村旅游产品。

在文旅融合方面，通过五溪文化、非物质文化遗产、民俗文化等与旅游融合，进行文化活态转化，为游客提供体验互动性文化休闲产品，大力发展文化观光、文化休闲、文化演艺、文化度假、影视动漫等相关业态，促进文旅融合。通过文化旅游产业融合发展，拉长产业链条。

在康旅融合方面，着重打造竹海风光、沅江风光，依托沅江水上竹海的生态环境，在竹文化与现代元素的融合之中，以质朴优雅的气质作为整体形象的代表，将住宿度假体验充分与自然山水竹林环境融合，创造五感释放度假休闲空间，打造民俗民宿为主的近郊休闲康养胜地。

2. 区域联动策略

以洪江区发展全域旅游为契机，加强区域联动，借势联合发展：充分挖掘横岩乡民族多样、历史悠久、自然景观等优势资源，联合周边县乡共同发展，借助会同县、洪江市等地的资源和市场，形成近郊旅游新格局。

通过旅游线路、旅游交通联动，将横岩乡与 S334 省道、S556 省道等道路沿线重点景区串联成线，实现交通与景观的一体化，打造成为全域旅游的支撑网络。同时，加强旅游市场联动，借贵州、广西、湘西等地资源和市场联合发展，形成全域旅游大格局。

3. 设施提升策略

以发展横岩乡全域旅游为目标，加快推进开发合作，加强与周边地区的合作，共同开发旅游资源、共同塑造旅游品牌、共同

打造旅游精品线路、共同分享旅游客源市场。

(1) 完善动态交通体系

依托省道 S334、S556 以及洪江区环城道路建设，根据旅游项目分布，规划动态交通游线。

完善整体交通运输体系，增强交通运输的有效供给能力。同时，将各旅游项目点串联起来，让游客充分感受横岩乡独特的山水魅力、人文内涵。促进洪江未来全域旅游快速发展。

(2) 完善静态交通体系

为保障横岩乡客流合理集散、疏导，有效调节动态交通的供需平衡，促进旅游业发展有序规划与管理；并充分考虑横岩乡旅游发展、游客引导等方面，构建合理的静态交通体系。包含：集中停车场、旅游观景平台节点、自驾车营地、水运码头的体系构建。

(3) 完善旅游接待设施

全面提升旅游接待设施水平，一是完善游客集散中心，提升整体服务水平，规范旅游服务标准，为发展文化旅游业提供交通、餐饮、住宿、休闲、旅游咨询等接待服务；二是完善住宿接待设施，对自驾游客提供环境优美的特色民居，推行标准化管理，提升接待水平；四是完善旅游标识系统，完善旅游交通引导手册、旅游厕所、道路标识系统、智慧信息系统等配套设施，全面提升横岩乡旅游服务质量。

第十三条 生态保护空间

规划期末划定生态空间 365.46 公顷，其中陆地水域面积为

356.79 公顷,占生态空间总面积的 97.63%;湿地面积 8.67 公顷,占生态空间总面积的 2.37%。

第十四条 农业生产空间

规划期末,划定农业空间总面积为 2977.67 公顷,其中耕地面积为 241.79 公顷,占农用地总面积的 8.12%;园地面积为 29.98 公顷,占农用地总面积的 1.01%;林地面积为 2651.96 公顷,占农用地总面积的 89.06%;草地面积为 0.80 公顷,占农用地总面积的 0.03%;农业设施建设用地 53.143 公顷,占农用地总面积的 1.78%。

第十五条 建设发展空间

规划期末,划定建设空间 99.20 公顷,占土地总面积的 2.88%,其中村庄建设用地面积 72.42 公顷,占建设用地总面积的 74.57%;区域基础设施用地 24.64 公顷,占建设用地总面积的 24.84%;其他建设用地 2.14 公顷,占建设用地总面积的 2.16%。

第五章 用途管制

一、空间管制的目标

通过建立完善的乡域空间管制机制，改善无序发展的状态，优化乡域的空间结构。

引导乡域内公共基础设施建设和共享，形成合理布局，减少重复建设的浪费。

通过建立完善的乡域空间管制机制，引导公共财政的空间投向，促进乡域可持续发展。

引导乡域资源合理配置，最大限度降低资源开发与保护的冲突，减小对自然生态体系的冲击。

通过乡域空间管制，实现与周边区域开发建设的协调统一，建立合作共赢的共生关系。

通过多种集团的对话、协调、合作以达到最大程度优化的资源支配方式，以弥补市场和政治自上而下调控之不足，最终达到“多赢”的综合社会治理目的。

二、空间管制的内容

（一）适宜建设区

主要指对生态环境没有影响，符合乡镇未来发展，可以进行集镇建设和基础设施建设的现状建成区及规划发展区等。

适建区内城镇建设应满足延续横岩乡历史文脉、风貌的原则，重点完善服务设施和市政基础设施，对土地资源进行梳理，挖掘土地价值，改善居住环境，创造生态宜居城镇面貌。基础设施建

设用地应满足区域整体发展的需要，考虑共建共享，严格遵守各专业法规和条例内容，基础设施及其外围防护用地内禁止占用或改作他用。

（二）限制建设区

本规划区域内限制建设区主要为：一般农田、其他农用地、荒地、生态保护型村庄用地。

限建区适宜作为旅游、度假、休闲等低强度、低密度开发的地区。该区不应安排建设项目，确有必要时，必须控制项目的性质、开发强度，严格管理程序，以减轻对生态环境的保护、基础设施的协调、历史文化遗产的保护、城镇安全保障的影响。

限建区为避免集镇摊饼式蔓延，形成组团式布局的保障，对促进规划区特色生态区的形成具有重要作用。

（三）禁止建设区

主要包括永久基本农田、重大基础设施防护区、河湖水系防护区五部分。

永久基本农田：主要包括乡域范围内土地利用总体规划确定的基本农田范围。

大型基础设施防护区：110KV 高压线两侧各不小于 15 米范围，禁止一切与其无关的建设活动。

河湖水系防护区：沅江两侧各不小于 15 米的范围内设定防护区，禁止一切与水利设施建设无关的建筑活动。

第六章 国土空间保护

第十六条 生态环境保护

一、自然保护地范围

规划期末，横岩乡自然保护地面积 2103.8 公顷，占土地总面积的 61.12%，属湖南洪江嵩云山国家森林公园的一般控制区范围。

二、河湖划定与湿地保护线范围

规划期末，横岩乡河湖划定面积 378.98 公顷，占土地总面积的 11.01%，主要为沅江水系建设；湿地面积 8.67 公顷，占土地总面积的 0.25%，主要为横岩村沅江两岸内陆滩涂用地。

三、公益林范围

规划期末，横岩乡公益林总面积 1951.55 公顷。

四、管制规则

（一）生态环境保护应按照《自然保护区条例》《森林公园管理办法》《风景名胜区管理条例》《饮用水源地保护条例》等法律法规进行管理。

（二）采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，并应开展必要的生态修复。

（三）生态保护修复区内经评价，在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。对原住居民，在保证其生产、生活必要需求的基础上，可对其生产活动

设施进行有限改造；原则上严格限制各类开发建设行为以及种植、养殖活动；应根据规划逐步迁出不符合要求的各类工矿企业。

第十七条 耕地资源保护

一、耕地保有量目标及任务

根据上位规划确定的耕地保护目标，横岩乡耕地保有量不低于 235.01 公顷。规划期末，横岩乡耕地总面积 241.79 公顷。

二、永久基本农田保护面积目标及任务

在《横岩乡土地利用总体规划（2006-2020）》（2016 年调整完善方案）中，至 2020 年横岩乡，永久基本农田保护面积不低于 171.90 公顷。

规划期末，横岩乡永久基本农田保护面积为 198.25 公顷。

三、耕地与永久基本农田管制规则

（一）耕地管制规则

1.耕地区域内存在非农建设用地或者其他零星农用地，应当优先整理、复垦或调整为耕地，规划期内确实不能整理复垦的，可保留现状用途，但不得扩大面积；

2.鼓励积极开展土地整治项目增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善耕地生产条件，可进行直接为耕地服务的农村道路、农田水利、农田防护林及其他农业设施的建设；

3.不得破坏、污染和荒芜区内土地；

4.禁止占用耕地进行非农建设（油气井、高压线塔基、地下管线、通讯基站以及不宜在居民点、工矿区内配置的基础设施建

设项目除外)。

(二) 永久基本农田管制

1.依据《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》《基本农田划定技术规程》《关于全面划定永久基本农田实行特殊保护的通知》等有关法律规定进行管理,来保护永久基本农田保护区内的耕地。

2.不允许在永久基本农田保护区内进行城镇、村镇、开发区、工业小区建设不得安排新建非农建设项目,国家能源、交通、水利等重点项目应尽量避免开永久基本农田保护区,确需占用的,应采用先补后占的原则,按照《基本农田保护条例》进行审批。

3.永久基本农田保护区内鼓励开展基本农田建设,可进行直接为基本农田服务的农村道路、农田水利、农田防护林及其他农业设施的建设。

4.区内非农建设用地和其他零星农用地应当优先整理、复垦或调整为基本农田,规划期末确实不能复垦或者调整的,可保留现状用途,但不得扩大面积。

5.不得破坏,污染区内土地,不得在区内建窑、建坟、挖沙、采石、取土、采矿、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动。

6.区内严禁安排城镇村各类新增非农建设,一般耕地在未被建设占用之前,应遵循基本农田管制和建设政策进行管护。

第十八条 历史文化遗产保护

一、文物保护单位

1.鸬鹚村：湾田古井。

该古井修建于清咸丰年间，井口长 1.74 米，宽 1.71 米，涂 0.8 米，为当地村民的生活用水井，位于横岩乡鸬鹚村二组一农田边。位于横岩乡乡政府东南面约 200 米处，由青石板镶砌而成，用料讲究，井面平整。

2.菖蒲村：古枫香群、紫薇古树、杉木王等古树名木。

3.横岩村：重阳古树。

4.非物质文化遗产

舞龙狮、扎故事、彩龙船、烧草龙、拜财神等年俗文化传承悠久；沅江号子、洪油、杉枝制品、洪江甜酱、草龙等被列入市级非物质文化遗产。

二、文物保护原则

（一）整体保护思想

文物保护不但要保护文物古迹本身，还要有意识的保护文物古迹的整体环境和相关因素。

（二）分级分类保护思想

对文物古迹按其价值大小分级，按不同的类型分类，不同级别、不同类型的文物古迹采取不同的保护措施和力度。

（三）分区保护思想

对现有文物古迹根据其本身价值和环境特点，可设置文物保护区及建设控制地带。文物保护区指列为国家、省、市级的文物古迹本身范围。所有建筑本身与环境均要按文物保护法的要求进行保护，不允许随意改变原有状况、面貌及环境。建设控制地带

是指为了保护文物本身的完整和安全所必须控制的周围地段。用以控制文物古迹周围的环境，一般是控制建筑的高体量、形式、色彩等。

（四）合理利用思想

在利用和维护相结合的利用原则的基础上，根据性质区别对待，并在严格控制下，采取合理的利用方式，对文物的保护和利用能更好地恢复文物建筑和历史地段的生命力。

第七章 国土空间开发

第十九条 镇村体系规划

一、镇村等级结构

规划横岩乡村镇体系等级结构划分为：中心村——基层村。

1.中心村

规划乡镇府所在地鸬鹚村为中心村，位置适中，与各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，有一定综合能力基础的村庄，主要服务于菖蒲村与横岩村。

2.基层村

规划菖蒲村与横岩村为基层村，拥有一定生活集聚和生活服务设施。

二、职能分工

规划鸬鹚村为综合服务、菖蒲村为旅游观光、横岩村为休闲体验共三种类型。

三、建设指引

（一）中心村

鸬鹚村应逐步优化总体布局，突出中心村在农村地域经济、文化发展中的功能地位，加大政府支持力度、加强产业支撑，配套基础设施和公共服务设施建设，切实提高中心村的中心服务功能，辐射带动周边基层村。

（二）基层村

菖蒲村与横岩村，在规划期内，建设重点依托中心村配套设

施，着重改善人居环境，明确空间结构，配套完善的公共服务设施与基础设施。

第二十条 建设用地布局

规划期末，横岩乡耕地保有量 241.79 公顷，村庄建设用地面积 72.42 公顷，落实上位规划确定的永久基本农田面积 198.25，落实生态保护红线面积 2634.07 公顷。

表 7-1 乡镇规划指标分解表

单位:公顷

行政区域	耕地保有量	永久基本农田 保护面积	生态保护红 线控制面积	村庄建设 用地
菖蒲村	105.18	99.01	615.09	14.81
鸬鹚村	36.44	18.41	483.05	14.56
横岩村	100.17	80.83	1535.93	43.04
合计	241.79	198.25	2634.07	72.42

第二十一条 综合交通规划

一、交通网络组织

规划道路等级分为对主干道、次干道、内部交通道路，各级道路构成完整的道路系统。

1. 主干道

横岩乡主干道为省道 S334 与省道 S556，其中：

省道 S334（洪江区至黔城）规划按一级公路标准建设，双向四车道，道路宽度 12 米，平均昼夜交通量达到 1500—30000 辆，设计行车速度 80 公里/小时；

省道 S556(横岩村至会同县堡子乡)规划按三级公路标准建设,双向两车道,道路宽度 8 米,平均昼夜交通量达到 2000 辆。

2.次干道

横岩乡次干道为辖区内县乡道路,包括县道 X151(菖蒲村至鸬鹚村连接线)、环城道路(横岩村至桂花园乡铁溪村)、乡道 Y207(菖蒲村至会同县肖家乡)、Y004(横岩村至洪江市土溪乡)、Y010(横岩村至洪江市土溪乡)、YZ03(横岩村至桂花园乡滩头村)。

为推进城乡一体化的交通网络体系建设,县道 X151、乡道 Y207、Y004、Y010、YZ03(按照四级公路规划,双向两车道,道路宽度 6 米,停车视距 20m,行车速度 40km/h。

规划洪江区环城道路,双向两车道,道路宽度 11 米,行车速度 60km/h。

3.内部交通道路

横岩乡内部交通道路主要为村庄联系道路,规划道路宽度 4—6 米,以硬化和提质改造为主,满足村村通要求。

二、交叉口控制

乡镇主干路、次干路和支路间的交叉口均为平面交叉,在规划道路中根据道路等级和功能预留红线拓宽空间,以利于交叉口渠化组织的要求。

主干道、次干道和内部交通道路主线应满足最低消防通行要求,交叉转弯半径不低于 9 米设计。

三、交通基础设施

（一）停车设施

从全域的角度共规划社会公共停车场5处。乡政府驻地4处，分别位于乡政府北部、鸬鹚村委会西部、游客服务中心（翠竹山庄）西部、游客服务中心门口处停车场，规划游客服务中心门口处停车场作为横岩乡旅游客运站，占地面积约1600平方米；菖蒲村规划一处停车场，围绕团结水库、百果园、农家乐等旅游景点较为集中处设置；横岩村在雷家溪民宿（十里画廊出入口）处设置停车场，其他旅游景点处利用空地作为主要停车点，如盐溪稻花鱼基地、茅坡头农家乐民宿等地。此外，乡政府内部设置专用停车场。

（二）公交线路

(7路)政务中心⇌菖蒲，发车时间：6:30至17:30，10车次

政务中心—巫水路天桥—影剧院—幸福路小学—雄溪公园—水木华庭—大湾塘--大溪口—电站—鸬鹚—菖蒲

（三）加油站及货运场站

加油站（中国石化）位于横岩村恒裕竹木有限公司西部，占地约4126平方米，为社会人群提供服务。

横岩乡货运码头位于横岩村恒裕竹木有限公司东部，占地约1.1公顷。

（四）其他设施

其他设施包括旅游交通引导标识、游步道、骑行道等。

旅游交通站点、停车场等重要节点处设置旅游景点介绍、旅游线路等明显标识；

规划县道 X151（菖蒲村至鸬鹚村）为主要的骑行道路，环山而绕，环境优美，云波荡漾，道路设计在保障人群生命财产安全下，注重路侧景观风貌的营造；

游步道主要分布在横岩村十里画廊（沿江步道）、鸬鹚村水上吊桥、菖蒲村白水洞沿溪步道与大垵底云顶步道等。

第二十二条 基础设施配套

一、给水工程规划

（一）用水量预测

预测最高日用水量 $545.57\text{m}^3/\text{日}$ 。

（二）水质标准

供水水质必须满足 CJ3030-93《生活饮用水水源水质标准》及 GB5749《生活饮用水卫生标准》的水质要求。

（三）给水工程规划

经调研，横岩乡目前供水状况良好，水质达标，可满足居民正常使用。

规划将辖区内各村组原有的供水设施进行修缮，保障居民用水。

二、污水工程规划

（一）排水体制

排水体制采用雨污分流，将雨水和污水分开，各用一条管道输送，进行排放或后续处理的排污方式，雨水可以通过雨水管网直接排到沅江。污水需要通过污水管网收集后，送到污水处理设

施进行处理，水质达标后再排到河流水体，这样可以防止河道被污染。

（二）污水量预测

预测污水量最高日为 436.46m³/日。

（三）污水工程规划

横岩乡三村中，菖蒲村与横岩村居民分散而居，地形起伏较大，仅鸬鹚村居中较为集中，地形相对平坦。

规划鸬鹚村建设污水处理设施，利用自然地形条件沿主要道路敷设污水管道。污水干管根据地形坡度采用平行式和正交式相结合的方式布置，污水支管根据地形、建筑特征和用户接管的不同而分别采用低边式、围坊式和穿越式的布置方式。统一收集经污水处理设施处理达标后可排入河流。

三、雨水工程规划

运用海绵城市的理念，通过排、蓄、渗相结合的方式，尽量把雨水进行收集。收集后的雨水可用于浇灌、景观和市政用水，雨水采用自然沟排水，利用现有沟渠，结合地形地势就近排入沟渠、河流之中。

四、供电工程规划

（一）电力负荷预测

预测用电负荷为 7201.2kw。

（二）电力工程建设

电力线敷设规划范围内所有的中、低压电力线路，采用电缆埋地与架空相结合的方式，尽量维持乡镇整体形象。

规划在鸬鹚村设置 110kv 公用变电站，并增加 110kv 架空线路，保障居民用电。

五、通信工程规划

横岩乡通信工程建设应充分考虑旅游人群需求，设立无线网络覆盖，实现通信的便捷使用。通信工程应与 5G 网络配合建设。乡村通信工程建设需考虑地形地貌与村民居住布局，可沿村庄干道架设电信线路干线，村庄主要支路架设连接住宅的通信线路支路线，实现各村组网络信号全覆盖。

六、环卫工程规划

（一）公共厕所

为满足村民和游客需求，合理规划安置公共厕所。

其中：菖蒲村老年活动中心、村委会、团结水库规划三处公共厕所；

鸬鹚村在游客服务中心规划公共厕所，未来与鸬鹚半岛的开发相结合，完善设施配套；

横岩村在雷家溪、土溪冲、盐溪、茅坡头、马咀岩等重要旅游景点处规划公共厕所。

（二）生活垃圾

1.垃圾量预测

日生活垃圾量约为 2818 公斤。

2.垃圾收集

主次干道均设置有垃圾收集箱，能满足村民日常生活的需要。村庄外围按照 70 米服务半径设置垃圾收集箱，满足村民和游客

的需要。

（三）垃圾处理方式

目前横岩乡环卫工程由洪江区环卫公司统一负责实施，较为分散的居民采取自主填埋处理方式。垃圾清运人员统一收集后将垃圾运输到洪江区垃圾填埋场（位于茅头园村），再进一步完善垃圾清理日常管理制度，加强村庄环卫保洁机制，逐步形成“定点存放、统一收集、定时清运、集中处理”的垃圾处理模式。

第二十三条 公共服务设施配套

规划期末，各村公共服务设施配置情况如下：

公共管理：鸬鹚村设有乡镇便民服务中心；菖蒲村、鸬鹚村、横岩村均设有农村综合服务平台。

公共教育：鸬鹚村设有小学和幼儿园；菖蒲村和横岩村未设公共教育类公共服务设施。

文化教育：三村均设有老年活动中心、室内体育设施、室外活动场地、图书馆。

医疗卫生：三村均设有卫生室；

社会保障：鸬鹚村设有养老院和敬老院；菖蒲村和横岩村未设社会保障类公共服务设施。

商业服务：鸬鹚村内有一个邮政储蓄银行；三村均设有便民超市和电商网点。

公共安全：三村均设有警务室和防灾避难场所。

第二十四条 公共安全设施配套

一、防洪工程系统规划

（一）防洪排涝标准

横岩乡防护区的防护等级为 IV 级，防洪标准为 10-20 年一遇洪水重现期。

（二）工程措施

河道整治与改善景观环境相结合，通过河道整治，使河道畅通，改善水质和生活环境。

乡域防洪排涝决策计划对重点水利工程实现监控运行，研究开发水利工程运行监控管理系统，提高水利工程按指令运行的准确性，建立防洪调度、会商、专家系统和辅助人工决策分析。

二、消防工程系统规划

（一）消防队伍建设

规划横岩乡建立乡镇志愿消防队。

消防指挥中心位于乡政府办公楼。乡中心的医院为救护中心。

制定消防队伍管理有关规定，加强人员整体性和系统性。乡镇专职消防队伍建设可结合实际情况，采取独立或合办的方式。按服务区域 7 平方公里的范围成立相应的义务联防队伍，并组织技能培训，为横岩乡消防提供安全人员。

大型企业要建设专职消防队，并加强与公安消防部门的联系。

规划乡镇村应建立相应的消防安全委员会，成立消防工作站，各企事业单位应建立防火安全领导小组；组建由横岩乡专职消防队、消防安全管理员、各企事业单位兼职消防队及义务消防队等

消防队伍，经常性开展消防巡防和安全提醒；建立健全规划区组织机构体系。

（二）村庄消防规划

村庄消防：以村委会载体，成立综合防灾办公室，强化消防安全意识，做好村庄消防设施及民宅消防安全检查。新建建筑要满足消防间距要求，适时增加消防检查、消防水池等消防设施建设。

（三）消防设施配置

加强室外消火栓的建设，严格按规范在主要道路与集中建设区布置消火栓，且服务半径不大于 120 米。

（四）规划措施

1.充分利用自然水体

自然水体作为乡镇消防水源，在发生战争、地震等重大灾害导致供水系统受到破坏时，其作用尤为显著。

2.建设消防水池

在生活、生产用水量达到最大时，市政给水管道或天然水源不能满足室内外消防用水量或市政给水管为枝状及只有一条进水管的地区应设消防水池。大型可燃、易燃货物堆场、仓库、重要公共民用建筑应根据国家规范设消防水池。消防水池可与生产、生活水池合建，并可结合地块开发和改造，在广场、公园、小区中心位置修建一些喷水池、观鱼池等，既可作为消防补充水源又可美化环境，供消防车取水的消防水池应设取水口，取水口与建筑物（水泵房除外）的距离不小于 15 米，并保证消防车吸水高

度不超过 6 米。

3.消防装备规划

消防执勤车辆对于保证灭火顺利进行，有效扑救火灾起着举足轻重的作用，消防站应按照《城市消防站建设标准》装备必配的车辆和器材。

4.消防通道

规划横岩乡主、次干道为消防通道，为保证消防安全，严禁沿路乱搭乱建，违章占道，保障消防车的顺利通行。消防通道主要依靠道路网系统，道路网的规划建设是否合理，不仅直接影响区域交通，而且与区域抗灾、灭火、疏散有十分密切的关系。

三、气象灾害系统规划

横岩乡气象灾害具有种类多、分布地域广、时空分布不均匀、强度大、损失大等特点，主要气象灾害有高温热害、低温冷害、暴雨洪涝、干旱、雷电、大风、冰雹及严寒冰雪等。

（一）大风灾害的防御

开展房屋、广告牌等抗风能力的风险隐患排查，加固广告牌、室外悬挂物、危房简屋、易倒伏行道树。

（二）雷电灾害的防御

健全供电设施、信息系统的防雷减灾标准。相关部门做好防雷设施的维护，对存在隐患的雷电灾害防御薄弱环节及时采取改进措施。

（三）暴雨灾害的防御

全力保障区域站运行，及时更新维护监测设备。确保预报预

警服务准确及时，及时发布预警信息，严密监测强降水天气演变发展。

（四）极端高温与干旱灾害的防御

通过增加绿化面积和提高屋顶绿化等措施，降低高温灾害的破坏程度。在应急状态下，启动备用水源、运用运水工具和储水设备、社区自备水井等向用户提供水。同时，采取节水措施，推广节水器具。

四、地质灾害防治系统规划

对于地质灾害点的防治，措施主要有：群测群防、专业监测、应急排危除险、搬迁避让、工程治理和立警示牌六种，针对不同隐患点的灾情险性特征与发展阶段，采取相应的防治措施。具体措施的选择如下：

1.群测群防

调查发现的所有地质灾害隐患点，均需群测群防。主要开展宣传教育、落实建立群测群防人员、报警措施与信号、临灾措施等。

2.专业监测

对于险情大、灾情较小、变形与发展缓慢，且其防治难度大、防治经费大的地质灾害隐患点，作为专业监测点，研究地质灾害隐患体的时空变化规律，为临灾预测、临灾处治、灾害治理等提供科学依据。

3.应急排危除险

对于险情紧迫、具有突发性、威胁对象不能完全撤离、易于

快速处治的地质灾害隐患点，可实施应急排危除险。一般的方法是清除隐患体、周边与坡体排水、削坡卸载、反压坡脚、陷坑与裂缝填埋等方法，消除或暂时消除隐患。

4. 搬迁避让

对于灾情与险情较大、治理难度较大、治理效益低的地质灾害隐患点，威胁范围内的人员与财物搬迁避让，集中安置或零散安置于安全地段。

5. 工程治理

对于主要威胁人员、交通、水利等基础建设的地质灾害隐患点，若其治理措施简易可行、投入与产出效益较高，治理后可完全消除隐患，可实施工程治理措施。一般有方法有削坡卸载、反压坡脚、截排水、支挡、锚固、灌浆、填埋、水改旱、生物工程等措施。

6. 立警示牌

(1) 人类活动较频繁的地质灾害隐患点，应立警示牌；

(1) 将要采取搬迁避让、工程治理、应急排危除险的地质灾害隐患点，均需立警示牌；

(2) 警示牌应建立在地质灾害隐患点上与周边的进出道路、居民区等交通要地、醒目地段，并建立稳固，能长期保存。

五、抗震防灾规划

所有新建、改扩建工程，从场址选择、平面规划、工程设计、方案审查、规划发证、施工管理直至验收，都必须强化严格按标准进行抗震设防的要求。

(一) 抗震防灾目标和标准

横岩乡抗震设防烈度为VI度。一般的工业与民用建筑,按《建筑抗震设计规范》6度标准设防,区域内的供水、供电、交通、医疗、粮食供应、消防及防空指挥等生命线工程提高一度,按照7度设防,以具备较强的运营保障和应变能力。加强建成区内绿地、广场系统的建设,确保广场、道路、绿地等开敞空间不被占用,为避震疏散场地,消除次生灾害隐患。

(二) 避震疏散

指挥中心:设置防震减灾指挥中心1个,位于乡政府行政办公用地内;负责制定地震应急预案。

急救中心:设置防震减灾急救中心1个,位于横岩乡卫生院内。

疏散道路:乡总体规划所确定的干道作为避震疏散道路,应注意干道两侧房屋倒塌给道路造成有效宽度减少的情况。疏散道路主要作用于震前、震后进行人员疏散及消防、救援车辆的通行。

避震场所:避震场所在震后是抢险救灾的主要活动场所,是疏散人员临时避难生活区,是食品物资集中分发、抢救伤员、医疗及群众和平目标的场所,一般以学校操场、公园、绿地为主。

六、应急避难场所规划

应急避难场所用于发生灾害时供避难者临时生活,可利用公园、绿地、体育场馆和广场改造而成,平时正常使用,灾时及时转换成避难场所,疏散半径300—500米,人均避震地面积不小于4平方米。利用主次干道作为疏散通道,同时必须保证畅通,震前震后一律不得建抗震棚,平时不得安排临时建设。

第二十五条 村庄规划指引

一、需编制村庄规划名单

横岩乡菖蒲村、鸬鹚村（乡政府驻地）、横岩村三村均需编制村庄规划，现三村规划已编制完成，本次规划以将其成果内容纳入。

二、各村基础设施和公共服务设施项目配置

规划期末，三村均设有集中供水点、生活污水处理集中处理、垃圾收集点、公共厕所、邮政代办点、移动通信基站和光纤交接点、主要道路路灯等基础服务设施。

三、村庄建设引导

表 7-2 村庄建设引导一览表

行政村	村庄类型	人口规模	发展方向	公共服务设施配置	市政设施配置
菖蒲村	特色保护类	772人	旅游观光	农村综合服务平台、文体活动场地、文化活动室、阅览室、卫生室、养老服务站、便民超市、电商网点、警务室、防灾避灾场所	公共厕所、垃圾收集点、邮政代办点、移动通信基站和光纤交接点、主要道路路灯、生活污水集中处理、集中供水

鸬鹚村	特色保护类	697人	综合服务	农村综合服务平台、文体活动场地、文化活动室、阅览室、卫生室、养老服务站、便民超市、电商网点、警务室、防灾避灾场所、小学、幼儿园、卫生院、敬老院、农贸市场	公共厕所、垃圾收集点、邮政代办点、移动通信基站和光纤交接点、主要道路路灯、生活污水集中处理、集中供水
横岩村	特色保护类	1425人	休闲体验	农村综合服务平台、文体活动场地、文化活动室、阅览室、卫生室、养老服务站、便民超市、电商网点、警务室、防灾避灾场所	公共厕所、垃圾收集点、邮政代办点、移动通信基站和光纤交接点、主要道路路灯、生活污水集中处理、集中供水

第八章 国土整治修复

表 8-1 2025 年乡镇全域土地综合整治项目规划表

单位：公顷

项目类型	项目名称	建设规模	新增耕地	建设时序	涉及区域	备注
1.农用地整理	耕地提质改造	241.20	——	2025 年	全域	
2.建设用地整理	拆旧	3.43	1.05	2035 年	鸬鹚村、横岩村	
	建新	2.93				
3.乡村生态保护修复	采矿用地治理	1.78	/	2025 年	横岩村、鸬鹚村	
总计		249.34	1.05			

第二十六条 农用地整治

规划对横岩乡辖区内 241.20 公顷耕地进行提质改造，调整优化特色农产品区域布局，以农业产业化经营为载体，加强特色资源的开发与保护，将土地整治和特色农业发展有机结合，大力发展优质粮食、绿色蔬菜等特色产业集群。

第二十七条 建设用地整理

规划末期全乡建设用地总面积 99.20 公顷。

规划将闲置或分散居民点等建设用地进行整合，拆旧腾退建设用地总面积 3.43 公顷，其中安置居民建房 1.62 公顷，规划乡

村产业发展用地 0.54 公顷(主要为横岩矿泉水厂建设),规划 0.76 公顷留白用地,作为横岩乡未来发展预留指标使用。

第二十八条 生态保护修复

一、统筹山水林田湖综合生态修复

(一) 退耕还林

规划期内,重点在山体边缘区域实施退耕还林项目,总面积约 3.19 公顷。

(二) 水土流失

规划期内,横岩乡重点实施沅江流域水土流失治理工程,综合治理水土流失达到 16.74 公里。

(三) 地质灾害综合防治

横岩乡共计 24 处灾害点,其中:

菖蒲村 11 处,含 6 处滑坡灾害点、1 处崩塌灾害点、4 处不稳定斜坡灾害点;

横岩村 13 处,含 4 处滑坡灾害点、1 处崩塌灾害点、8 处不稳定斜坡灾害点。

二、水环境综合治理与保护修复

(一) 河流水系综合整治

落实横岩乡水功能区划、水资源保护与利用要求,采取河道整治和污染源管控相结合的方式,提升河流水系综合整治效果。

(二) 湿地生态保护修复

横岩乡湿地主要分布在横岩村,位于洪江水电站下游,沅江

北岸，总面积 8.67 公顷。

依托河流天然廊道打造自然和人工湿地生态节点，构建“水体-湿地-旱地”自然景观生态格局。重点建设河横岩村十里画廊（沿江景观步道），建设规模约 1700 米。

三、森林山体生态保护修复

重点实施鸬鹚半岛、十里画廊、团结水库及周边景观工程和交通连接线景观工程等项目。

四、矿山生态修复

规划期内，横岩村采矿用地进行生态复绿工程；鸬鹚村采矿用地改建为自驾游露营基地。

五、土壤污染治理与修复

推动工业固体废弃物由无害化向资源化利用转变，重点监测恒裕竹木有限公司、玉元商砣等大型企业，及时开展固体废物堆存场所环境综合整治措施，消除土壤环境污染隐患。规划期内，全区土壤污染修复整治率达到 100%。

第九章 乡镇风貌设计

横岩乡是全国环境优美乡镇，有千里碧波、万亩竹海的秀美风光宛如仙境；云鹭齐飞、渔舟唱晚等景象恰似桃源；弥勒坐佛、大圣朝拜等景观浑然天成，秀美雄奇的横岩山水构织出了一幅“山为骨架，水为血脉，青山碧水，天人合一”的精美画卷。

第二十九条 景观风貌定位

“山水客乡，绿色摇篮，湘地新貌，秀美横岩”。

第三十条 景观风貌总体要求

尊重自然，保护自然、顺应自然，在深入实施保育修复、挖掘“山、水、林、田、湖”等富有特色的自然要素的基础上，进一步对各类自然要素的规模、形态及生态效益进行拓展和有机组合，凸显横岩乡的原生态自然风貌和原乡土景观特色。

第三十一条 景观风貌格局

深度挖掘横岩乡本地资源特色，结合山水林田湖草整体形态格局，充分考虑乡镇未来发展方向，规划形成“一轴、一带、四区、多点”的景观风貌发展格局。

“一轴”——乡村特色景观轴

以青山绿水、万亩竹海等自然景观形成串联横岩三村（菖蒲、鸬鹚、横岩）的特色景观发展轴。

“一带”——沅江生态景观带

沅江是横岩乡景观风貌发展的重要组成部分，着重打造沅江

两岸风貌建设，建设沅江生态景观带。

“四区”——即在全乡范围内，形成四大景观风貌片区，即山水景观风貌区、综合服务风貌区、田园景观风貌区、滨水景观风貌区

多点：以打造菖蒲村云雾亭山水景观、鸬鹚竹海景观、横岩村茅坡头梯田景观、横岩村雷家溪江口景观等重要节点为主，形成横岩乡景观风貌多点体系。

第三十二条 乡村设计指引

一、农村住房

（一）改造农房

1.建筑形式

严格遵守“两坡屋面、两层建筑为主”的建造模式，建议建筑形式协调和鼓励风貌统一。

（1）建筑不宜超过三层，应在 1~2 层之间。

（2）民居建筑形式宜以独栋、三合院、四合院和天井建筑为主。单体建筑可以增加车库、屋顶平台等空间来满足现代生活的需要。

（3）应根据农户需求，按照宅基地大小合理安排民居建筑的内部使用功能。

2.建筑材质

遵循“工法演绎”原则以现代建材为主，多就地取材，传承延续传统地域特色建筑元素。

（1）应以素瓦为主，保持村庄灰瓦屋顶的建筑风格。

(2) 瓦面宜选用水泥瓦，机制瓦、素色的树脂瓦等。

3.建筑色彩

注重“黛瓦白墙、草色掩映、原木原色、融入自然”的多样化色彩搭配和组合运用方式。

(1) 应沿用仿粘土烧制的青砖、水泥砖形成特有的花砖墙。

(2) 宜多做清水墙，亦可根据当地传统施以白色（石灰）或土黄色作为墙面粉刷。可使用钢混、砖混、砂浆等方式。

(3) 建筑外墙应以石材、砖材铺装，形成与村庄民居协调的风格。

4.细部装饰

鼓励自由选择使用“屋脊瓦饰、檐墙、砖墙、墀头、石雕木刻”等地域特色装饰。

(1) 建筑色彩应优先考虑选择以本地材料的颜色为主，可采用灰色、青色、白色为主色调，可根据农户自身喜好，少量局部使用土黄色、砖红色为点缀。

(2) 建筑周边应增加建筑内部庭院及周边的绿植覆盖。

(3) 禁止建筑装饰与真实比例失调，减少建筑装饰的批量化生产，应各具特色。

(4) 墀头不宜过度追求传统形式，不得引用西洋或外来建筑风格的改造。

(5) 门窗色彩、材质应采用与建筑主体相协调的，可增加传统木质窗装饰；在使用铁质户门和铝合金、塑钢窗等时应选取灰色、黑色、木色的喷漆做法。

（二）新建农房

1.安全耐久

在地质稳定、环境安全的地段选址，并符合国土空间规划、生态环境保护规划等相关规划要求。避开滑坡、地陷、崩塌、行洪区、蓄滞洪区等存在地质、自然灾害隐患的区域。不能位于生态保护红线以及铁路、高等级公路等区域性基础设施安全防护距离内，与危险化学品及易燃易爆品生产存储区域的距离满足有关安全规定。

合理选择建筑材料和结构形式，做到结构安全，满足抗震设防、节能保温、质量安全、消防防控等的相关要求。

2.经济适用

农房各功能区宜分区明确、布局紧凑，实现寝居分离、食寝分离和净污分离；厨房、卫生间宜直接采光、自然通风，宜满足GB/T50445关于建筑功能的相关规定。部分地区由于民族习惯、生活方式等因素，在功能组合、布局形式上尊重和传承传统民居布局形式，并满足现代生活方式的要求。

农房尺度要宜人，体量不宜贪大，农房占地面积、建筑面积遵循国家、省、市相关规定。

建筑层数不宜超过3层，层高满足农村生活空间尺度要求，底层层高不宜超过3.6米，其余层高不宜超过3.3米。

3.美观协调

鼓励创新传承优秀传统建筑文化，既延续原有建筑风格，又充分体现当代的生活观、审美观。避免模仿或照抄西洋建筑风格。

（1）形体

宜灵活运用院落、敞厅、天井、露台等塑造错落变化、层次丰富的农房形式。

多栋建筑组合，形态、轮廓有一定的变化；建筑高低错落，利用小体量建筑围合成院落。

（2）色彩

传承地域传统建筑色彩及搭配，基于地方材料的本色，遵循所在区域整体色彩特征，与周边建筑整体风貌协调，避免色彩突兀、反差过大、浓艳粗俗、格调低下。

（3）屋顶

屋顶坡度满足排水、遮阳、防积雪等要求，形式宜遵循地域气候特征、民族习惯和传统文化，宜通过适度的屋顶组合，形成高低错落的屋面形式。

（4）墙体

墙体要注意墙顶、墙面、墙基（勒脚）的划分，通过色彩、线条、材料、质感的变化，形成地域风貌特色。

墙体材料宜就地取材，使用木、石、砖等地方乡土材料，且与建筑结构形式相匹配。

墙体饰面除了使用涂料以外，宜灵活使用石材、青砖、木、竹等材料进行饰面，体现乡土风情。

（5）门窗

门窗形式宜简洁质朴，色彩样式宜遵从当地传统门窗形式，宜适当设置窗套、窗花、窗楣等装饰构件，同一建筑的门窗尺寸、

色彩、形式、材料和开启方式宜尽量统一。

（6）装饰

遵从当地传统和文化习俗对农房进行装饰，装饰部位宜在墙体和屋脊、山花、檐口、层间、门窗、勒脚等部位。装饰宜选择成品构件，使用彩绘、雕刻等，材料可选择木、石、砖、金属等。

（7）绿色宜居

宜充分使用被动式建筑节能技术，有利于冬季日照和夏季通风。

关注农房围护结构保温、隔热性能，提高供暖、空调设备能效比，节能设计宜符合 GB/T50524 的要求。空调室外机组和太阳能光热设备的基座宜与建筑主体同步设计建设。

二、公共活动空间

（一）公共空间引导重点

1.面状公共空间应遵循“开敞通达、功能复合”原则，重点结合门口塘、村委会进行建设，采用空间硬化和柔化相结合的方式，营造“湖中采菱、绕塘嬉戏”的村落公共活动空间风貌。

（1）禁止对村庄农田闲置，未对公共空间周边进行合理治理。

（2）公共空间场所不宜空旷，设置过少绿化，缺乏本土特色。

（3）绿地广场应集合公共活动中心布置，贴近居民活动区域，带动村庄活力。

（4）村委会宜布置在村落中心，应与绿地广场组合布置，结

合当地文化传统设置有特色的活动空间。

2.线性空间需注意高宽比例的舒适感，可以运用传统材料，“疏密有致、宽窄适宜”的原则。

(1) 禁止在街道两旁堆放杂物，对农田景观造成破坏。

(2) 宜对街道两旁建筑环境进行合理的整治。

(3) 巷道布置宜遵循已有的肌理，村庄中建筑与道路的比例不宜过大。建筑组合方式应灵活，富有层次感。

(4) 街道两侧应适当增加公共空间和商业空间。

3.点状公共空间规划遵循“自然纯净，高效实用”原则，重点建设凉亭、休憩桌椅等公共节点空间营造“阡陌纵横、你来我往”的趣味村庄公共活动空间风貌。

(1) 禁止对公共器具缺少治理，应注重绿化及相关配套设施，设计注重结合当地民风民俗。

(2) 不宜毁坏有一定历史价值的景观节点，应对景观节点设置桌椅，增加节点的景观价值。

(3) 在村中心应适当增加凉亭，布置在居民日常使用的地点，建议使用本土石材、木材等当地材料。

(4) 应保留原有点状空间，围绕点状空间增设凉亭、石凳等设施，为居民活动提供公共文化交流场所。

4.营造“尺度宜人、邻里舒适”的村庄公共空间。

(1) 乡村公共环境整治应覆盖村域范围内的公共场所、公共设施 and 公共展示空间，包括四小园、文体活动场所、公共厕所、垃圾收集点、三线、围墙等。

(2) 乡村公共环境整治应充分尊重当地自然和人文环境，以山形地势、水系田园为依托，科学合理布局村庄公共服务设施和公用设施，重点对庭前屋后环境、乡村公共服务设施等进行整治提升。结合地域、气候、民族、风俗特征，保护和沿用当地营建技艺、材质、色彩等文化元素，突出乡土特色和地域特点。

(3) 乡村绿化应以人为本、生态优先、突出特色、兼顾经济，要发挥绿化的经济 and 美化作用。保护和發展乡土树种、特色树种以及多年生、花期较长的乡土花卉，植物品种来源包括农田庄稼、果园林木、溪流边杂草等，宜充分展现乡土植物特色，营造古朴野趣、原生素雅的乡野植物景观。

三、道路交通

道路结构、形态、宽度应自然合理，路面平整，边沟通畅、养护良好、安全便利，满足村民出行要求，并符合有关消防、防灾、救护、环境卫生等规定。

乡村道路两侧垃圾进行清理，对影响道路通行的建构筑物进行合理拆除。

乡村道路应尊重自然环境和乡土特色，通过借助铺装、绿化以及其他附属设施等元素体现乡村风貌，避免盲目模仿城市道路格局和断面形式。

村庄道路应设置或预留步行道、自行车道等，创造良好的旅游休闲环境。

(一) 村道

村道建设应因地制宜、以人为本，与优化村庄布局、农村经

济发展和广大农民安全便捷出行相适应，把农村道路建好、管好、护好、运营好，从铺装、绿化、照明、标识、安全防护等方面对农村道路进行管控，建设“四好农村路”。

（二）巷道

对于破损、坑洼的巷道，应对其破损部分进行补充平整，保证道路的通行功能，对村内需要新建的巷道，应与村庄原有巷道相协调，鼓励采用村庄当地的本土材料进行营建；对于传统巷道应尊重历史原真性，整治时应保留原有的巷道格局、铺装材质，慎重选择修护方式，并注重延续传统巷道原有的铺设方式。

完善巷道照明设施，保证巷道照明设施完整、功能良好和整洁，电气安全正常使用；对有经济条件及旅游发展需求的村庄，可在巷道连接的重要节点（如村庄入口、牌坊、祠堂、广场、古树等）设置景观灯照明。

（三）机耕道

1. 生产型

（1）承担农产品运输、生产的田间道路应满足生产机械通行宽度、承载力等相关规范要求。

（2）对于生产要求较低的生产型道路，可采用砾石等材料进行铺设以满足生产基本需求；对于有条件及生产要求较高的生产型道路，可采用混凝土、沥青等硬质化铺地。

2. 观光型

对观赏性较强的田间道路，宜采用自然、生态、乡土、透水的铺装材质，如砂石、红砖、卵石等，两侧宜种植观赏性植物，

打造良好田野风光景观效果。

（四）停车场地

地面停车场应平整、坚实、防滑且满足排水要求，铺装材料宜采用具有下渗功能的材质，如植草砖、砾石、透水沥青等，不宜采用花岗岩等不透水以及与村庄风貌不协调的铺装材质。

地面停车场宜种植较为繁茂的遮阳绿化乡土植物，体现村庄本土特色。

村庄停车场应设置有停车场提示牌，提示牌风貌应与村庄风貌相协调。

四、标识系统

村入口所涉及的建（构）筑物应与村庄及周边环境相协调，避免形成大、空、杂及城市化的入口景观效果。村入口与标识系统应结合本地材料、工艺及文化内涵，体现村庄风貌特色，突出乡村特色主题。入口及标识体系提升工作的展开应尽呈就地取材，在体现乡土特色的同时降低建设成本。

第十章 近期建设与实施保障

第三十三条 近期项目计划

表 10-1 2025 年乡镇重点建设项目用地规划表

单位:公顷、万元

项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	涉及村组	预算资金	资金来源
省道 S556 改建项目	改建	2025 年	/	横岩村	/	政府投资
省道 S334 改建项目	改建	2025 年	/	全域	/	政府投资
乡村道路改造	改建	2025 年	/	全域	/	政府投资
户外骑行环线	新建	2025 年	/	全域	/	政府投资
民宿、农家乐打造	新建	2025 年	3.02	横岩村 6、7、16、17 组、12 组；菖蒲村 9 组	2416	社会资本
龙船岩景点建设	新建	2025 年	/	菖蒲村	10	政府投资
稻花鱼基地建设	改建	2022 年	/	菖蒲村 7 组、横岩村 6 组	/	政府投资
菖蒲村南木洞瀑布景观打造	新建	2025 年	/	菖蒲村 8、11 组	8	政府投资
菖蒲村白水洞瀑布景观打造	新建	2025 年	/	菖蒲村 9 组	8	政府投资
菖蒲村小学改展厅、特色工坊项目	改建	2025 年	0.15	菖蒲村 7 组	180	政府投资
菖蒲村白水洞景观步道	新建	2025 年	/	菖蒲村 9 组	/	政府投资
菖蒲村观景台	新建	2025 年	/	菖蒲村 9 组	10	政府投资

鸬鹚村沿江步道	新建	2025 年	/	鸬鹚村	20	政府投资
影视基地	新建	2025 年	/	鸬鹚村	/	政府投资
鸬鹚村游客服务中心	改建	2025 年	0.59	鸬鹚村	472	政府投资
矿泉水厂	新建	2025 年	0.54	鸬鹚村	972	社会资本
鸬鹚村自驾车营地	新建	2025 年	1.39	鸬鹚村	834	社会资本
鸬鹚村鸬鹚半岛	新建	2025 年	/	鸬鹚村	/	社会资本
横岩村苗溪农庄	改建	2025 年	0.61	横岩村 12 组	488	社会资本
横岩村十里画廊	扩建	2025 年	/	横岩村 16 组、17 组	/	政府投资
景观绿化	新建	2025 年	/	全域	/	政府投资
人居环境整治	改建	2025 年	/	全域	/	政府投资
耕地提质改造	新建	2025 年	241.2	全域	5488	政府投资
拆旧	新建	2025 年	3.43	全域	5488	政府投资
建新	新建	2025 年	2.93	全域	4395	政府投资
采矿用地治理	新建	2025 年	1.78	全域	1068	政府投资
合计			255.64		21857	

第三十四条 实施保障

一、规划实施主体

本规划由横岩乡人民政府组织编制实施，怀化市洪江区自然资源主管部门作为规划管理和监督机构，对规划执行和实施情况进行检查、监督。

二、规划解释

本规划的解释权归怀化市洪江区横岩乡人民政府。

三、修改程序

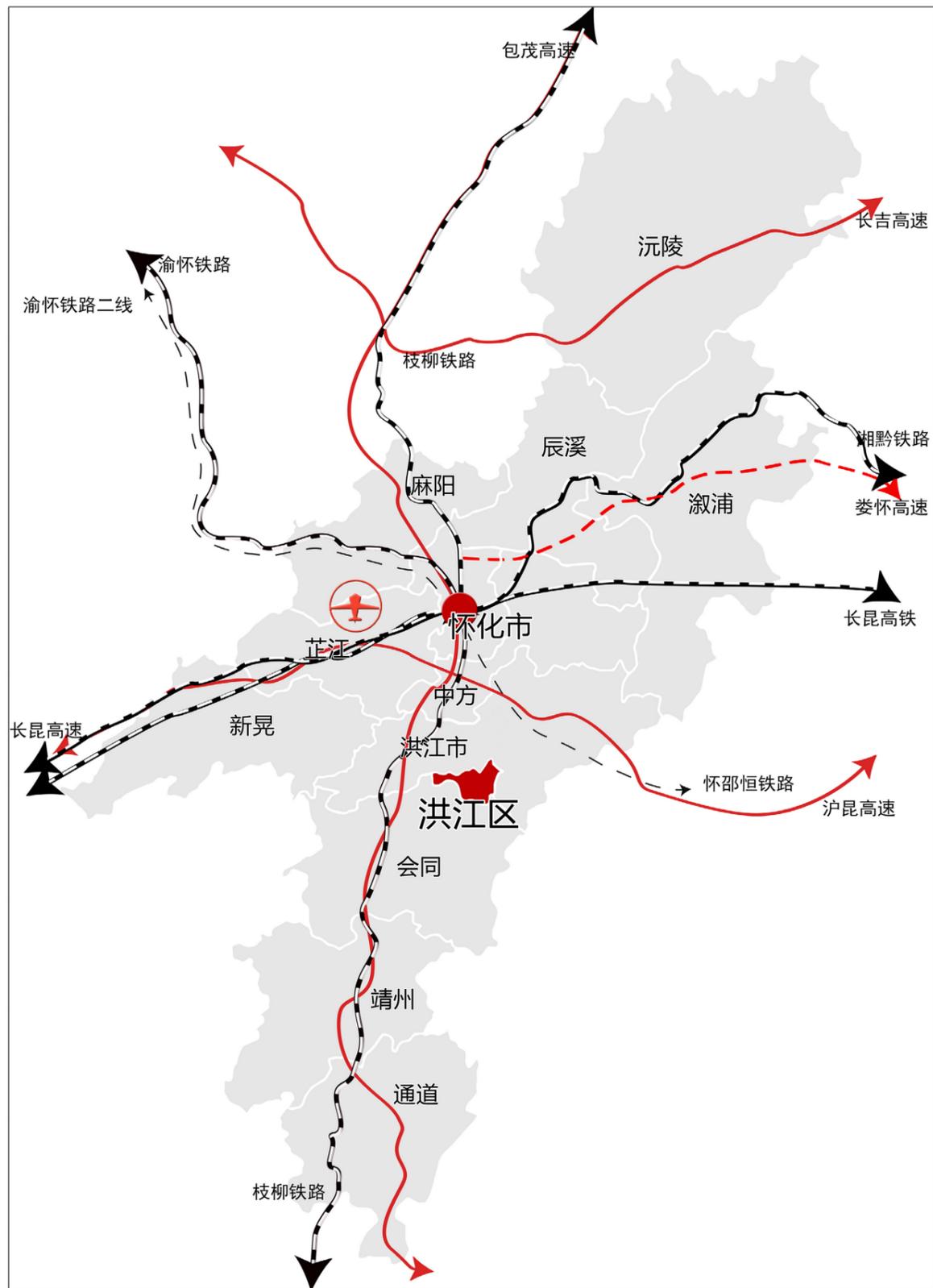
本规划经批准后，不得擅自修改。如需调整，必须符合《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》等相关法律法规的管理规定。

四、规划生效日期

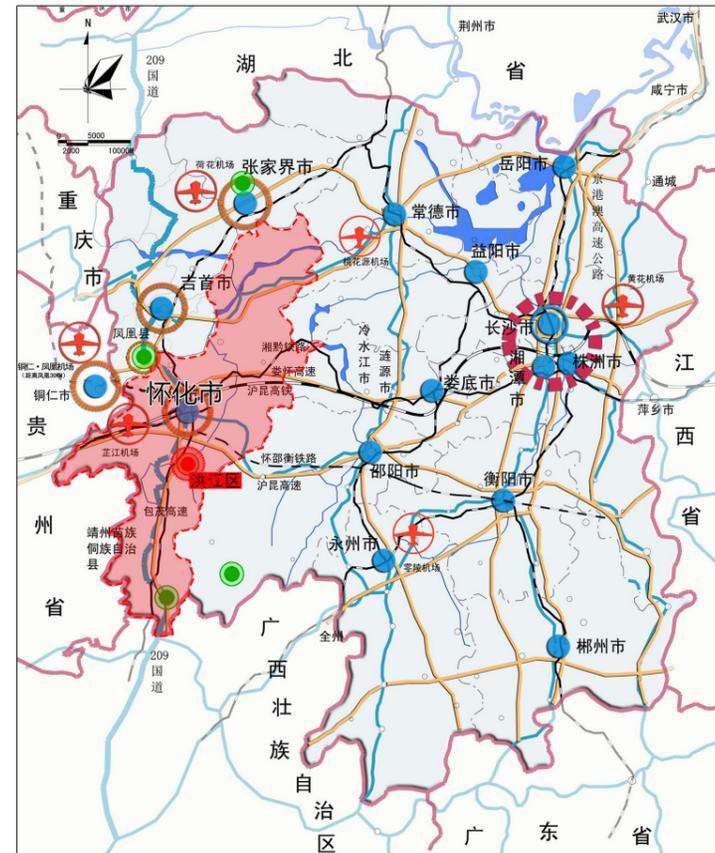
本规划自上级人民政府批准之日起生效。

怀化市洪江区横岩乡国土空间总体规划 (2021—2035年)

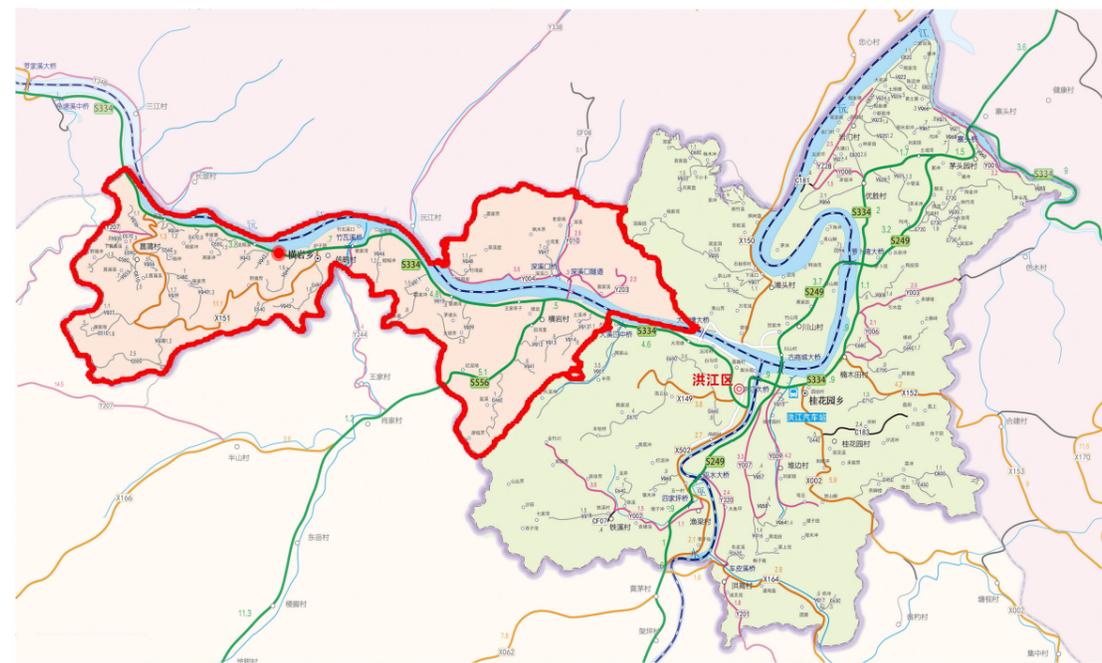
区位图



洪江区在怀化市的位置



怀化市在湖南省的位置



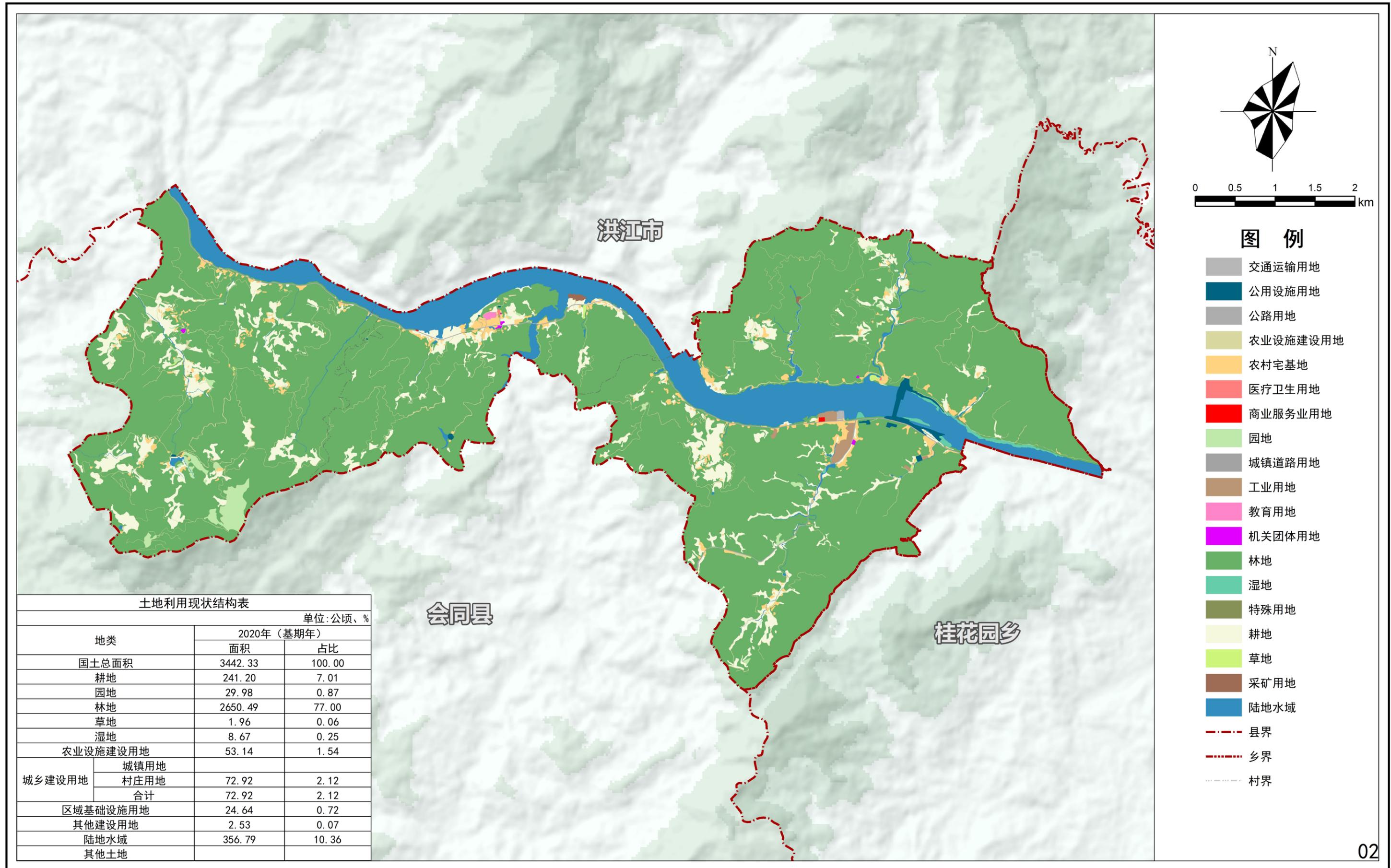
横岩乡在洪江区的位置

横岩乡地处湖南省西南部雪峰山麓，位于洪江区西部郊区沅水两岸，呈带状布局，西邻洪江市黔城镇，南交会同县肖家乡，东联洪江区桂花园乡，北接洪江市土溪乡。省道S334（东至洪江区、西至洪江市）、S556（横岩乡至会同县）呈东西、南北穿乡而过，交通便利。横岩乡人民政府驻横岩乡鸬鹚村，距湖南省怀化市市区70余公里，距洪江区城区约10公里。

系1985年12月由会同县肖家乡划出的横岩、沅河、鸬鹚、菖蒲四个村组建而成。最初为洪江市横岩乡，乡政府原驻横岩村，至1998年因洪江电站建设，搬迁至鸬鹚村。2002年5月，因区划调整，改为洪江区横岩乡。

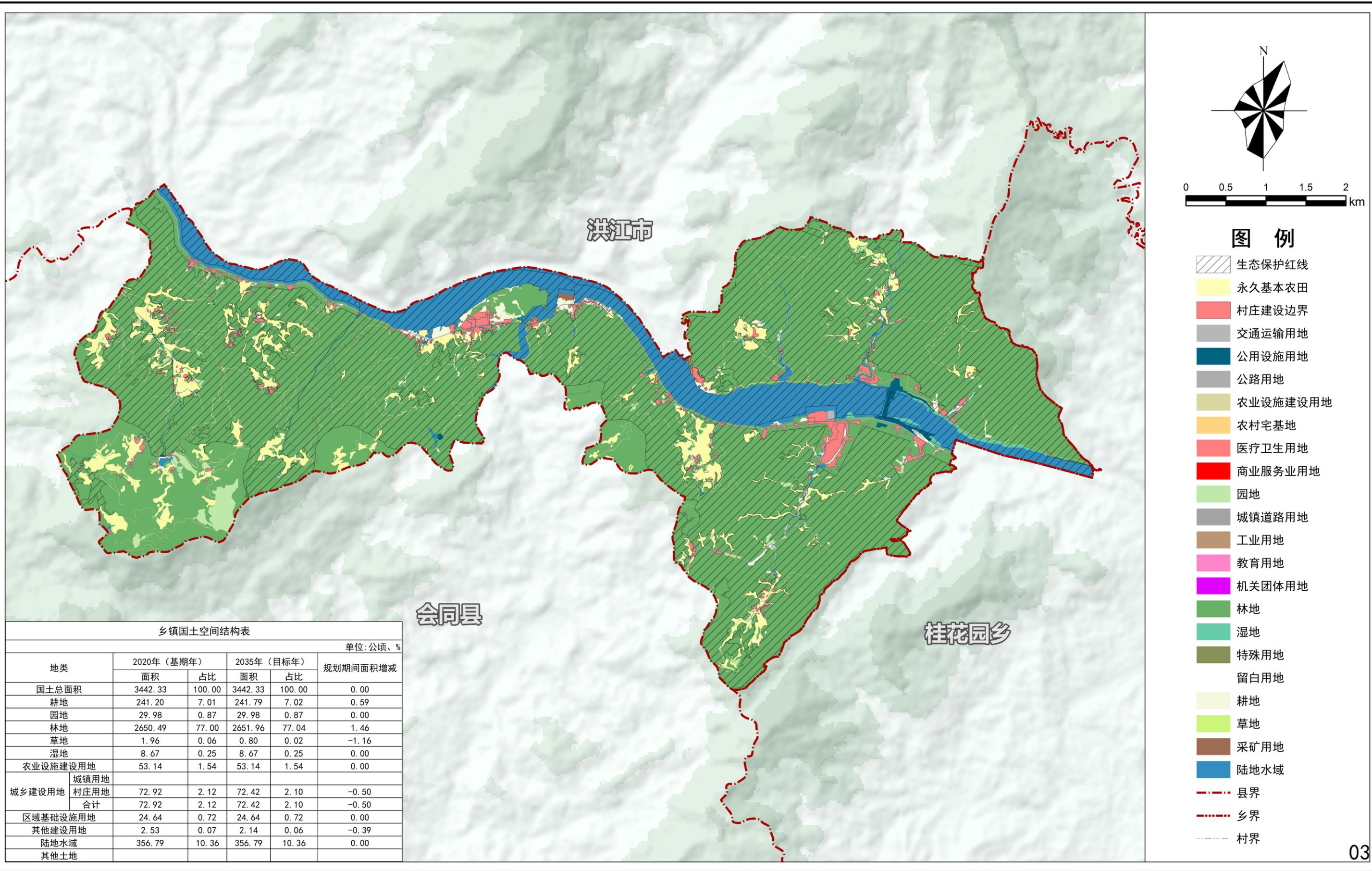
怀化市洪江区横岩乡国土空间总体规划（2021—2035年）

土地利用现状图



怀化市洪江区横岩乡国土空间总体规划（2021—2035年）

国土空间规划图



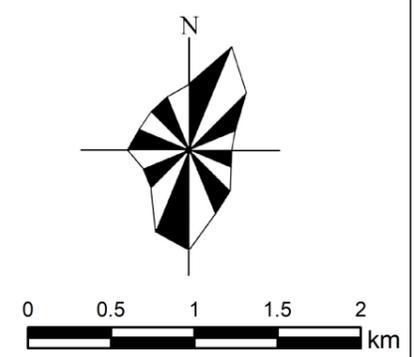
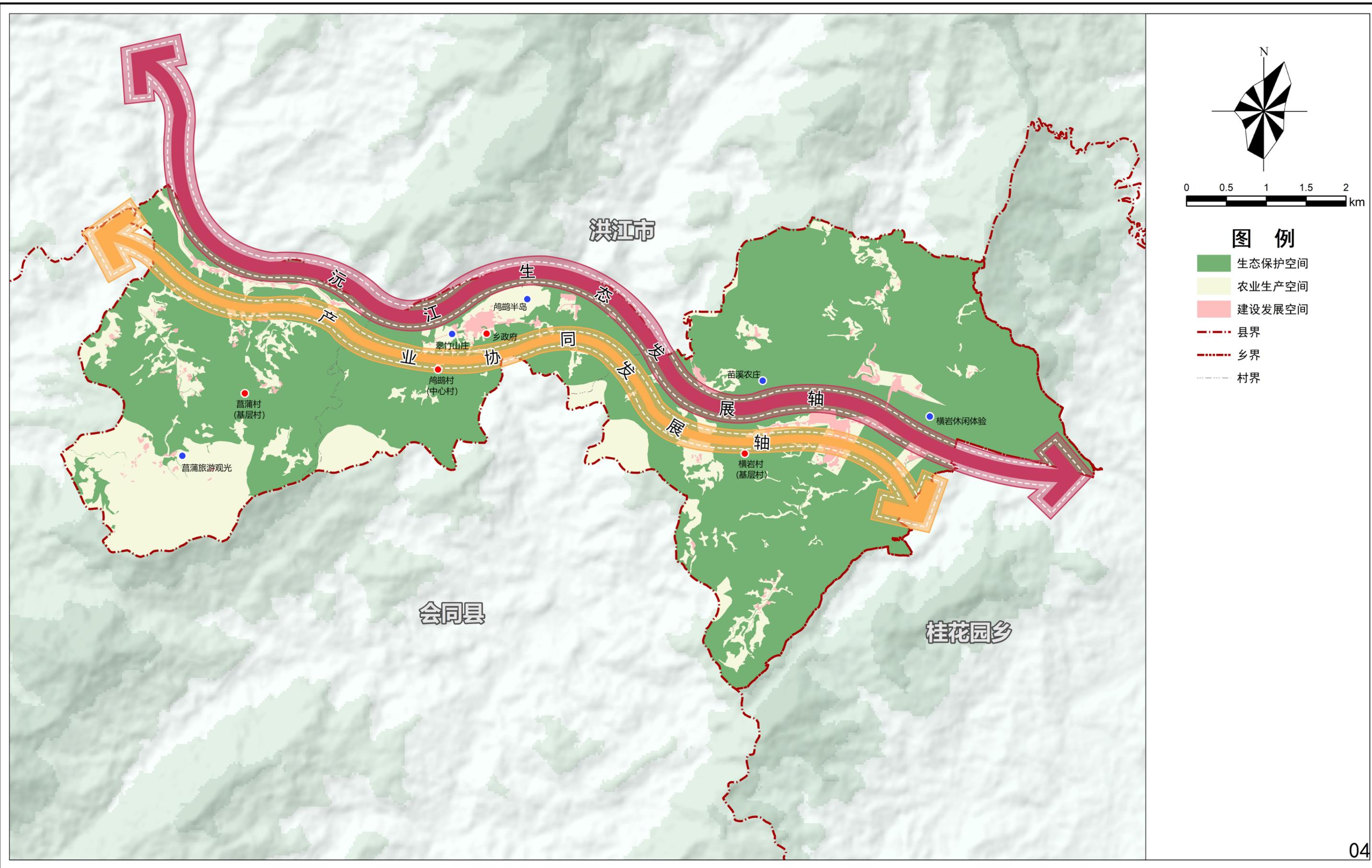
乡镇国土空间结构表

单位:公顷、%

地类	2020年（基期年）		2035年（目标年）		规划期间面积增减	
	面积	占比	面积	占比		
国土总面积	3442.33	100.00	3442.33	100.00	0.00	
耕地	241.20	7.01	241.79	7.02	0.59	
园地	29.98	0.87	29.98	0.87	0.00	
林地	2650.49	77.00	2651.96	77.04	1.46	
草地	1.96	0.06	0.80	0.02	-1.16	
湿地	8.67	0.25	8.67	0.25	0.00	
农业设施建设用地	53.14	1.54	53.14	1.54	0.00	
城乡建设用地	城镇用地					
	村庄用地	72.92	2.12	72.42	2.10	-0.50
	合计	72.92	2.12	72.42	2.10	-0.50
区域基础设施用地	24.64	0.72	24.64	0.72	0.00	
其他建设用地	2.53	0.07	2.14	0.06	-0.39	
陆地水域	356.79	10.36	356.79	10.36	0.00	
其他土地						

怀化市洪江区横岩乡国土空间总体规划 (2021—2035年)

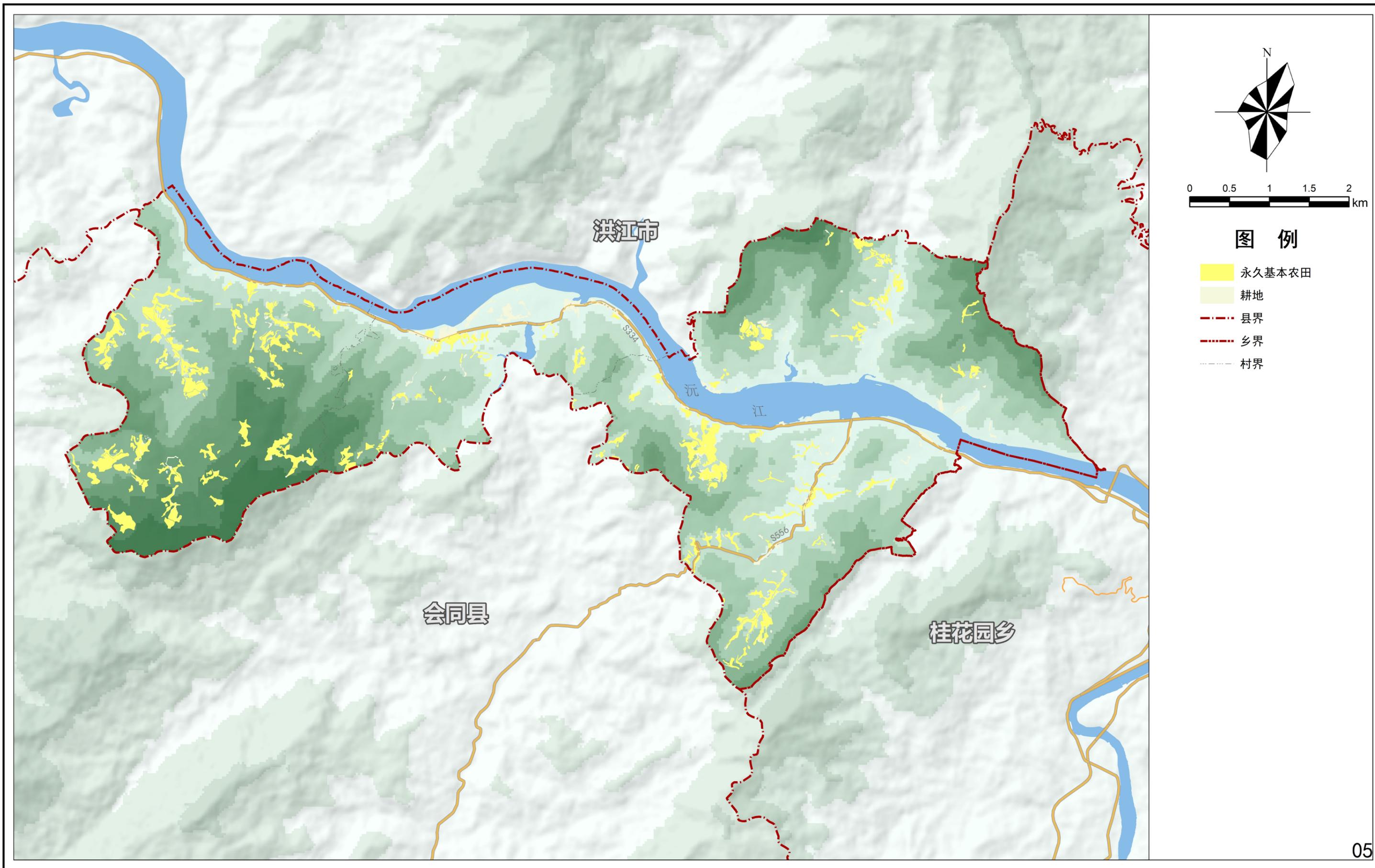
国土空间格局图



- 图例**
- 生态保护空间
 - 农业生产空间
 - 建设发展空间
 - 县界
 - 乡界
 - 村界

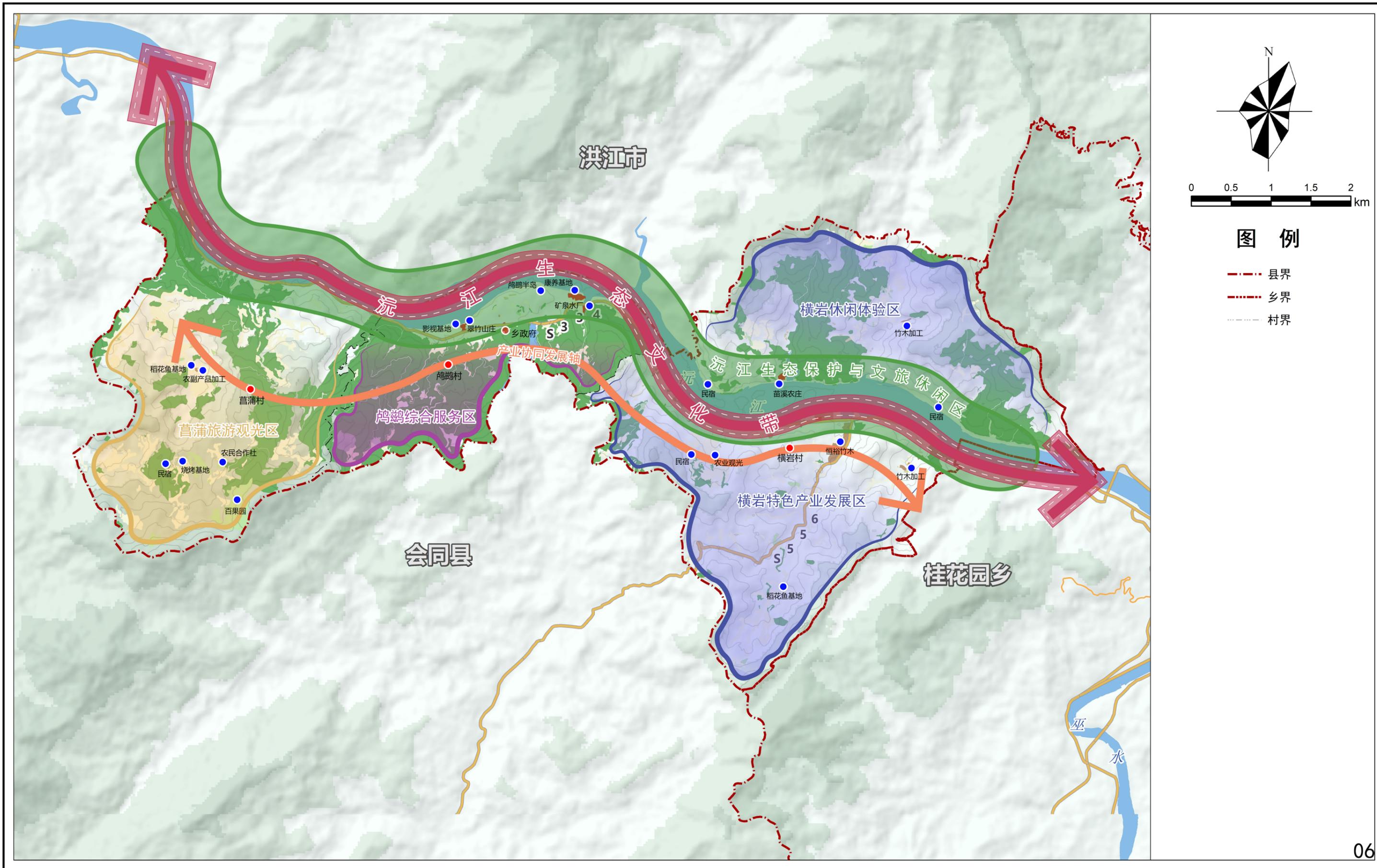
怀化市洪江区横岩乡国土空间总体规划（2021—2035年）

耕地保护图



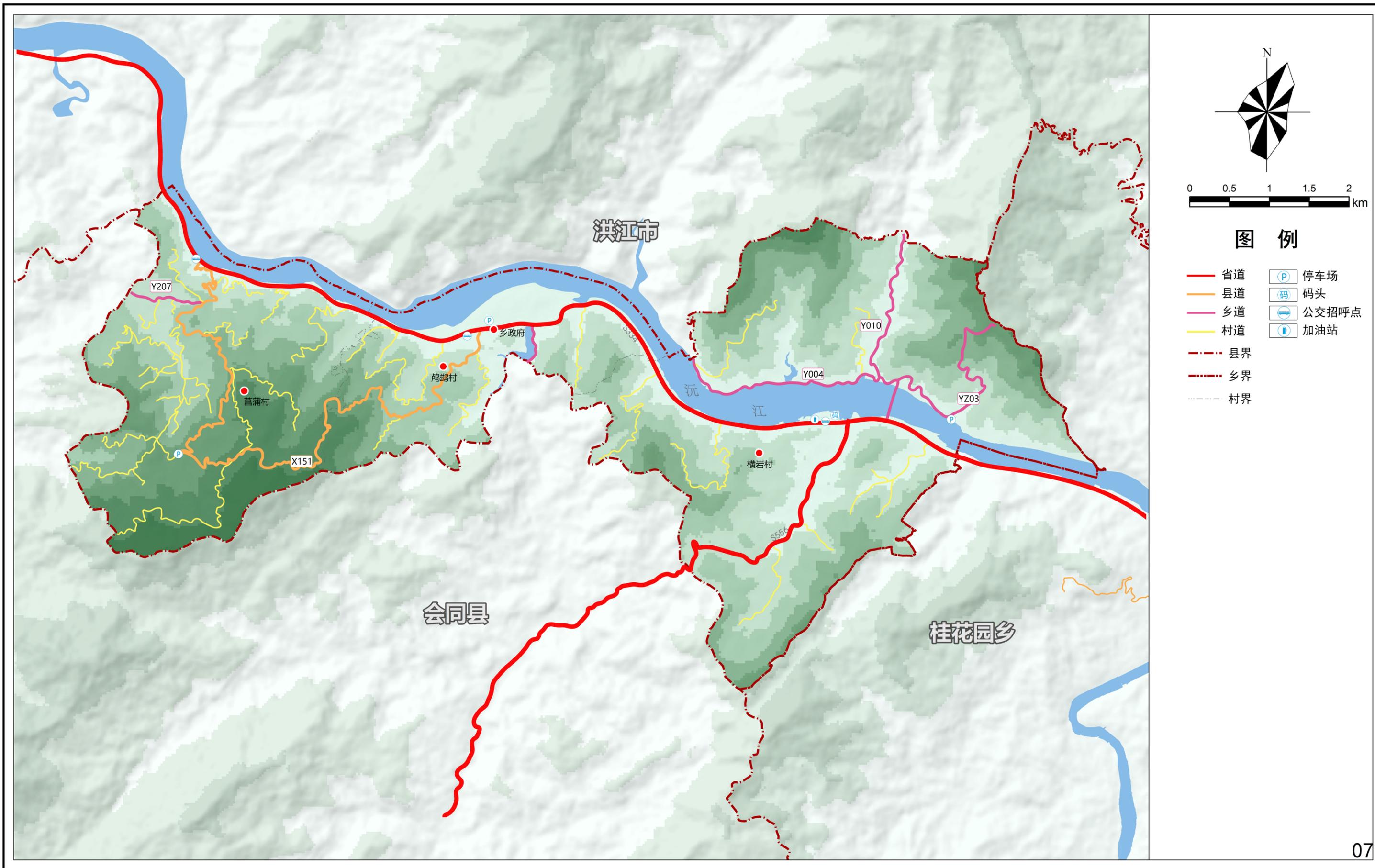
怀化市洪江区横岩乡国土空间总体规划（2021—2035年）

产业发展布局图



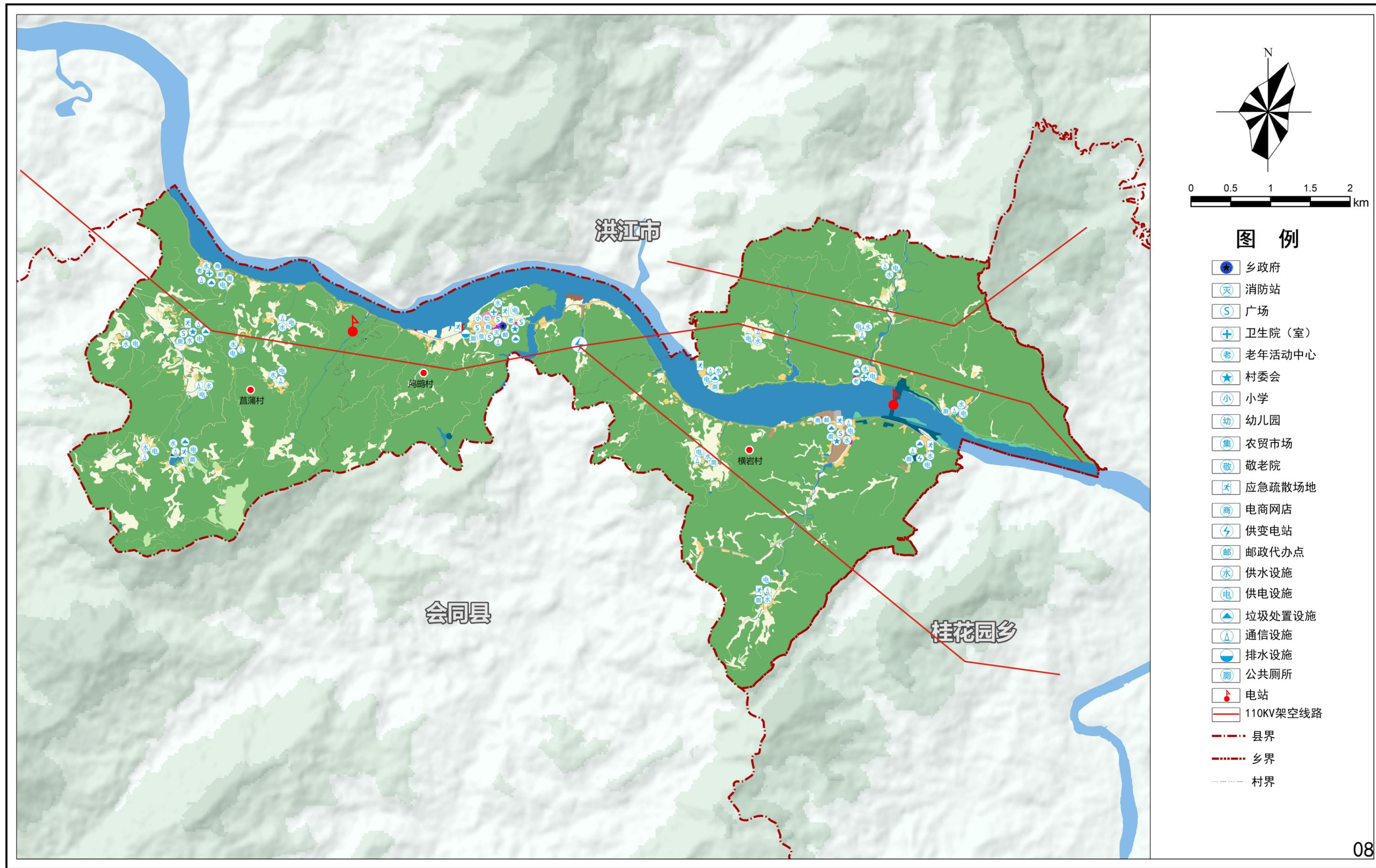
怀化市洪江区横岩乡国土空间总体规划（2021—2035年）

综合交通规划图



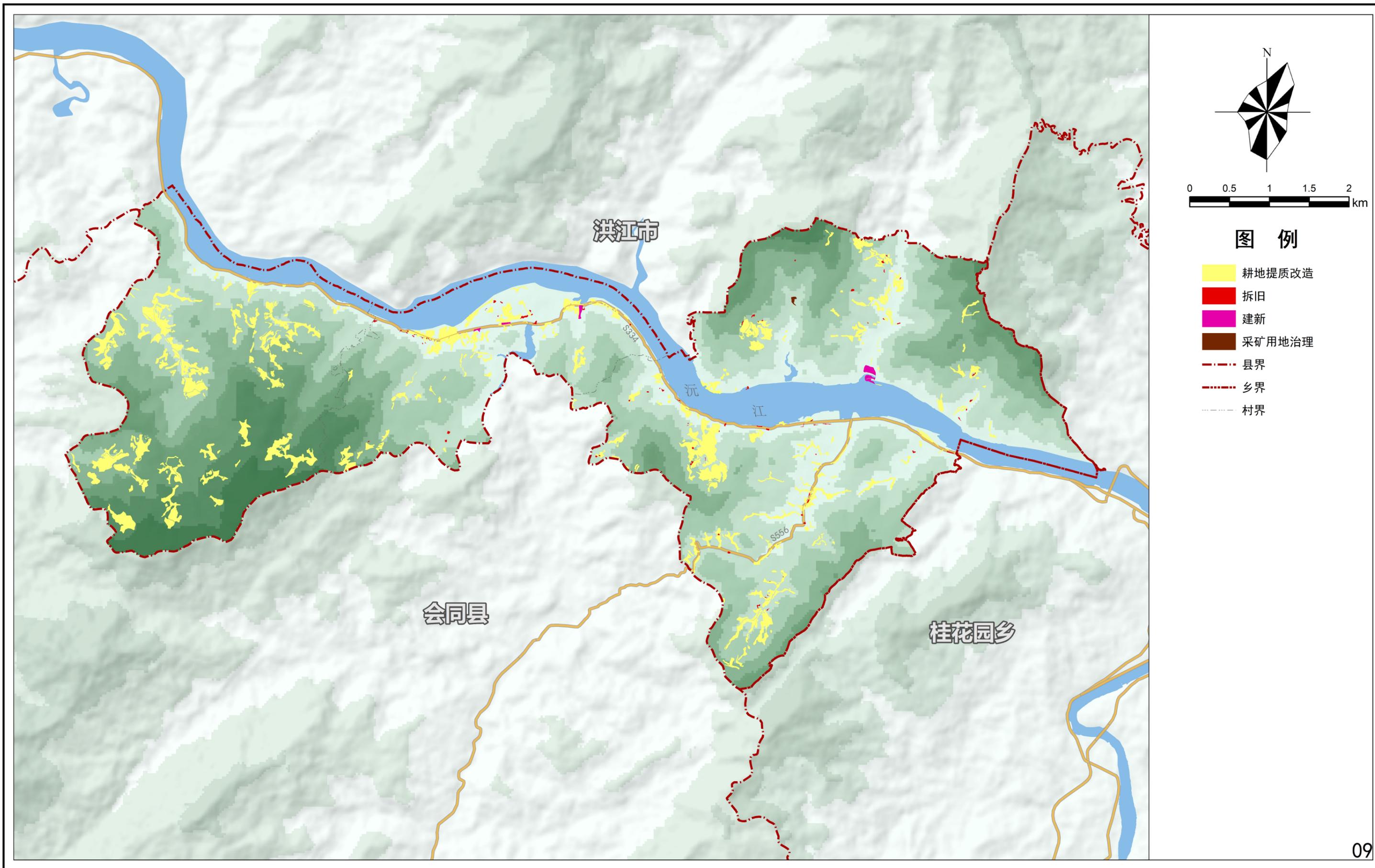
怀化市洪江区横岩乡国土空间总体规划（2021—2035年）

设施布局规划图



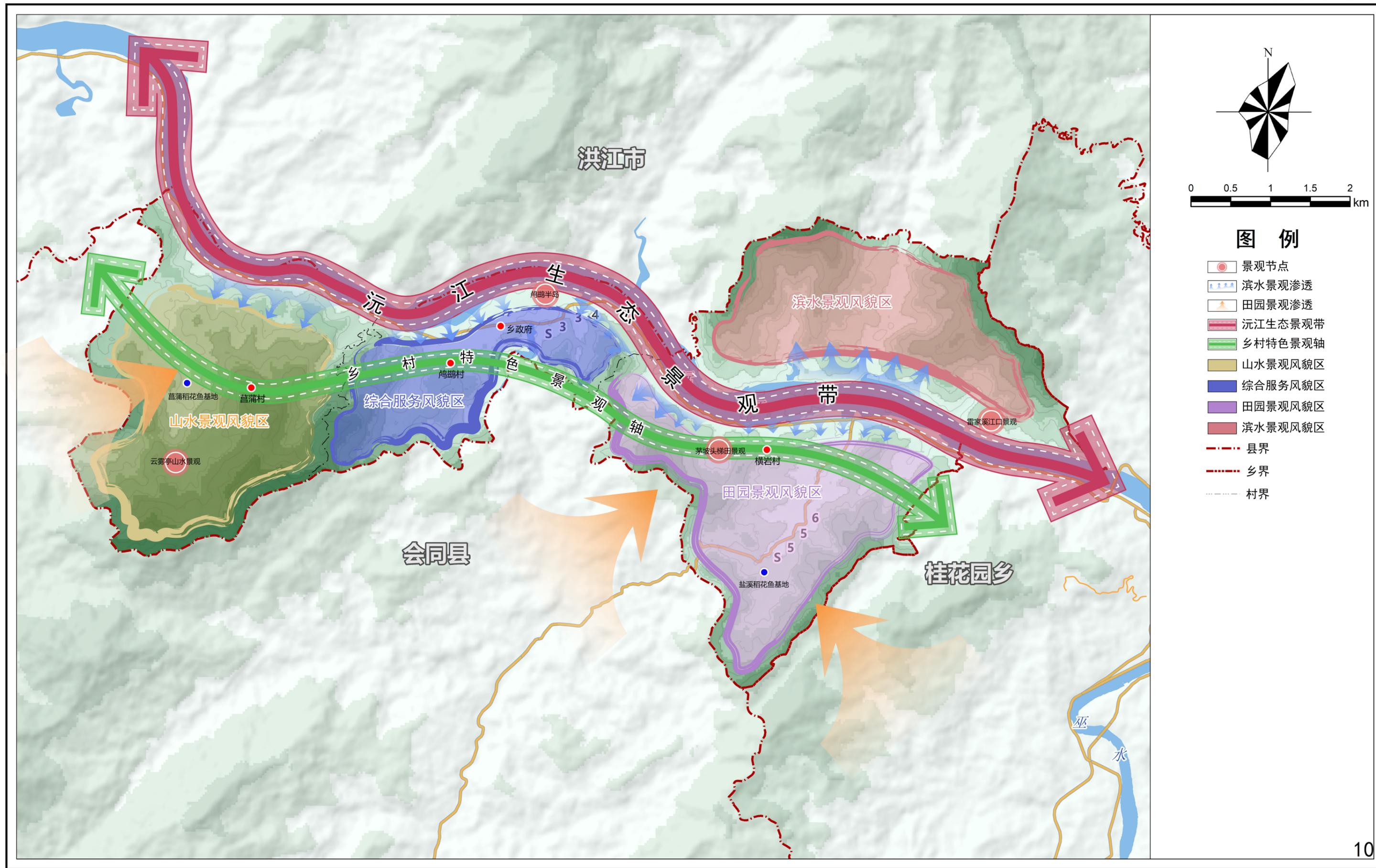
怀化市洪江区横岩乡国土空间总体规划（2021—2035年）

国土整治修复图



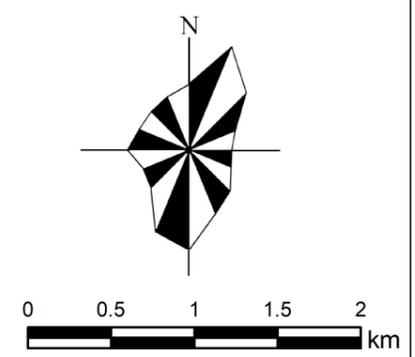
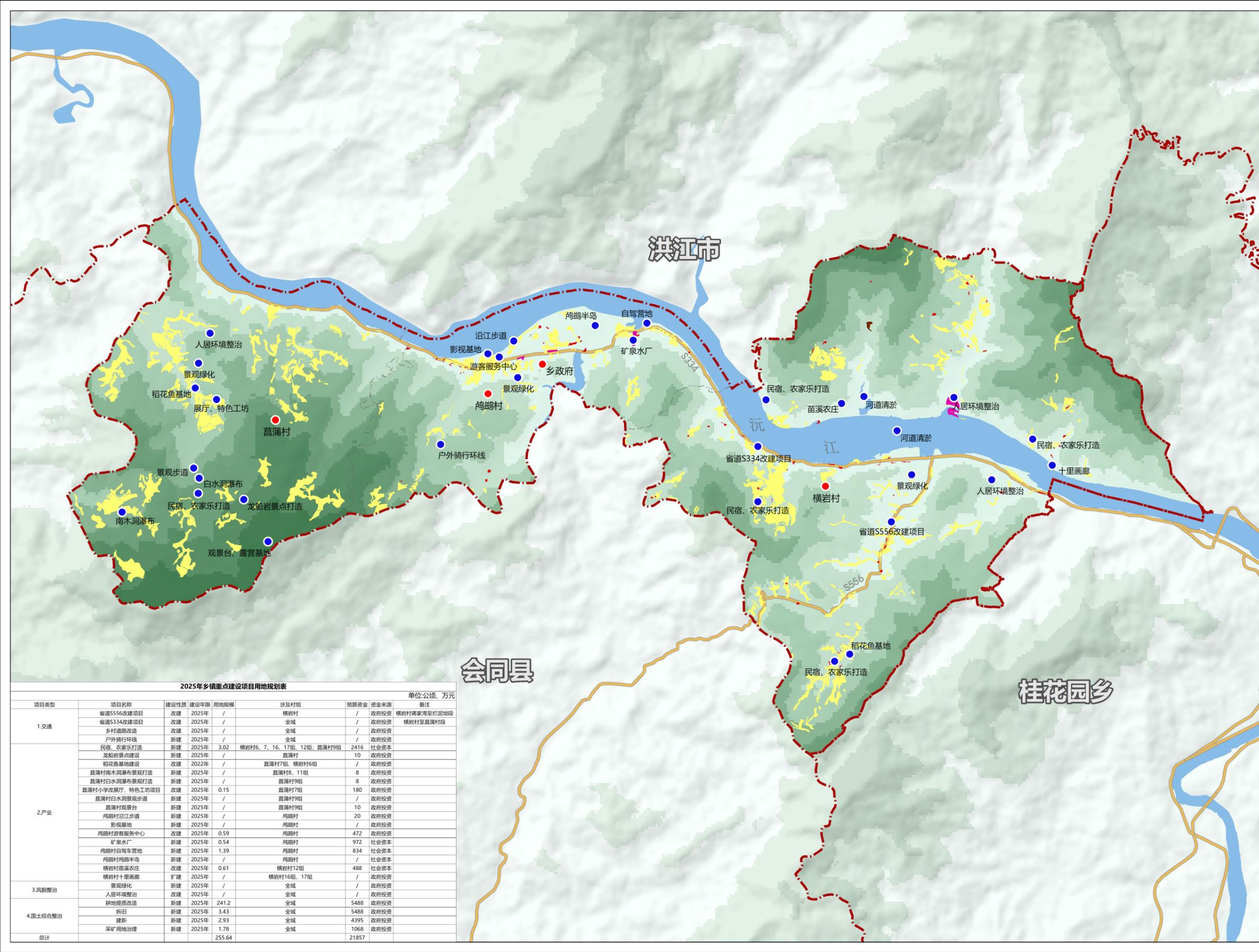
怀化市洪江区横岩乡国土空间总体规划（2021—2035年）

景观风貌指引图



怀化市洪江区横岩乡国土空间总体规划（2021—2035年）

重点项目布局图



图例

- 采矿用地治理
- 拆旧
- 建新
- 耕地提质改造
- 县界
- 乡界
- 村界

2025年乡镇重点建设项用地规划表

项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	涉及村组	预算资金	资金来源	单位:公顷、万元
								备注
1.交通	省道S556改建项目	改建	2025年	/	横岩村	/	政府投资	横岩村梅家湾至烂泥地段
	省道S334改建项目	改建	2025年	/	全域	/	政府投资	横岩村至葛蒲村段
	乡村道路改造	改建	2025年	/	全域	/	政府投资	
	户外骑行环线	新建	2025年	/	全域	/	政府投资	
2.产业	民宿、农家乐打造	新建	2025年	3.02	横岩村6、7、16、17组、12组; 葛蒲村9组	2416	社会资本	
	龙船岩景点建设	新建	2025年	/	葛蒲村	10	政府投资	
	稻花鱼基地建设	改建	2022年	/	葛蒲村7组、横岩村6组	/	政府投资	
	葛蒲村南木洞瀑布景观打造	新建	2025年	/	葛蒲村8、11组	8	政府投资	
	葛蒲村白水洞瀑布景观打造	新建	2025年	/	葛蒲村9组	8	政府投资	
	葛蒲村小学改展厅、特色工坊项目	改建	2025年	0.15	葛蒲村7组	180	政府投资	
	葛蒲村白水洞景观步道	新建	2025年	/	葛蒲村9组	/	政府投资	
	葛蒲村观景台	新建	2025年	/	葛蒲村9组	10	政府投资	
	横岩村沿江步道	新建	2025年	/	横岩村	20	政府投资	
	影视基地	新建	2025年	/	横岩村	/	政府投资	
	横岩村游客服务中心	改建	2025年	0.59	横岩村	472	政府投资	
	矿泉水厂	新建	2025年	0.54	横岩村	972	社会资本	
3.风貌整治	横岩村自驾车营地	新建	2025年	1.39	横岩村	834	社会资本	
	横岩村半岛	新建	2025年	/	横岩村	/	社会资本	
	横岩村苗溪农庄	改建	2025年	0.61	横岩村12组	488	社会资本	
	横岩村十里画廊	扩建	2025年	/	横岩村16组、17组	/	政府投资	
4.国土综合整治	景观绿化	新建	2025年	/	全域	/	政府投资	
	人居环境整治	改建	2025年	/	全域	/	政府投资	
	耕地提质改造	新建	2025年	241.2	全域	5488	政府投资	
	拆旧	新建	2025年	3.43	全域	5488	政府投资	
总计	建新	新建	2025年	2.93	全域	4395	政府投资	
	采矿用地治理	新建	2025年	1.78	全域	1068	政府投资	
				255.64		21857		

怀化市洪江区横岩乡国土空间
总体规划
(2021—2035年)

说明书

洪江区自然资源局
河南省中纬测绘规划信息工程有限公司
湖南中纬测绘科技有限公司
二〇二二年十二月

目 录

第一章 规划总则	1
第一节 规划编制背景	1
第二节 指导思想	4
第三节 规划原则	4
第四节 规划依据	6
第五节 规划期限	8
第六节 规划范围	8
第七节 规划重点	8
第二章 现状概况	10
第一节 区位	10
第二节 历史沿革	10
第三节 自然条件及资源	11
第四节 人口及社会经济状况	13
第五节 土地使用现状	15
第六节 乡域道路交通现状	16
第七节 公共服务与基础设施现状	17
第八节 现状问题小结	20
第三章 上位规划及相关规划解读	21
第四章 基础评估分析	24
第一节 现状评估	24
第二节 风险评估	33
第五章 发展定位与目标	38
第一节 发展条件分析	38
第二节 机遇	40
第三节 发展定位	43
第四节 发展目标	43
第五节 发展类型	45
第六节 发展战略	45
第六章 规划指标	47
第一节 人口预测	47
第二节 规划指标	49
第七章 国土空间格局	51

第一节 规划构思	51
第二节 总体格局	51
第三节 用地结构	52
第四节 落实三条控制线	52
第五节 产业发展布局	55
第六节 生态保护空间	65
第七节 农业生产空间	68
第八节 建设发展空间	70
第八章 国土空间保护	71
第一节 生态环境保护	71
第二节 耕地资源保护	72
第三节 历史文化遗产保护	76
第九章 国土空间开发	81
第一节 镇村体系规划	81
第二节 建设用地布局	83
第三节 综合交通规划	83
第四节 基础设施配套	87
第五节 公共服务设施配套	93
第六节 公共安全设施配套	93
第七节 村庄规划指引	103
第十章 国土整治修复	106
第一节 农用地整治	106
第二节 建设用地整理	107
第三节 生态保护修复	108
第十一章 乡镇风貌设计	113
第一节 景观风貌定位	113
第二节 景观风貌总体要求	113
第三节 景观风貌格局	114
第四节 景观风貌管控要求	115
第五节 乡村设计指引	116
第十二章 国土空间管制	127
第一节 空间管制的目标	127
第二节 空间管制的原则	127

第三节 空间管制的内容	128
第十三章 近期项目计划	130
第十四章 实施保障	132

第一章 规划总则

第一节 规划编制背景

一、国家宏观背景

（一）传统乡镇总体规划向国土空间规划转变，统筹多规合一协调发展的需要

2018年3月的全国两会公布新国务院机构改革方案，组建自然资源部行使对自然资源开发利用和保护进行监管，建立空间规划体系并监督实施等一系列职责。

这标志着我国建立国土空间规划体系的改革、实现“多规合一”将由试点阶段进入全国系统的推进阶段，多规并行和多规打架的局面有望彻底改变并实现多规合一。

2019年1月23日，中央全面深化改革委员会第六次会议召开，会议审议通过了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》。会议指出，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央作出的重大决策部署。

会议指出，要科学布局生产空间、生活空间、生态空间，体现战略性、提高科学性、加强协调性，强化规划权威，改进规划审批，健全用途管制，监督规划实施，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。

（二）坚持发展新理念，实施乡村振兴战略的需要

2017年10月18日在党的十九大报告中，习近平提出：农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，实施乡村振兴战略。

2018年2月4日，公布了2018年中央一号文件，即《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。2019年3月5日，国务院总理李克强在作政府工作报告时说，大力实施乡村振兴战略。实施乡村振兴战略，要坚持党管农村工作，坚持农业农村优先发展，坚持农民主体地位，坚持乡村全面振兴，坚持城乡融合发展，坚持人与自然和谐共生，坚持因地制宜、循序渐进。巩固和完善农村基本经营制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。加强农村基层基础工作，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

“乡村振兴”战略的提出为横岩乡的发展带来了千载难逢的机遇。

（三）乡村旅游逐渐成为旅游市场的主场，而且发展迅猛

中国旅游研究院对今年十一国庆长假旅游大数据进行了分析。2016年国庆长假全国出游超过10公里并且超过6小时的游客总计约1.86亿人次，其中乡村旅游人次约为1.29亿人次，约占国庆出游人次的70%。出行动机乡村探亲访友占31%，乡村休闲度假占29%，游览观光占28%，合计达到88%。旅游频率46%的游客表示每月到乡村旅游一次。调查显示，自驾游成为乡村游的主要出行方式占68%，公共交通出行的占19%。乡村游客中青壮年群体(21-45岁)占67%。游客一次乡村旅行花费约为1157元。

中国社科院舆情实验室发布了2016年《中国乡村旅游发展指数报

告》，《报告》称，2016 年是中国“大乡村旅游时代”的元年，乡村旅游发展规模大、投资大、影响大，已成为人们新的生活方式。通过大数据推演预测，未来中国乡村旅游热度还将持续 10 年以上，2025 年达到近 30 亿人次。中国旅游研究院调查，今年十一国庆黄金周，在有出游意愿的消费者中，有 32.8%会选择近郊游。

横岩乡位于洪江区的近郊地区，乡域内有丰富的民俗风情和生态农业资源，滨临省道 S334，交通便利，具备发展乡村旅游的基础条件。在乡村旅游市场不断增长的大环境下，横岩乡应该把握机遇，发挥自身优势，积极创造发展环境。

二、洪江区发展需求

在《怀化市洪江区国土空间总体规划（2020—2035 年）》中：规划洪江区发展成为省级绿色循环经济示范区、全国知名旅游目的地城市、中国南方康养度假胜地以及生态宜居、精致精美的生态文明城市。作为洪江区重要组成部分的横岩乡，要紧跟党和政府的领导，大力实施乡村振兴战略。

三、横岩乡自身发展诉求

近年以来，横岩乡社会经济发展迅速，乡村面貌不断改善，乡村建设也进入快速发展期。但是，横岩乡也面临着基础设施不完善、公共环境塑造不完备等一系列问题。横岩乡地处洪江区西郊，系 1985 年 12 月由会同县肖家乡划出的横岩、沅河、鸬鹚、菖蒲四个村组建而成。最初为洪江市横岩乡，乡政府原驻横岩村，至 1998 年因洪江电站建设，搬迁至鸬鹚村。2002 年 5 月，因区划调整，改为洪江区横岩乡。行政

区划的调整，对横岩乡的发展也提出了新的要求，在即将到来的快速发展面前，建设空间是否已经做好承载社会经济迅速发展的要求和如何做好这一承载都需要落实。为了保持当前良好的发展势头，需要科学地预测乡镇发展目标，协调经济发展与乡镇布局的关系，编制新的乡镇总体规划。

第二节 指导思想

努力实现“城镇现代化、城乡一体化”，促进“三生”空间融合发展，建设空间布局合理、生态环境优美、社会经济繁荣的现代化新型乡村空间格局。

协调城镇发展与区域基础设施布局的关系，尤其确保区域内外部交通的通畅、便捷，加强土地资源的空间管制。

紧密结合洪江区发展，做好规划布局引导，使横岩乡和县区近、远期发展相互协调。

坚持可持续发展理念，以“乡村振兴”为契机，做好乡村融合发展和协调管制。

第三节 规划目的

横岩乡国土空间总体规划是对区域内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是对主体功能区战略和制度的有效落实，是对上位发展规划落地的基础空间保障，是对上级国土空间规划要求的细化落实和安排，是制定空间发展政策，开展国土资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的空间蓝图。

开展国土空间规划编制是建设生态文明、加快形成绿色生产方式和生活方式、实现高质量发展的重要手段，是落实以人为本、优化空间布局、建设美丽国土和美好家园的关键举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴梦的必然要求。

第四节 规划原则

一、区域统筹性原则

坚持城乡统筹、区域统筹、经济社会统筹、人与自然和谐统筹，贯彻科学发展观，从宏观层次把握规划区域的发展方向、功能定位与开发模式。规划区域作为洪江区重要功能组成部分，应服从于洪江区的统一发展要求，对规划区域空间发展进行合理控制和引导。

二、可持续发展原则

研究制定乡规划应该始终贯彻可持续发展理念，包括经济的可持续发展，社会的可持续发展和生态环境的可持续发展三个方面。横岩乡的发展应该是建立在自然、环境、资本、和人力资源的合理可持续利用的基础上，实现生态经济系统的良性循环。在资源和土地的利用上应该坚持开发与保护并重，建立经济、环境、社会、资源和环境协调发展的配置机制。

三、弹性原则

乡总体规划研究横岩乡发展的机遇与挑战，分析乡自身发展的优势、劣势，合理制定乡发展的目标、速度、规模和发展战略。由于未来

发展中存在着许多不确定因素，为了适应变化的需求，土地利用、空间布局、建设标准要保有一定的弹性和灵活性。

四、经营城镇原则

乡镇的发展应该是在充分重视和发挥市场机制的作用前提下，正确处理好地方政府职能与市场主体之间的关系。在编制总体规划时，重视研究市场经济规律，将经济运行法则运用到规划中，结合市场经济观念进行用地布局，在基础设施、公共设施建设和管理方面引入经营的理念，把整个乡镇资源作为资产来经营。

五、生态性原则

以生态理论为指导，使乡镇经济社会发展符合生态规律，协调由于建设及人类活动所造成的生态环境与资源、经济、社会等方面的矛盾，乡镇建设区需要周边良好的生态容量支持，地区生态建设需要在有限的生态条件下，尽可能的完善和发挥生态资源的效用，使地区的经济、社会和环境等要素能融合在统一的生态框架之下。经济合理地利用土地和其它自然资源，实现向自然适度索取与最优回报间的平衡，达到共生、共荣、共存、共乐、共雅。

六、突出特色原则

充分分析规划区域自然、历史、文化、现状特点，在研究乡镇形象和整体空间环境的基础上，进行景观特色的塑造。

第五节 规划依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019年）；

2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年）；
3. 《中华人民共和国环境影响评价法》（2018年）；
4. 《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；
5. 《中共中央国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》（中发〔2020〕1号）；
6. 中共中央办公厅国务院办公厅《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48号）；
7. 《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资发〔2019〕194号）；
8. 《湖南省委省政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意見》（湘发〔2020〕9号）；
9. 《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》；（10）《湖南省自然资源厅关于全面开展国土空间规划编制工作的通知》（湘自然资发〔2020〕44号）；
10. 《镇规划标准 GB50188-2007》；
11. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》
12. 《湖南省建设用地指标》（2020版）；
13. 《湖南省农村住房建设管理办法》（2019年12月）
14. 《怀化市洪江区城市总体规划（2012—2030）》；
15. 《横岩乡土地利用总体规划（2006—2020）》（2016年调整完善）；
16. 《洪江区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》；
17. 《洪江区全域旅游总体规划》

18.国家、省及地方相关规定及要求。

第六节 规划期限

本规划规划期限为 2021—2035 年。

其中近期规划期限为 2021—2025 年；远期为 2026—2035 年。

第七节 规划范围

本次规划范围，即横岩乡行政辖区，面积共计 34.42 平方公里。

第八节 规划重点

一、深入细致的实际调研

本次规划在项目开展初期重点要对横岩乡的产业经济发展、综合交通、基础设施建设、乡镇建成环境、乡村发展现状、生态环境保护、乡镇发展历程等方面现状问题进行细致深入的研究，并对横岩乡与周边区域范围内城市、乡镇之间的关系进行分析。力图使本次规划更具针对性、科学性与可行性。

二、重点发展问题分析研究

本次规划要着重对农村文化遗产与乡镇建设相结合、环境保护与经济发展相协调、农业产业产品升级等重要问题进行深入的专题研究，增强了规划规划编制的深度与广度。

三、发展目标与实施路径的制定

本次规划针对横岩乡社会经济发展现状、区域宏观发展形势与区

域协调关系等因素，为横岩乡制定符合未来发展需求的目标与定位。并根据横岩乡的城乡空间发展、交通组织、产业结构、居住环境、生态保护等发展现状，结合横岩乡与周边乡镇的发展关系，进行多方案比较，最终确定科学、合理的发展路径。

第二章 现状概况

第一节 区位

一、地理区位

横岩乡位于东经 109.45°—110.3°，北纬 27.5°—27.13°，地处湖南省西南部雪峰山麓，位于洪江区西部郊区沅水两岸，呈带状布局，西邻洪江市黔城镇，南交会同县肖家乡，东联洪江区桂花园乡，北接洪江市土溪乡。

二、交通区位

省道 S334（东至洪江区、西至洪江市）、S556（横岩乡至会同县）呈东西、南北穿乡而过，交通便利。横岩乡人民政府驻横岩乡鸬鹚村，距湖南省怀化市市区 70 余公里，距洪江区城区约 10 公里。

三、产业区位

在洪江区的产业发展规划中，横岩乡被定义为乡村振兴示范区，产业发展以观光旅游业为主、竹林竹业加工为核心、特色农产品种植为辅助。

第二节 历史沿革

一、政区沿革

地处洪江区西郊，系 1985 年 12 月由会同县肖家乡划出的横岩、沅河、鸬鹚、菖蒲四个村组建而成。最初为洪江市横岩乡，乡政府原驻

横岩村，至 1998 年因洪江电站建设，搬迁至鸬鹚村。2002 年 5 月，因区划调整，改为洪江区横岩乡。

二、名称由来

因辖区境内多山，页岩分布广泛，山上的岩石看上去都像是横向生长的，层峦叠嶂，气势巍峨，因而得名横岩。

第三节 自然条件及资源

一、地形地貌

横岩乡地处湖南省西南部雪峰山麓，地势西高、东低。地貌类型以低山丘陵及低丘岗地为主。辖区内由于沅水经过，沿岸有河流不断侵蚀和堆积而成的小块河谷平原和缓坡。主要山脉有云坡山，境内最高峰撑架坡位于横岩乡菖蒲村四组、九组交界处海拔 877 米，最低点沅水河畔位于横岩村三组海拔 176 米。

二、水文气候

地表水系发达，其中沅水干流自西向东经过，年均径流量 448 立方米/秒，枯季年均径流量 181 立方米/秒，投资 21 亿元的洪江水电站就座落于该乡横岩村；竹瓦溪由北向南横穿横岩乡境内；另有深溪、苗溪和石溪三条主要支流，以及其他大小溪流若干。

横岩乡属亚热带季风性湿润气候区，阳光充足，雨量丰沛，气候温和，四季分明，无霜期长。年平均气温在 17℃ 左右。地势越高气温越低。最冷的 1 月份平均气温在 5.6℃ 左右，极端最低气温为 -9.2℃；最热的 7 月份平均气温为 27.7℃，极端最高气温为 39.6℃。无霜期年平

均为 304 天，夏无酷暑，冬无严寒，四季分明；年平均降雨量为 1485 毫米左右，4-8 月份为雨季，降雨量约占全年的 42%；年平均日照 1354.3 小时。

三、自然资源

境内森林植被类型多样，竹木资源丰富，总林地面积 2650.49 公顷，森林覆盖达 77%，其中楠竹面积 994.86 公顷，年产楠竹近百万根，享有“楠竹之乡”、“湘西南最大天然氧吧”等美誉。常见野生树木有栎、枫、檀、梓、野柿、山核桃、板栗等；稀有树种有水杉、银杏、胡桃、柏乐树等。

四、旅游资源

横岩乡是全国环境优美乡镇，有千里碧波、万亩竹海的秀美风光宛如仙境；云鹭齐飞、渔舟唱晚等景象恰似桃源；弥勒坐佛、大圣朝拜等景观浑然天成，秀美雄奇的横岩山水构织出了一幅“山为骨架，水为血脉，青山碧水，天人合一”的精美画卷。

其中以横岩村水景和竹海最具特色。辖区内楠竹资源丰富，与洪江区密岩尖风景区相邻，鸬鹚村依山傍水，山水风光独特，村部旁边荷花池中的太空莲花娇艳欲滴。菖蒲村有万亩竹林，植被资源多样。

辖区境内拥有云坡山、翠竹湖、竹瓦溪、深溪等水地资源，群山环绕，森林植被覆盖率高，空气清新，田园风光旖旎，景观特色鲜明，气候适宜。

横岩乡鸬鹚村被授予全省首批“旅游名村”称号，依托品级优良的自然生态旅游资源，成功打造了翠竹山庄、水上听风、菖蒲人家、碧

玉山庄等多家极具乡村特色的农家乐。

境内特色土产品有竹林生态放养土鸡、高山羊、野生豪猪、高山黄牛、高山糯米、小头土鸭、竹鼠、百合等。特色小吃有洪江粉、糯米糕、糖麻圆、洪江鸭。

五、自然灾害

主要自然灾害有旱灾、洪涝等。旱涝灾害年均发生 2 次，旱灾主要发生在 7 月-8 月，洪涝主要发生在 5 月-6 月。最严重的一次发生在 2012 年 6 月 10 日，系因暴雨引发的山洪灾害，降雨区域集中，雨量大，破坏面积广，形成山洪暴发，河水猛涨，致使全乡境内多处村级、组级公路塌方、多处桥梁受损，稻田被水损毁、山体多处滑坡、林道相继冲断、房屋被水浸泡甚至被泥土冲垮。

第四节 人口及社会经济状况

一、人口发展现状

（一）人口情况

截止到 2020 年，横岩乡总人口有 2881 人，其中男性为 1459 人，占总人口的 50.64%；女性为 1422，占总人口的 49.36%；男女性别比 1.03:0.97。

横岩乡人口年龄构成中 0—14 岁 429 人，占总人口的 14.89%；15—59 岁 1724 人，占总人口的 59.84%；60 岁及以上人口 728 人，占总人口的 25.27%。分析得知，横岩乡人口年龄已进入老龄化阶段。

横岩乡人口年龄构成

横岩乡	0-14岁	15-59岁	60岁及以上	
			60岁及以上	其中：65岁及以上
	14.89%	59.84%	25.27%	19.09%
	429人	1724人	728人	139人

注：（数据为全国第七次人口普查）

（二）人口分布情况

横岩乡共有3个村委会，辖横岩（17个小组）、鸬鹚（10个小组）、菖蒲（11个小组）3个行政村，38个村民小组，2881人，其中男性1459人，女性1422人，以汉族为主，杂居有侗族、苗族、瑶族、土家族、傣族等6个少数民族，少数民族人口合占总人口数的5.08%。

2020年横岩乡各村庄人口统计表

村庄名称	横岩村	鸬鹚村	菖蒲村
人口	1425	697	772

二、产业发展情况

（一）农业

现状主导产业为种植业和养殖业。粮食作物种植以水稻为主，其他种植以葡萄、猕猴桃及冬桃等季节性水果为主；养殖业以猪、牛、羊为主，对生态环境有一定影响。

菖蒲村南部与会同县交界处有百果园一处、鸬鹚村西部翠竹山庄处有草莓采摘园一处。

（二）工业

横岩乡工业以楠竹加工为主，以恒裕竹木开发有限公司为龙头，其位置于横岩村，是一家专业致力于楠竹综合开发的国家高新技术企业。成立于2006年元月，注册资金2000万元，公司现有员工350人，主要从事“以竹代木”，生产销售竹制厨具、家具工艺品、竹炭以及其它

竹制用品。

（三）服务业

横岩乡的第三产业主要为旅游观光业为主。其中，菖蒲村旅游业发展较好，村内有帐篷基地、古树群、瀑布、龙船岩、稻花鱼基地等。

其他商业服务多为家庭经营式，主要表现在小卖铺、饭店等，无大型商场、超市。

第五节 土地使用现状

根据第三次全国国土调查数据得出，2020年，全乡总用地面积3442.33公顷。其中建设用地面积100.09公顷，占总用地面积的2.91%；农用地面积2976.78公顷，占总用地面积的86.48%；生态用地面积365.46公顷，占总用地面积的10.62%。

土地利用现状表

单位：公顷、%

地类		2020年（基期年）		
		面积	占比	
国土总面积		3442.33	100.00	
耕地		241.20	7.01	
园地		29.98	0.87	
林地		2650.49	77.00	
草地		1.96	0.06	
湿地		8.67	0.25	
农业设施建设用地		53.14	1.54	
城乡建设用地	城镇建设用地		——	——
	其中	居住用地	58.70	1.71
		公共管理与公共服务设施用地	2.49	0.07
		商业服务业用地	0.49	0.01
		工业用地	9.64	0.28
		仓储用地	——	——
		乡村道路用地	0.41	0.01
		交通场站用地	——	——

地类			2020年（基期年）	
			面积	占比
城乡建设用地	其中	其他交通设施用地	——	——
		公用设施用地	1.09	0.03
		绿地与开敞空间用地	——	——
		留白用地	——	——
		空闲地	——	——
		村庄范围内的其他用地	0.10	0.00
		小计	72.92	2.12
	村庄建设用地	72.92	2.12	
	合计	72.92	2.12	
区域基础设施用地			24.64	0.72
其他建设用地			2.53	0.07
陆地水域			356.79	10.36
其他土地			——	——

第六节 乡域道路交通现状

一、对外交通现状

横岩乡境内有两条省道穿过乡域，分别为省道 S334（洪黔公路），宽 8.5 米，为三级公路，从乡域中间东西向穿过，东至洪江区，西至洪江市（黔城），是横岩乡主要的对外交通道路，过境货车较多，车速高，局部路段较为拥堵，路上有公交车站点和客车经过；省道 S556（堡横公路），宽 7 米，为三级公路，从横岩村中间南北向穿过，是横岩至会同县堡子的主要交通道路，路面情况较好。

二、道路设施现状

乡镇内部道路路面多为 2 米—5 米，各行政村的村村通已经实现，但达不到快捷通达的效果，绕远路的现象还存在，针对这种情况，规划要进一步完善村村通道路。

第七节 公共服务与基础设施现状

一、公共服务设施

(一) 行政设施

乡级行政办公及部门机关主要集中在鸬鹚村，各村都设置有村委会。

(二) 教育设施

全乡有幼儿园(所)1所(位于横岩中心小学内)，在园幼儿 53 人，教师 4 人；小学 1 所(横岩中心小学)，在校生 169 人，专任教师 28 人，小学适龄儿童入学率 100%；小升初升学率 100%，九年义务教育覆盖率达 100%，学前教育已实现全免费。无高中。

菖蒲村委会内设置有教学点(儿童之家)，目前学生 6 人，老师 1 名。

(三) 医疗设施

横岩乡卫生院位于横岩乡政府所在地鸬鹚村，南距洪江区 12 公里，北距洪江市 12 公里，东南西北分别与会同县金竹镇、洪江市土溪乡毗邻。卫生院编制 6 人，现有在职职工 11 人，其中专业技术人员 9 人(医生 4 人，护士 3 人，医技人员 1 人)，均为大专以上学历，具有中级职称者 1 人。卫生院现有房屋建筑面积 860 平方米(业务用房 780 平方米)，卫生院医疗服务半径最远 20 公里，最近 1 公里，距离洪江区城区 12 公里，辐射周边直径约 20 多公里，服务人群 4000 余人，同时因地理位置原因兼顾毗邻的乡村 8000 余人。

各行政村均设置有卫生室。

（四）文化体育设施

有乡文化站 1 个，建筑面积 300 平方米。目前，村民多在传统节日进行舞龙、舞狮、扭秧歌、跳广场舞等运动。

各村均设置有文化活动场地。其中，横岩村村委会处有乡村大舞台和篮球场，土溪冲有两处健身场地；鸬鹚村乡政府南部有乡村大舞台，村庄西部有一处健身场地；菖蒲村村委会处建设有篮球场。

（五）电商网点

各村均设置有农村电商服务平台，但利用率较低。

（六）社会福利设施

目前横岩乡老人多为居家养老，无集体养老设施。

（七）法制建设

横岩乡以维护农村稳定、促进社会和谐为目标，加大工作力度、强化工作措施、狠抓工作落实，“法治横岩”创建工作取得了阶段性成效，成为全区“五五”普法先进单位。先后在各村建立了法制宣传工作站、禁毒（康复）工作站、治保会、调委会、警务室和 8 个治安联防组，群防群治志愿者队伍达到 100 余人，在全乡形成了群防群治整体合力。全乡无群体性事件和越级上访事件发生，农村治安案件和刑事案件明显下降，有力地维护了社会的和谐稳定。

二、基础设施

（一）水利电力

辖区内洪江水电站位于湖南省怀化市洪江区境内的沅水干流上，是沅水梯级开发的第 8 级电站，上距洪江市 21km，下距洪江区 4.5km。工程以发电为主，兼顾航运、灌溉等综合效益。坝址以上控制流域面积

35500 平方公里，多年平均流量 705 立方米/秒，多年平均年径流量 222 亿立方米。水库总库容 3.2 亿立方米，正常蓄水位 190.00m，汛限水位 187.00m，调节库容 0.75 亿立方米，属周调节水库。电站装机 5 台，总容量 225MW，多年平均发电量 9.7 亿 kW·h。船闸设计年过坝货运量 80 万 t、木材运量 25 万立方米。从水库引水 4.08 立方米/秒，灌溉农田 3333 公顷。

（二）给水

目前横岩乡没有集中供水，村庄用水采用山泉水形式，由管道将山泉水送至高处水池，再由水池接管道入户。

（三）排水

目前横岩乡居民采用污水自流排放，自然渗透，无集中处理设施。

菖蒲村与横岩村暂无雨水收集排放设施；鸬鹚村西部建设有雨水排放管道，雨水排放根据地势流至水渠，最终排放至沅江。

（四）电力通信

横岩乡有 110KV 变电站和 220kV 洪江水电厂备用电源，主要供应洪江主城区。各村电力设施完全基本需求。

（五）燃气供暖

横岩乡无燃气供暖设施，村民燃气多为自行购买煤气罐使用。

（六）垃圾环卫

各行政村均布设有垃圾桶，由环卫公司统一负责处理。

（七）安全设施

横岩乡沿沅江两侧仅水电站附近堤坝已修建完成，其余地段仍存在水土流失现象。

横岩乡主要灾种为地质灾害、火灾、洪涝灾害。

乡域内无消防站，最近一处消防站点位于洪江区城南，距离约 10 公里。

第八节 现状问题小结

一、优势

通过对横岩乡进行现状调查，挖掘其发展优势：

乡域内多为山地，生物资源、动物资源丰富，生态环境保护好；气候适宜，日照充足，降水丰富；

横岩乡为高海拔地区，视野辽阔，人文自然景观众多，旅游资源丰富；

党组织凝聚力强，村民关系融洽，民风淳朴。

二、劣势

横岩乡同时也存在以下不利因素，制约它的发展：

地形起伏较大，且生态保护区域及基本农田区域较大，适宜建设发展的区域较小；

部分通组道路宽度不够，双向汇车较困难；

老龄化严重，老年人生活起居、养老服务环境急需改善；

灌排设施废旧，部分区域灌溉难以保障，且排水沟易受雨水冲刷淤积。

第三章 上位规划及相关规划解读

一、《怀化市洪江区国土空间总体规划（2020—2035）》

（一）城市性质

国家历史文化名城、全国的主要旅游目的地城市和国际重要旅游目的地城市。

（二）发展战略

旅游引领、工业支撑、城乡一体、富民强区，加速洪江区由老工业基地向新型旅游目的地城市转型。

（三）发展目标

打造生态宜居和旅游目的地城市、建设湘西南特色生态循环工业基地。

（四）对横岩乡的发展要求

在《怀化市洪江区城市总体规划（2012—2030）》，将横岩乡划定为生态休闲旅游区。由于洪江区的城市性质为国家历史文化名城、全国的主要旅游目的地城市和国际重要旅游目的地城市，横岩乡的发展应该与洪江区的发展格局相协调，结合横岩乡的民俗风情、生态资源和水资源，横岩乡不适合发展有污染的加工产业，应该逐步淘汰现状的污染企业，实现产业升级，积极发展乡村旅游和生态观光农业。

二、《洪江区国民经济和社会发展第十四个五年规划》

十四五规划中要求横岩乡构建特色文化体系、打造特色文化品牌，集中力量推出一批适销对路的旅游产品。以观光类型旅游资源为依托打造集天象与自然奇观、山地生态、水域风光、林木风光、特色建筑与遗址等特色观光旅游内容，实现极具旅游吸引力的全域观光旅游产品体系。依托鸬鹚村、横岩村、菖蒲村等特色乡村，以乡村旅游为主线，打造集都市农业创意、智慧农业生产、特色乡村聚落休闲、乡村民俗风情展示等于一体的“乡情·洪江”旅游品牌。

充分发挥楠竹深加工、雪峰乌骨鸡等特色产业支撑带动作用，培育壮大龙头企业，推进轻工业产业化经营。加快实施轻工产品提质行动，积极培育引进有品牌、有实力、有市场的产业化龙头企业，根据横岩乡要素禀赋和比较优势，挖掘本地最有基础、最具潜力、最能成长的特色产业，做精做强主导特色产业，重点发展楠竹、雪峰乌骨鸡、蔬菜、优质水果等特色产业。

三、《横岩乡土地利用总体规划(2006-2020)》(2016年调整完善方案)

横岩乡土地利用总体规划,至2020年横岩乡城乡建设用地为83.18公顷,交通水利用地30.12公顷,其他建设用地6.87公顷,其他土地395.21公顷,耕地235.76公顷,园地34.18公顷,林地2576.48公顷,其中基本农田面积约为226.49公顷。

在特定的时期内,编制的土地利用规划保障了城镇发展,加快城镇化发展进程,保障土地生产要素的供给能力。建设用地的大面积增加,提高了土地利用效益水平,促进社会经济的快速发展。

四、《洪江区全域旅游总体规划（2017—2035年）》

洪江区全域旅游总体空间结构：

一核驱动、两水涵养、三轴串联、四点融合、五片区协同发展

一核：洪江古商城

两水：沅江和巫水

三轴：自然山水轴、旅游发展轴、人文历史轴

四点：菖蒲村、鸬鹚村、横岩村、茅头园村

五片区：水上竹海度假区、嵩云礼佛禅修区、山水新城旅游区、工业文化创意区、乡村旅游体验区

在洪江区全域旅游总体规划中，横岩乡位于自然山水发展轴上，定义为水上竹海度假区，以康养度假、休闲娱乐为主要功能。围绕“鸬鹚竹海”的生态主题，依托该区域自然生态环境，打造特色主题休闲度假区域。

第四章 基础评估分析

第一节 现状评估

一、《洪江区资源环境承载能力和国土空间适宜性评价》（2021—2035年）

（一）洪江区资源环境承载能力评价

1.生态保护等级评价

横岩乡属于生态保护等级较高的区域，其生物多样性维护功能、水源涵养功能、水土保持功能重要性等级处于较高等级。

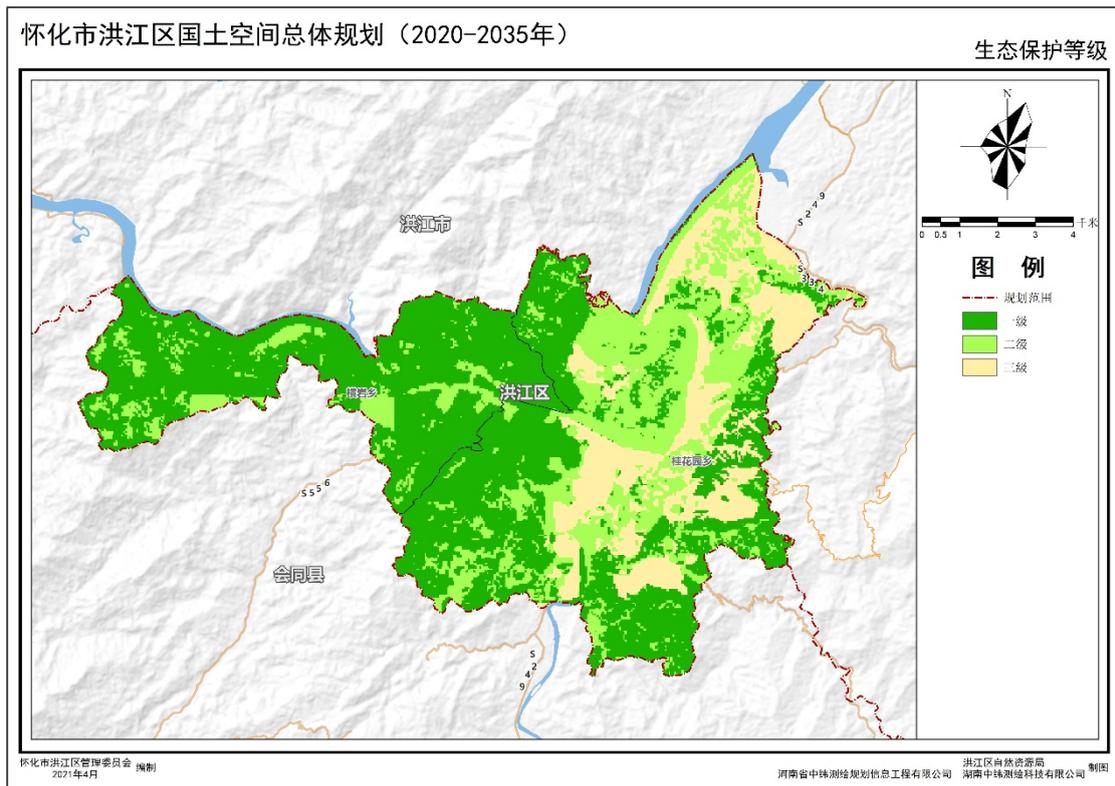


图4-1 生态保护等级评价图

2.农业功能指向的承载等级评价

根据评价结果显示，横岩乡农业功能指向的承载等级较高的区域分

布零散，这些区域地势平坦、生态保护等级较低。

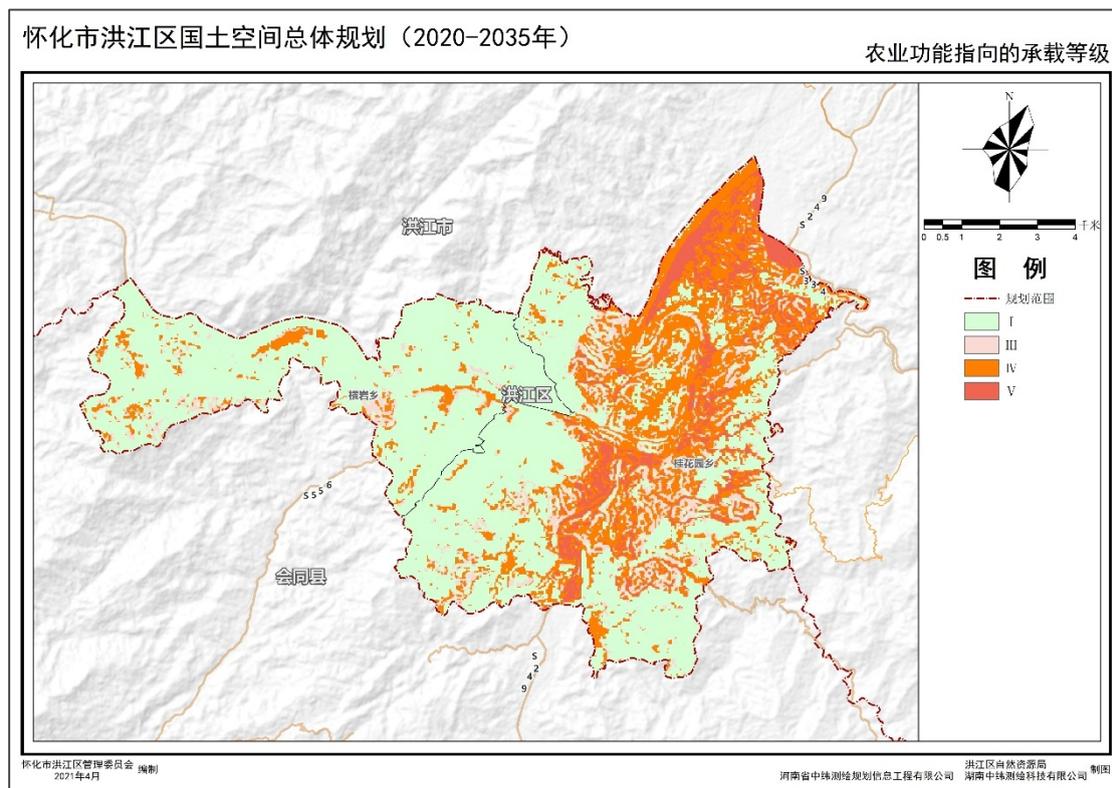


图4-2 农业功能指向的承载等级评价图

3.建设功能指向的承载等级评价

根据评价结果显示，横岩乡建设功能的承载等级较高的区域分布零散，最高等级为三级，这些区域的海拔较低，坡度较缓，地质灾害易发程度较低、土地资源可利用程度较高，交通条件也相对便利，对生产生活起着较大的促进作用。

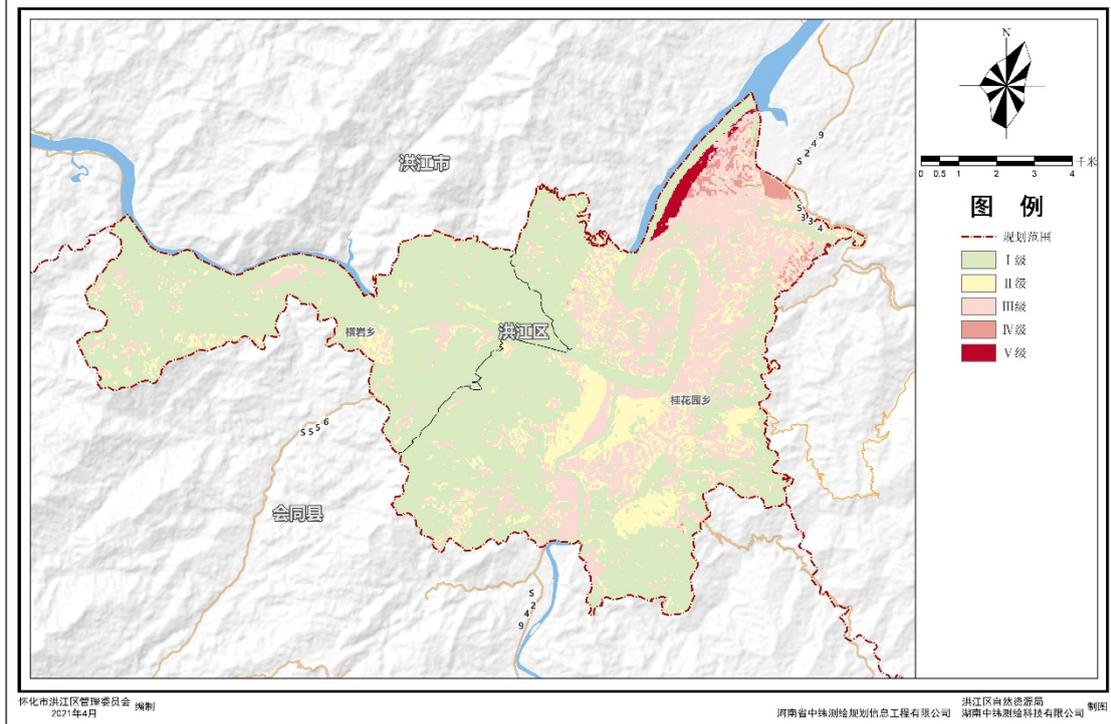


图4-3 建设功能指向的承载等级

（二）洪江区国土空间开发适宜性评价

1.生态保护重要性等级

横岩乡生态保护重要性为极重要的面积有 2602.92 公顷，约占全区乡面积的 75.61%。生态保护重要性为重要的面积有 837.09 公顷，约占全乡面积的 24.32%。

根据评价结果，横岩乡生态保护极重要的区域占全乡总面积比重较高，这些区域生物多样性维护功能、水源涵养功能、水土保持功能重要性等级处于较高等级。

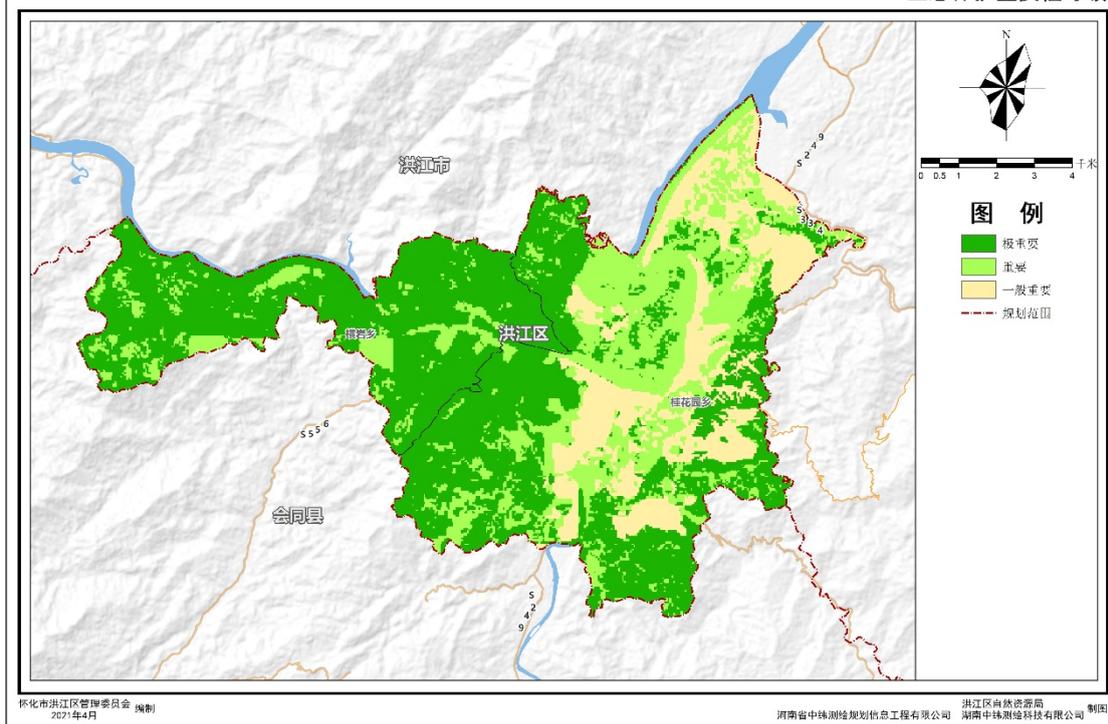


图4.4 生态保护重要性等级评价

2. 农业开发适宜性评价

横岩乡农业开发适宜性为不适宜的面积有 2885.84 公顷，约占全乡面积的 83.83%。农业开发适宜性为低适宜的面积有 55.82 公顷，约占全乡面积的 1.62%。农业开发适宜性为中适宜的面积有 53.37 公顷，约占全乡面积的 5.44%。农业开发适宜性为高适宜的面积有 447.36 公顷，约占全乡面积的 13%。

根据评价结果显示，横岩乡农业开发适宜性较高的区域分布零散，这些区域地质条件较好、地势较为平坦、水资源丰富、生态保护等级较低。农业的开发受地形地貌影响很大，因此对于地形坡度较大、水资源匮乏的地区，往往不适宜进行农业生产活动。

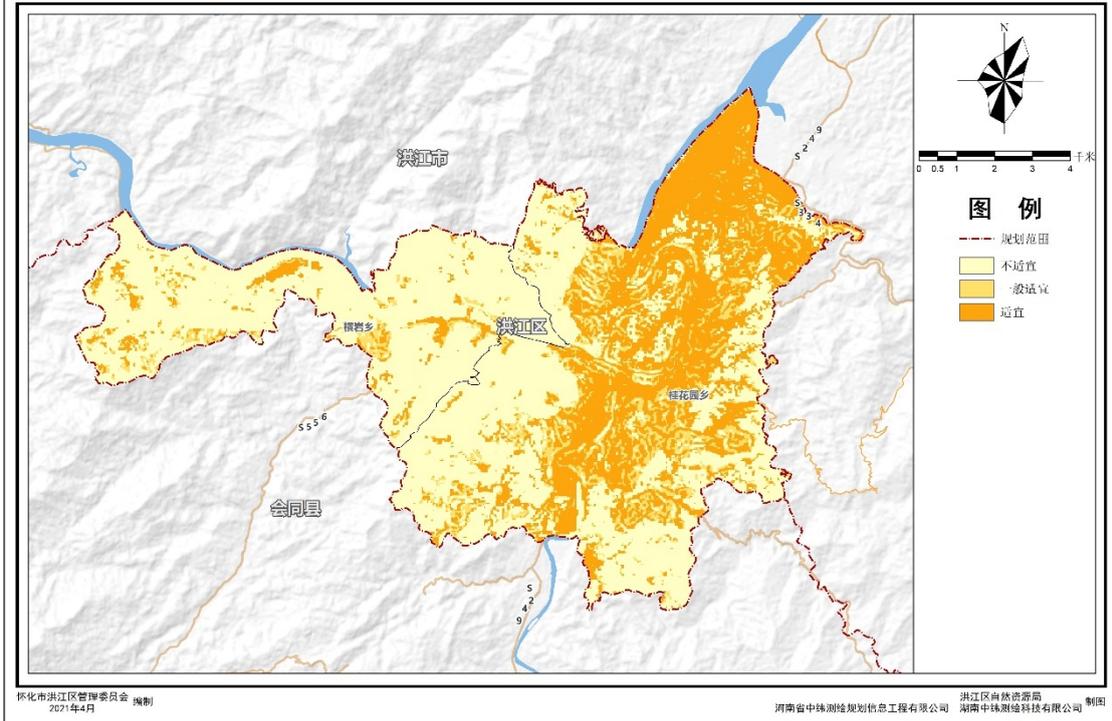


图4-5 农业开发适宜性等级评价

3.建设开发适宜性评价

横岩乡建设开发适宜性为不适宜的面积有 3094.12 公顷，约占全乡面积的 89.88%。建设开发适宜性为低适宜的面积有 144.07 公顷，约占全乡面积的 4.19%。建设开发适宜性为中适宜的面积有 124.56 公顷，约占全乡面积的 3.62%。建设开发适宜性为高适宜的面积有 79.64 公顷，约占全乡面积的 2.31%。

根据评价结果显示，横岩乡的建设开发适宜性多为不适宜区域，只有少部分一般适宜区域，无适宜区域。

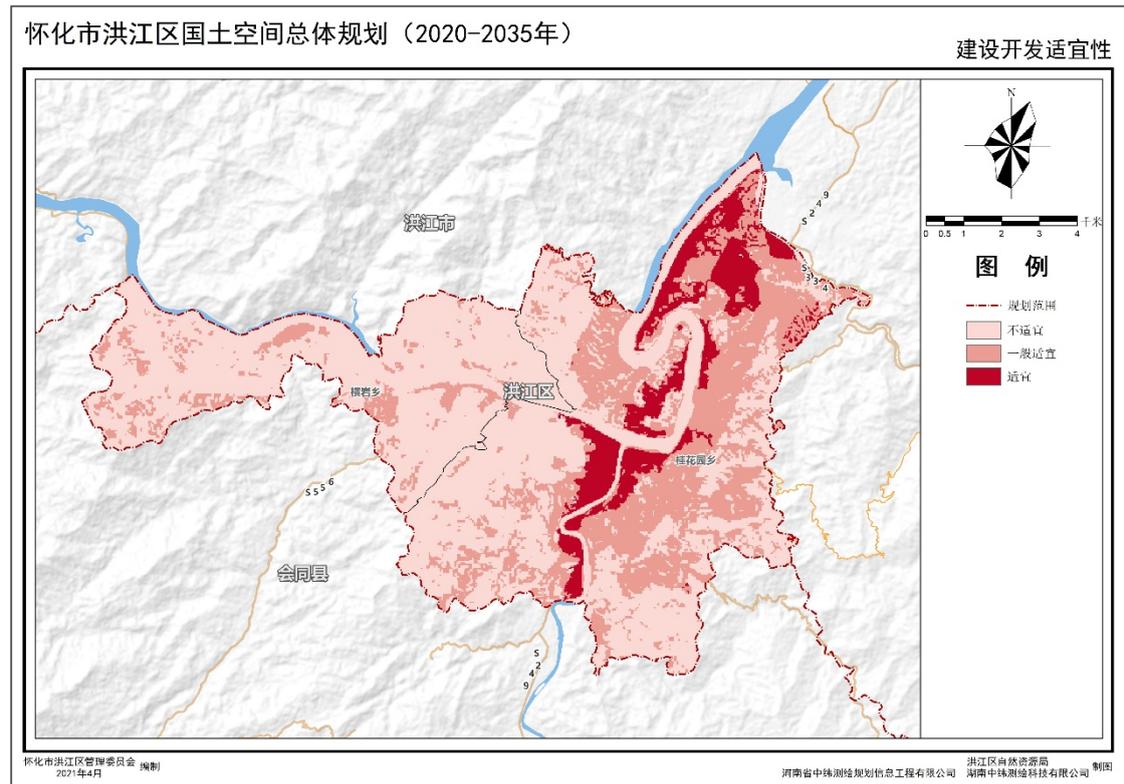


图4-6 建设开发适宜性等级评价

二、《横岩乡土地利用总体规划(2006-2020)》(2016年调整完善方案)

(一) 土地利用规划目标调整情况

1.耕地与基本农田保护目标

到 2020 年，全乡耕地保有量不低于 220 公顷，规划修改后耕地保有量较修改前保持一致；永久基本农田保护面积不低于 171.90 公顷，。

2.建设用地规模控制目标

至 2020 年，全乡建设用地总规模控制在 120.17 公顷以内，规划修改后建设用地总规模较修改前增加 0.30 公顷。

(二) 土地利用结构调整

根据社会经济发展对土地利用的需求，优先安排农用地，合理规划建设用地，适度开发未利用地，调整三大类土地利用结构：

规划至 2020 年，全乡农用地由规划修改前的 2918.85 公顷调整为

2918.53 公顷，减少 0.32 公顷，农用地占土地总面积的比重由 85.00% 调整到 84.99%。

规划至 2020 年，全乡建设用地由规划修改前的 119.87 公顷调整为 120.17 公顷，增加 0.3 公顷，建设用地占土地总面积的比重由 3.49% 调整到 3.50%。

规划至 2020 年，全乡未利用地由规划修改前的 395.19 公顷调整为 395.21 公顷，增加 0.02 公顷，未利用地占土地总面积的比重为 11.51%，较修改前保持不变。

三、规划实施成效

（一）耕地与永久基本农田保护成效

在《横岩乡土地利用总体规划（2006-2020）》（2016 年调整完善方案）中下发耕地保有量任务不不低于 220 公顷，永久基本农田保护面积不低于 171.90 公顷，通过横岩乡第三次全国国土调查数据得知，至 2020 年，全乡耕地总面积 241.20 公顷，占土地总面积的 7.01%，通过永久基本农田划定数据得知，至 2020 年，全乡永久基本农田总面积 226.39 公顷。

现行规划实施期间，横岩乡严格控制非农业建设占用耕地。按照不占或少占耕地、促进节约集约用地的原则，强化对城乡各类建设占用耕地的控制和引导。通过严格的供地政策，制定项目用地控制指标、严格市场准入条件等措施，从源头上减少非农业建设对耕地的占用。严格执行耕地占补平衡制度，各类非农业建设经批准占用耕地的，较好的把握了“占补平衡”、“先补后占”的原则。加大耕地管护力度。按照数量、质量和生态全面管护的要求，依据耕地等级实施差别化管护，同

时加大中低产田改造力度，积极开展农田水利建设，为耕地保有量目标的实现提供有效保障。

永久基本农田保护方面，签订永久基本农田保护责任书，建立永久基本农田保护标志牌和界桩，发放永久基本农田保护责任卡，建立永久基本农田保护数据库，强化了基本农田保护基础工作。加大了农田基础设施建设力度，积极推进高标准农田建设和永久基本农田保护示范区建设。实现“基本农田标准化、基础工作规范化、保护责任社会化、监督管理信息化”的目标，进一步提升了永久基本农田质量。

（二）建设用地管控成效

在《横岩乡土地利用总体规划（2006-2020）》（2016年调整完善方案）中要求至2020年，全乡建设用地总规模控制在120.17公顷以内，根据横岩乡第三次全国国土调查数据得知，至2020年，全乡建设用地总面积100.09公顷，占总用地面积的0.91%。

现行规划实施期间，建设用地严格按照土地利用总体规划引导实施，建设用地基本上限制在规划划定的界线范围内。在建设占用土地时，充分做到了利用现有建设用地和空闲地，尽可能利用非耕地或劣质耕地。新增建设用地在规划引导下得到了有效控制，并不断推进农村建设用地整治。

（三）土地利用结构优化成效

《横岩乡土地利用总体规划（2006-2020）》（2016年调整完善方案）的实施，对推动横岩乡经济社会的可持续发展，合理利用土地资源，强化土地利用的宏观调控，优化土地利用结构和落实土地空间布局都起到了积极地作用：一方面有效的遏制了建设用地盲目扩大，保护了永

久基本农田，提高了土地利用集约化水平；另一方面通过合理安排用地，确保重点建设项目用地的合理需求，为地方经济、社会发展提供了用地保障。

规划期内，横岩乡农用地保持基本稳定，建设用地得到有效的控制，未利用地得到合理开发，城乡用地结构不断优化。

四、存在问题

《横岩乡土地利用总体规划(2006-2020)》(2016年调整完善方案)是横岩乡在当时严峻的土地利用情势下做出的统筹宏观区域土地利用的战略举措，并在随后的实施中对保护耕地、缓和用地矛盾、统筹区域发展方面起到了关键的作用。但随着横岩乡独特资源优势的逐渐显现和社会经济的全面发展，原有的规划在应对瞬息万变的宏观形式时逐渐暴露了自身的弱点。

(一) 保持耕地总量动态平衡与耕地后备资源不足之间的矛盾

保持耕地总量动态平衡是土地利用总体规划的战略目标之一。在目前规划的实施过程中，横岩乡实现了耕地占一补一，净增耕地略有增加的耕地占一平衡目标。然而，经过前几年的开发造地和土地整理，可供以后造地和整理的土地后备资源已十分优先。在土地整理方面，由于横岩乡处于山区地段，经土地整理后的净增耕地率较低，而且今后可供整理的土地也越来越少。

(二) 经济建设占用对土地利用的压力不断增大

随着横岩乡未来产业经济的发展和基础建设投资的加大，建设用地使用效率会不断提高，同时也说明建设用地的压力也将越来越大。

第二节 风险评估

一、发展现状分析

洪江区横岩乡位于洪江西陲，属丘陵山区，辖区总面积 34.42 平方公里，现有楠竹面积 3 万亩，森林覆盖率达 77%。辖区境内山色青翠欲滴，空气清新异常，素有“生态之乡”、“楠竹之乡”、湘西最大天然氧吧等美誉。通过近几年大力建设美丽乡村，当地农村面貌焕然一新，农民生活也发生了翻天覆地的喜人变化。

横岩乡政府位于鸬鹚村，整体地形为丘陵地区，村庄集中建设区多集中在村庄主干道两旁，仍有部分村庄居民零散分布于山地丘陵之中，农业农事生产多为沟谷耕地与依山梯田。

横岩乡生态资源丰富，年产楠竹近百万根，积极依托现有资源，以楠竹加工、休闲旅游业为龙头，走出了一条注重生态保护，强调资源持续利用的发展之路。

二、未来发展趋势

根据《怀化市洪江区国土空间总体规划》与《洪江区国民经济和社会发展第十四个五年规划》确定未来横岩乡以观光类型旅游资源为依托，打造集天象与自然奇观、山地生态、水域风光、林木风光、特色建筑与遗址等特色观光旅游内容，实现极具旅游吸引力的观光旅游产品体系。依托鸬鹚村、横岩村、菖蒲村等特色乡村，以乡村旅游为主线，打造集都市农业创意、智慧农业生产、特色乡村聚落休闲、乡村民俗风情展示等于一体的“乡情·洪江”旅游品牌。

在未来发展建设中，将充分发挥楠竹深加工、雪峰乌骨鸡等特色

产业支撑带动作用，培育壮大龙头企业，推进轻工业产业化经营。做精做强主导特色产业，重点发展楠竹、雪峰乌骨鸡、蔬菜、优质水果等特色产业。

三、风险与挑战

横岩乡拥有丰富的自然和人文旅游资源，但目前市场开发力度不够，经济效益不高，应加强精品旅游产品的开发和市场运作，提升横岩乡在近郊休闲游中的市场地位。

近年来，横岩乡发展稳健，综合实力提升较快，但周边乡镇经济发展的步伐也十分快速，在与周边乡镇的激烈竞争下，横岩乡未来发展中将受到不少的挑战。

经济发展始终是成长中永恒不变的主题。一方面，横岩乡经济发展壮大，需要更多的空间资源，对生态环境也会有一定程度的影响；另一方面，优化环境、建设山水生态城镇是横岩乡发展的另一目标。两者间存在可调合的矛盾，必须在发展过程中协调好两个目标之间的关系。

四、地质灾害防治

（一）现状概况

根据地质灾害调查勘查与评价结果，针对崩塌、滑坡、不稳定斜坡等灾害类型实施分类治理。坚持主动防灾避险，加快推进地质灾害隐患治理，确保按期完成并做好后期管护。

横岩乡共计 24 处灾害点，其中：

菖蒲村 11 处，含 6 处滑坡灾害点、1 处崩塌灾害点、4 处不稳定斜坡灾害点；

横岩村 13 处，含 4 处滑坡灾害点、1 处崩塌灾害点、8 处不稳定斜坡灾害点。

（二）防治措施

对于地质灾害点的防治，措施主要有：群测群防、专业监测、应急排危除险、搬迁避让、工程治理和立警示牌六种，针对不同隐患点的灾情险性特征与发展阶段，采取相应的防治措施。具体措施的选择如下：

1.群测群防

调查发现的所有地质灾害隐患点，均需群测群防。主要开展宣传教育、落实建立群测群防人员、报警措施与信号、临灾措施等。

2.专业监测

对于险情大、灾情较小、变形与发展缓慢，且其防治难度大、防治经费大的地质灾害隐患点，作为专业监测点，研究地质灾害隐患体的时空变化规律，为临灾预测、临灾处治、灾害治理等提供科学依据。

3.应急排危除险

对于险情紧迫、具有突发性、威胁对象不能完全撤离、易于快速处治的地质灾害隐患点，可实施应急排危除险。一般的方法是清除隐患体、周边与坡体排水、削坡卸载、反压坡脚、陷坑与裂缝填埋等方法，消除或暂时消除隐患。

4.搬迁避让

对于灾情与险情较大、治理难度较大、治理效益低的地质灾害隐患点，威胁范围内的人员与财物搬迁避让，集中安置或零散安置于安全地段。

5.工程治理

对于主要威胁人员、交通、水利等基础建设的地质灾害隐患点，若其治理措施简易可行、投入与产出效益较高，治理后可完全消除隐患，可实施工程治理措施。一般有方法有消防卸载、反压坡脚、截排水、支挡、锚固、灌浆、填埋、水改旱、生物工程等措施。

6.立警示牌

(1) 人类活动较频繁的地质灾害隐患点，应立警示牌；

(2) 将要采取搬迁避让、工程治理、应急排危除险的地质灾害隐患点，均需立警示牌；

(3) 警示牌应建立在地质灾害隐患点上与周边的进出道路、居民区等交通要地、醒目地段，并建立稳固，能长期保存。

五、洪涝灾害危险性评估

(一) 防洪标准

根据《防洪标准》(GB50201-2014),确定横岩乡防护等级为 IV 级,防洪标准为 10-20 年一遇洪水重现期。

(二) 防洪排涝措施

1.对排水系统不完整的区域，按照最新的设计规范及建设标准，结合排水规划，完善排水系统建设，保证排水通畅；

2.对已建排水管道管径不够，排水系统建设标准较低区域，按照最新的设计规范及建设标准，复核排水现状及规划，进行雨水系统的提标改造，保证排水通畅；

3.对暴雨期间，外河水位过高，高排管涵内排水受制外河高水位顶托作用引起的系统局部内涝，加强高排密封管涵系统的密封性，保证外河水不倒灌进村庄；

4.对排水系统管道堵塞、淤积或破损，导致排水不顺畅，加强排水系统管涵的清淤疏浚，保证排水通畅；

5.对雨水口淤积或雨水口布置不合理，则考虑加强雨水收水系统的清淤疏浚，改造或增加雨水口布置位置及数量，保证排水通畅。

6.对已建排水系统，未建设超标雨水排放通道区域，则考虑新增超标雨水排放通道，提高应对超标降雨的排涝能力。

第五章 发展定位与目标

第一节 发展条件分析

一、发展优势

（一）近城的地理区位优势与便利的交通优势

横岩乡东距洪江区约 10 公里，西距洪江市（黔城）约 15 公里。西邻洪江市黔城镇，南交会同县肖家乡，东联洪江区桂花园乡，北接洪江市土溪乡。省道 S334 与省道 S556 在此交汇，沪昆高速（上海至昆明，全长 2730 公里）出口距离约 38 公里，包茂高速（内蒙古包头至广东省茂名市）出入口距离约 35 公里。县道 X15 呈环形连接鸬鹚村与菖蒲村。

（二）丰厚的历史文化资源优势

横岩乡历史文化以五溪文化与非物质文化遗产为主，因横岩乡人口以侗族、苗族、瑶族、土家族、傩傩族等 6 个少数民族为主，多年生产生活形成的民风民俗、文化遗产等仍保留至今。

“五溪文化”是沅江中上游五溪地区以汉、苗、侗、瑶、土家为主的多民族人民在古代的生产、生活实践中所形成的地域文化。横岩乡地处五溪地域，唐宋之前属少数民族地区，至今可见苗族、侗族等少数民族在洪江栖居的诸多遗址、遗迹，保留为洪江的小地名。

非物质文化遗产有：舞龙狮、扎故事、彩龙船、烧草龙、拜财神等年俗文化传承悠久；沅江号子、洪油、杉枝制品、洪江甜

酱、草龙等被列入市级非物质文化遗产。

（三）旅游资源丰富

横岩乡作为全国环境优美乡镇，有千里碧波、万亩竹海的秀美风光宛如仙境；云鹭齐飞、渔舟唱晚等景象恰似桃源；弥勒坐佛、大圣朝拜等景观浑然天成，秀美雄奇的横岩山水构织出了一幅“山为骨架，水为血脉，青山碧水，天人合一”的精美画卷。

其中以横岩村水景和竹海最具特色。辖区内楠竹资源丰富，与洪江区密岩尖风景区相邻，鸬鹚村依山傍水，山水风光独特，村部旁边荷花池中的太空莲花娇艳欲滴。菖蒲村有万亩竹林，植被资源多样。

辖区境内拥有云坡山、翠竹湖、竹瓦溪、深溪等水地资源，群山环绕，森林植被覆盖率高，空气清新，田园风光旖旎，景观特色鲜明，气候适宜。

横岩乡鸬鹚村被授予全省首批“旅游名村”称号，依托品级优良的自然生态旅游资源，成功打造了翠竹山庄、水上听风、菖蒲人家等多家极具乡村特色的农家乐。

二、发展劣势

（一）有待调整的乡村体系，以及有待完善的基础设施和公共设施体系

横岩乡乡村体系布局散乱，产业布局没有统一规划，造成有限的物力、财力、人力资源的浪费。

乡域的基础设施（道路交通、给排水等）和公共设施（文化、科技、体育等）方面相对滞后，已经不能满足人们日益增长的物

质文化需求，经济往来条件较差，成为乡域经济进一步发展的制约因素。

（二）农业产业化水平低

农业的特色种植、养殖规模较小，农业种植、养殖带动能力较低，产品技术含量低，产品大多没有形成自身的强势品牌，产业化程度低。龙头企业带动不足，抑制了农业优势的发挥。

（三）用地受限

横岩乡多为山地，一是地形起伏较大，用地投入成本较高；二是生态保护区域及基本农田区域较大，适宜建设发展的区域较小。

（四）旅游服务设施不足

商贸设施与旅游服务仍待提高，尤其是后者，对于重点发展旅游的横岩乡而言，旅游服务设施的档次与水平直接决定了产业发展。

第二节 机遇

一、政策机遇

（一）党十九大“乡村振兴”

2017年10月18日在党的十九大报告中，习近平提出：农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，实施乡村振兴战略。

2018年2月4日，公布了2018年中央一号文件，即《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。2018年3月5日，

国务院总理李克强在作政府工作报告时说，大力实施乡村振兴战略。实施乡村振兴战略，要坚持党管农村工作，坚持农业农村优先发展，坚持农民主体地位，坚持乡村全面振兴，坚持城乡融合发展，坚持人与自然和谐共生，坚持因地制宜、循序渐进。巩固和完善农村基本经营制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。加强农村基层基础工作，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

2021年4月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过《中华人民共和国乡村振兴促进法》。中华人民共和国人大常委会委员长栗战书指出，以习近平同志为核心的党中央高度重视乡村振兴。习近平总书记多次发表重要讲话，深刻阐释乡村振兴的重大意义，明确战略举措和工作重点，从理论和实践的高度，为中国特色社会主义乡村振兴道路指明了方向。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。乡村振兴促进法是党中央关于乡村振兴重大决策部署的法律体现。要进一步提高政治站位，从党和国家事业全局的战略高度认识乡村振兴促进法的重要意义，一条一条贯彻落实好这部法律。

“乡村振兴”战略的提出为横岩乡的发展带来了千载难逢的机遇，同时也对其提出了更高的要求。

（二）特色小镇、美丽乡村的建设

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。

面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

（三）乡村旅游的盛行

伴随着经济、生活水平的提高，人们越发追求精神享受，向往陶渊明笔下“采菊东篱下，悠然见南山”的诗意生活，拥有自然淳朴、风土各异、特色生活体验等优势乡村旅游成为人们放松身心的选择之一。

乡村旅游迎来了良好的发展契机，各大旅行社也纷纷开辟新的乡村旅游产品，农家乐、民俗村、古村落、乡村度假村等特色产品层出不穷。途牛旅游网监测数据显示，2018年，有关“乡村”、“农家乐”、“乡村度假”等关键词的搜索量相比2017年增长了30%。

乡村旅游正成为发生频次极高的旅游行为，特别是围绕城市周边开展的周边游、农家乐等形式正普遍存在于全国各地。乡村旅游市场需求旺盛、富民效果突出、发展潜力巨大，一直被视为新时期居民休闲度假旅游消费的重要方式，同时也肩负着促进农民增收、农业增效和乡村振兴的重要力量。

三生促三美，横岩乡应抓住机遇，建设成为风景美、生态美、生活美的美丽乡镇。

（四）洪江区政策的支持

横岩乡原属于洪江市（今黔城），2002年5月划入改为洪江

区横岩乡，近年来，洪江区编制了城市总体规划、洪江区国土空间规划、十四五规划、全域旅游规划等一系列规划引导洪江区城乡统筹发展。

二、自身发展机遇

横岩乡融入洪江区范围内，将与洪江区一同受鹤中洪芷城镇群、武陵山片区、大湘西开发建设的带动，将迎来快速整体发展的新机遇。

第三节 发展定位

从市场角度和需求角度，分析区域对于横岩乡的要求，明晰横岩乡需承担的区域角色。将横岩乡最终打造为：环境优美、农业农事体验丰富、兼具自然与人文、传统与现代的“生态服务型旅游中心点”、“特色农产品加工基地”、“三产融合发展示范区”。

依托自然山水、传统文化等地域资源，重点发展集“休闲度假、康养养生、生态观光、农事体验”等为一体的“水上康养休闲度假区”，成为洪江区发展全域旅游目的地城市的重要组成部分、洪（洪江区）、黔（洪江市）、会（会同县）近郊乡村游的重要目的地。

第四节 发展目标

一、总体发展目标

坚持党的十九大“乡村振兴”战略，以“五位一体”为宗旨，统筹乡村产业、人口、资源、用地空间和社会事业发展、设施配置、

生态建设等，构建高效能、高品质、低碳生态化的乡村建设发展模式，形成区域联动、乡村联动、产业联动、和谐融合、共享现代文明和民生福祉的新型乡村一体化发展格局，使横岩乡发展成为洪江区具有代表性的三产融合发展示范区。

二、分类发展目标

（一）社会经济目标：乡、村经济同步增长，共同繁荣

紧抓农业基础地位不放松，大力发展特色农业。提升乡镇企业发展的档次和升级改造，稳步发展商贸服务业，加快发展农副产品深加工、商贸物流等产业，鼓励发展乡村旅游、养老等产业。始终坚持可持续发展战略，加快城镇化进程，强化基础设施建设，健全社会发展保障体系，努力构建稳定有序的和谐社会。

（二）空间目标：乡、村空间合理布局，层次分明

建立功能分区明确、空间布局合理的镇村总体布局结构；统筹乡村发展中的人口、用地、基础设施、社会服务、生态环境和政策等因素，使居民均衡的享受各项基础设施，全面提升城镇的综合实力。

（三）设施目标：乡、村设施统筹建设，有序衔接

人均居住建筑面积达到国家标准；镇村道路系统逐步完善；建立完善的市政基础设施和公共服务设施系统。

（四）生态目标：生态建设重点突破，同营共享

加强环境保护，促进人与自然的和谐发展。

第五节 发展类型

一、乡镇类型

通过对横岩乡的生态重要性、生态敏感性分析，域内生态保护红线面积 2634.07 公顷，占总面积的 76.52%，因此确定横岩乡作为生态保护型乡镇，以生态保护为重点，突出自然生态管护和生态涵养修复，严格落实生态保护红线和管控要求。发挥生态资源优势，围绕生态康养、绿色休闲等积极发展第三产业。

二、村庄类型

根据洪江区县域村庄类型和布局成果，确定横岩乡菖蒲村、鸬鹚村、横岩村为特色保护类村庄，以特色竹海作为三村发展特征，推行“文旅+农旅”模式，大力实施乡村振兴战略。

第六节 发展战略

一、产业引领战略——三产联动，借势转型

以产业为引领，以生态为基石，构建人与自然和谐共生的新型城镇化发展战略。发展以乡村综合旅游为主导，建立起区域性工、农、商融合互动发展的循环体系。

二、区域协调战略——立足区域，协调发展

东西联动，城乡协调，构建洪江区旅游联动区的生态旅游发展战略；以区域基础设施、公共服务设施构建为引领，培育区域连绵的发展战略。

三、生态优先战略——控制“三生”空间

以生态为基，控制“三生”空间，从区域角度，引导区域生态与城市生态有效融合，维持生态环境平衡。

四、交通引导战略——以交通引导周边发展

强化区域互联，东西向与洪江区城区、洪江市城区，南北向与会同县肖家乡、洪江市土溪乡的交通联系，以交通引导横岩乡与周边区域的经济发展，以交通强化核心经济基础。

五、空间导控战略——导控“三生”空间格局

在生态环境健康有序发展的基础上，以低冲击开发为理念，有序导控生态、生活、生产空间，使其有序控制、协调发展。

六、文化提升战略——传承与创新，注入灵魂

以五溪文化、非物质文化遗产为主体，在乡村建设过程中，将文化的因子注入乡村发展之中，使乡村成为地域文化传承与创新的载体，丰富乡村的发展内涵，提高乡村发展的品质。

第六章 规划指标

第一节 人口预测

一、人口现状

截止到 2020 年，横岩乡总人口共计 2881 人，其中男性为 1459 人，占总人口的 50.64%；女性为 1422，占总人口的 49.36%；男女性别比 1.03:0.97。

横岩乡人口年龄构成中 0—14 岁 429 人，占总人口的 14.89%；15—59 岁 1724 人，占总人口的 59.84%；60 岁及以上人口 728 人，占总人口的 25.27%。分析得知，横岩乡人口年龄已进入老龄化阶段。

横岩乡近十年人口信息

年份	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
人口	3949	3955	3930	3918	3922	3950	3970	3980	3966	2881

注：（数据来源：历年统计年鉴。2020 年数据为全国第七次人口普查）

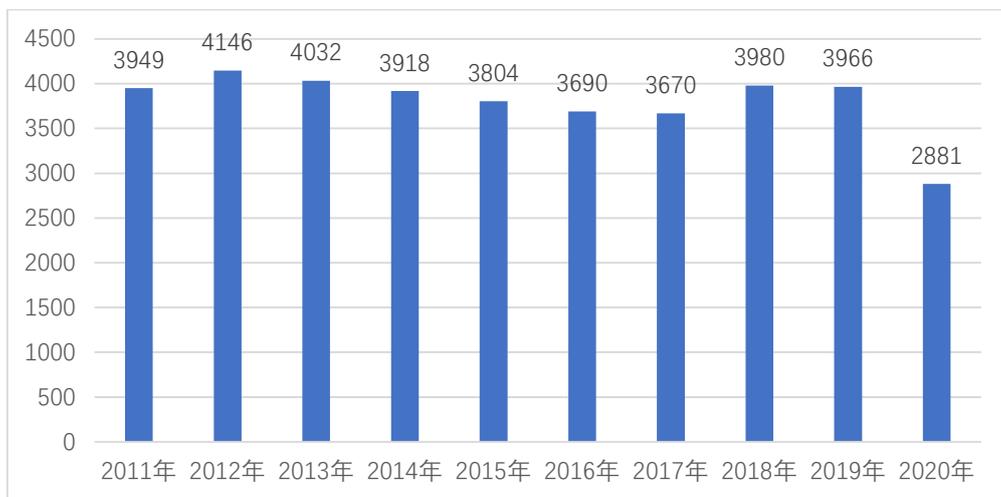


图6-1 横岩乡近十年人口增长情况

注：（数据来源：历年统计年鉴、2020 年数据为全国第七次人口普查）

二、人口趋势分析

横岩乡 2011 年总人口约 3949 人，通过第七次全国人口普查数据显示，横岩乡 2020 年人口 2881 人，比 2011 年减少 1068 人，通过分析总结人口急剧减少原因：

横岩乡地区耕地、林地面积广阔，经济来源主要以第一产业为主，第二产业以竹木加工厂为主，结构单一，就业机会较少；第三产业、教育资源相对匮乏，导致了人才的大量流失，中青年大多数选择到一些经济发达地区就业、求学等；60 岁及以上人口占总人口的 25.27%，人口老龄化问题严重，加速了人口的减少；老年人口随子女迁徙安度晚年生活；城市生活环境的差异也是造成人口减少的原因之一。

三、人口规模预测

综合考虑横岩乡人口情况，规划采用综合增长率法预测。根据近几年人口增长规律、年龄构成情况，规划预测期末人口综合增长率为 -1.29‰。

人口增长预测采用 $Q=Q_0(1+K)N$

Q—规划期末人口数（人）；

Q₀—基期人口数，本规划为 2021 年底的全乡人口数（人）；

K—规划期内人口的综合增长率（取 -1.29‰）；

n—规划期限（年）。

至 2025 年， $P_{2025}=2881*(1-1.29‰)^5=2859$ （人）

至 2035 年， $P_{2035}=2400*(1-1.29‰)^{10}=2818$ （人）

第二节 规划指标

乡镇规划指标一览表

指标类型	指标名称	单位	2020年 (基期年)	2025年 (近期年)	2035年 (目标年)	指标属性
社会发展	户籍人口规模	万人	0.28	0.28	0.28	预期性
	常住人口规模	万人	0.28	0.28	0.28	预期性
底线管控	生态保护红线面积	公顷	2634.07	2634.07	2634.07	约束性
	永久基本农田保护面积	公顷	198.25	198.25	198.25	约束性
	耕地保有量	公顷	235.01	235.01	235.01	约束性
	用水总量	万立方米	90.38	90.38	90.38	约束性
	城镇建设用地规模	公顷				约束性
	村庄建设用地规模	公顷	72.92	72.42	72.42	约束性
	森林覆盖率	%	77.01	77.05	77.05	预期性
	林地保有量	公顷	2650.49	2651.96	2651.96	约束性
	草地面积	公顷	1.96	0.8	0.8	预期性
	湿地面积	公顷	8.67	8.67	8.67	预期性
结构效率	乡镇国土开发强度	%	2.91	2.88	2.88	预期性
	人均城镇建设用地	平方米				预期性
	人均村庄建设用地	平方米	253.11	253.31	256.99	预期性
生活品质	千人医疗卫生机构床位数	张	4.70	6.30	8.20	预期性
	千人养老机构床位数	张	27.06	30.15	39.56	预期性
	城镇集中建设区人均公园绿地面积	平方米				预期性
	生活垃圾无害化处理率	%	80.00	100.00	100.00	预期性

生活品质	村组等级公路通达率	%	100.00	100.00	100.00	预期性
	农村卫生厕所普及率	%	50.00	100.00	100.00	预期性
	村卫生室数量	个	3.00	3.00	3.00	预期性
整治修复	农用地整理面积	公顷	0.00	241.20	241.79	预期性
	建设用地整理面积	公顷	0.00	3.43	3.43	预期性
	新增生态修复面积	公顷	0.00	1.39	1.39	预期性

第七章 国土空间格局

第一节 规划构思

生态文明视角下的乡镇国土空间规划观应该先规划、后建设，先保护、后发展，同时重文化、重生态、重民生、重特色、重格局，兼顾“山、水、林、田、湖、草、沙”生命共同体，延续历史文脉，留得住青山绿水，记得住乡愁，最终做到：能用、好用、管用。同时分析乡镇内外的因素，合理确定规划布局和土地利用规划。最终达到产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的最终目标。

第二节 总体格局

以横岩乡地形地貌基本特征为基础，与洪江区建设发展相协调，合理布局生态、生产、生活，形成“两轴、一心、三协同”的布局结构。

两轴：沅江生态发展轴，作为横岩乡主要的河流水系，着重打造沿江风貌，推动横岩乡旅游产业建设发展；

产业协同发展轴，以楠竹加工、乡村旅游等产业发展作为横岩乡未来的主要经济支撑，形成三产融合发展新格局。

一心：鸬鹚综合服务中心，作为横岩乡政府驻地，着重打造村庄内部美化绿化布局，提升人居环境，提高办事效率与服务质量，为产业发展创造良好基础。

三协同：菖蒲、鸬鹚、横岩三村协同发展，以产业发展为依

托，以生态保护为前提，统筹人与自然的和谐共荣，打造集生态康养、休闲度假、综合服务、旅游观光为一体的美丽乡村。

第三节 用地结构

国土空间结构表

单位：公顷、%

地类	2020年（基期年）		2035年（目标年）		规划期间面积增减	
	面积	占比	面积	占比		
国土总面积	3442.33	100.00	3442.33	100.00	0.00	
耕地	241.20	7.01	241.79	7.02	0.59	
园地	29.98	0.87	29.98	0.87	0.00	
林地	2650.49	77.00	2651.96	77.04	1.46	
草地	1.96	0.06	0.80	0.02	-1.16	
湿地	8.67	0.25	8.67	0.25	0.00	
农业设施建设用地	53.14	1.54	53.14	1.54	0.00	
城乡建设用地	城镇用地					
	村庄用地	72.92	2.12	72.42	2.10	-0.50
	合计	72.92	2.12	72.42	2.10	-0.50
区域基础设施用地	24.64	0.72	24.64	0.72	0.00	
其他建设用地	2.53	0.07	2.14	0.06	-0.39	
陆地水域	356.79	10.36	356.79	10.36	0.00	
其他土地						

第四节 落实三条控制线

“三区三线”：是根据建设空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护

红线、生态保护红线三条控制线。

一、生态保护红线

确定横岩乡生态保护红线总面积为 2634.07 公顷，占总面积的 76.52%，规划期末生态保护红线面积无变化。

要求横岩乡以生态环境保护为主，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，统筹处理好环境保护和幸福家园建设管理的关系。

二、永久基本农田保护红线

规划期末，落实横岩乡永久基本农田面积为 198.25 公顷。

三、城镇开发边界

洪江区城镇开发边界划定未涉及横岩乡行政范围。

四、“三区三线”的管护

（一）建立管控法律基础

要通过国土空间规划立法，明确“三区三线”用途管制依据、主体、内容、程序、实施等内容，确定“三区三线”的法律地位。依据上位法律，适时开展与“三区三线”管理事权冲突的法律法规立改废管制，建立“三区三线”用途管制的法律保障。制定综合的“三区三线”管理办法，作为国土空间用途管制制度建设的重要组成部分。

（二）健全“刚弹结合”的管控机制

在强化“三线”刚性管控的同时，适应自然条件和发展战略需求，在资源环境承载能力评价和国土空间适宜性评价基础上，

建立“三区三线”动态调整机制，增强“三区三线”空间管控的弹性。在城镇空间内，对不可预期的重大事件和重大项目，针对可能面临重大转型机遇的战略空间，进行城镇用地留白布局。在城镇空间外，为应对未来人口变化和发展的不确定性，调控国土空间开发和保护的匹配关系，为建设开发预留弹性，进行空间留白布局。

（三）完善主体功能区划分

现行主体功能区主要依据资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力 3 个因素划分，没有考虑国土空间开发的适宜性，导致主体功能区战略政策和制度陷入落地难的困境。因此，需要深化资源环境承载能力评价和国土开发适宜性评价，对主体功能定位与两者不相符的，结合行政区划调整，合理调整其主体功能定位，为“三区三线”精准落地、有效实施奠定基础。

（四）配给差别化空间政策

“三区三线”是落实主体功能区战略和制度的重要手段。将主体功能区配套资源环境、产业、人口、财税等政策，按三类空间实行差别化政策配给，保障主体功能区政策制度落地。建立完善永久基本农田、林业和水资源经济补偿制度。探索多元化的补偿方式，对生态空间、农业空间比例高的地方政府给予更多政策倾斜和指导。

（五）加强监管监督考核

将“三区三线”纳入国土空间基础信息平台，为国土空间相关的规划、审批、监管与分析决策提供基础服务。建立“三区三

线”实施情况提醒制度和征信平台。

第五节 产业发展布局

按照发展定位以及自身资源优势，结合上位规划的要求，提出乡镇产业布局规划策略，发展乡镇特色产业，增强产业竞争优势。依托乡村特有自然山水、景观风貌、历史文化等资源，合理规划特色农业全产业链、新产业新业态用地布局。充分保障乡村工业、农产品加工流通、民间手工艺、观光农业、乡村休闲旅游、乡村新型服务等产业发展用地需求，鼓励复合用地规划安排。

一、现状与问题

（一）第一产业

横岩乡具有优越的自然资源条件，适宜多种农作物生长，农副产品资源较为丰富，种植业以水稻、楠竹、水果种植为主，养殖业以猪牛羊鸡等特色养殖为主。近几年农业结构调整继续推进，农业生产条件不断改善，产业化程度得到提高。

存在的问题：

- 1.农业标准化、产业化虽然有一定基础，但仍需进一步提高；
- 2.粮食生产组织化水平偏低、流通渠道单一、缺乏深加工
- 3.产业链条，产品附加值不高；
- 4.农畜产品科技含量低，品牌优势需要加强；
- 5.缺乏与旅游业的深度融合。

（二）第二产业

近年来，横岩乡坚持以经济建设为中心，狠抓招商引资和项

目建设，努力提升服务水平，形成了以恒裕竹木为龙头企业的楠竹深加工产业链。依托区位、交通、资源等优势，农副产品加工行业长盛不衰。

存在的问题：

1.现有农副产品价格产业层次较低，企业规模较小，竞争力不强，仍需加大产业结构调整力度；

2.经济发展水平不高，能够从事第二产业的数量在总人口中的比例还较低；

3.产业结构单一，缺乏市场竞争力。

（三）第三产业

横岩乡环境优美，自然资源丰富，近年来产业结构不断优化调整，形成了以旅游观光为主的第三产业。其中，菖蒲村旅游业发展较好，村内有帐篷基地、古树群、瀑布、龙船岩、稻花鱼基地等。其他商业服务多为家庭经营式，主要表现在小卖铺、饭店等，无大型商场、超市。

存在的问题：

1.第三产业发展仍处于初步阶段，相关旅游产品开发欠缺，配套设施不足；

2.优势资源挖掘不够，游憩方式及旅游开发可再创新；

3.尚未形成旅游产品体系，重点项目单一；

4.内部交通、住宿、餐饮等基础配套设施建设薄弱；

5.旅游管理水平滞后，旅游人才短缺。

二、产业发展战略

（一）立足自身优势，顺应前沿趋势，大力发展现代生态农业

实施种植业提升、畜牧业振兴。重点发展特色农产品种植与特色畜禽养殖，发展农业农事体验与农业观光，推进乡村旅游。

发挥现有优势的基础上，抓好优势特色种植、养殖板块基地建设，大力发展高效农业、现代畜牧业、农产品加工业和农村服务业，积极推进“一村一品”，每村形成1-2个优势产业。培育壮大各类种植、养殖专业合作社，推行“合作社（协会）+基地+农户”的模式，不断提高农民和农产品进入市场的组织化程度。

一是对农业产业化给予更多的资金和政策支持，实施种植业提升、畜牧业振兴，采用先进的组织管理方式，围绕合作社带基地、依托基地创品牌的工作思路，运作有一定规模的集约化的高效农业种植区，形成规模和区域品牌；积极培育龙头企业，带动农业产业化发展。二是菖蒲村与横岩村，发展集特色农业生产、体验、观光、采摘等为特征的现代农业；三是大力发展畜禽养殖业，依托农业龙头企业带动，推广环保养殖和规模化养殖，不断扩大和延长产业链。

（二）因地制宜，依托地理优势，发展以本地特色为主的农副产品加工产业

依托境内楠竹、水果等农业原产品。发展无污染对环境无危害、发展符合政策要求、发展符合本地优势的农副产品加工产业。

（三）依托乡村旅游，发展高品质服务业

依托横岩乡的农业、文化、生态等资源优势和辖区沅江景观

带、竹瓦溪、深溪、万亩竹林等自然景观，挖掘开发潜在的旅游资源，完善服务、融合产业形成全域性旅游，重点发展特色商业、休闲娱乐、健康养生、养老产业、文化展示、亲子教育、婚纱摄影等全产业链的旅游服务产品，打造洪江区全域性旅游重要节点，发展高品质服务业。

三、产业布局原则

（一）城乡统筹

搞好城乡统筹，完善社会保障体系，大力推进农业产业化经营，摆脱“三农”问题的困扰。

（二）乡域内部协调

乡域 3 个行政村在经济发展水平上存在着较大的不平衡性，横岩乡未来的发展需要在核心功能区壮大和缩小地区差距两方面进行协调，内容包括乡域功能节点定位、产业结构布局、基础设施建设、生态环保与旅游业发展等。

（三）与桂花园乡的协调

横岩乡与洪江区桂花园乡相邻，联系较为密切，横岩乡要根据“发挥优势、主动对接、错位发展”的原则，有序竞争，加强合作，争取双赢。应重点协调乡域功能、产业结构、区域性基础设施如县级道路、乡级道路的新建和共享，旅游项目的开发和跨境旅游线路的组织等。

四、产业发展布局

未来横岩乡明确产业定位、文化内涵、旅游功能，按照创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，着眼于现有资源、产业基础

和开发潜力，充分考虑区域分工和联系，突出区域特色，规划乡域产业形成“一轴、一带、五区、多点”的产业发展格局。

“一轴”——依托菖蒲、鸬鹚、横岩三村的区位、交通等优势形成横岩乡产业协同发展轴

“一带”——沅江生态文化带

一曲沅江水，悠悠过三村。作为辖区内主要的水系景观，挖掘开发潜在的旅游资源、历史文化资源，结合横岩乡目前正在开展的亲水设施、乡村振兴项目建设，重点打造沅江生态文化带。

“五片区”——即在全乡范围内，形成五大经济片区

鸬鹚综合服务区：以乡镇府所在地的鸬鹚村作为综合旅游服务中心，打造集接待、住宿、餐饮、娱乐、购物为一体的综合服务区，同时建设鸬鹚商贸市场，以手工艺品、药材、水果等特色产品为主要销售商品。

沅江生态保护与文旅休闲区：沅江两岸环境优美，景色宜人。以文旅休闲建设与生态保护相结合，着重打造沿岸景观风貌，以沿江两岸独特的山水风光和历史文化资源，引爆横岩乡近郊游市场。

菖蒲旅游观光区：以菖蒲村露营基地、农家乐、百果园、瀑布等旅游项目建设为主，结合山高水美的自然景观，打造菖蒲旅游观光区。

横岩特色产业发展区：依托楠竹深加工、稻花鱼基地、农业观光、生态农业种植等，在横岩村沅江南部建设特色产业发展区，以农业农事体验、稻花鱼基地建设、农业观光游为主的农业生态

旅游。挖掘开发潜在的旅游资源，弘扬历史文化，开发建设农业景观，提升辖区生态环境、提高群众收入。

横岩休闲体验区：划定横岩村沅江北岸为休闲体验区，打造亲水娱乐，发展滨水观光，以农家乐、民宿、十里画廊、休闲垂钓等项目作为横岩村主要经济增长点，促进乡村振兴。

五、旅游发展规划

（一）旅游规划思路

以绿色生态建设为主导思想，充分利用项目区自然优势，打造成为环境优美、农业农事体验丰富、兼具自然与人文、传统与现代的“康养休闲度假示范区”、“生态服务型旅游中心点”。

依托自然山水、传统文化等地域资源，重点发展集“休闲度假、康养养生、生态观光、农事体验”等为一体的“水上康养休闲度假区”，成为洪江区发展全域旅游目的地城市的重要组成部分、洪（洪江区）、黔（洪江市）、会（会同县）近郊乡村游的重要目的地。

按照“生态兴村、旅游富民”的思路，将横岩乡三村打造成为城市人民向往的安全、舒适、宜人的绝佳去处。

（二）旅游业发展目标

以生态为基、以文化为魂，打造洪江区近郊全域性生态公园。立足生态，重点发展观光体验、休闲养生、民俗展览等功能，形成全域性的生态旅游综合体。

（三）发展主题

“万亩竹海、生态休闲、娱乐观光、醉美横岩”

（四）旅游业发展重点

横岩乡旅游重点以“春养生，夏避暑，秋采摘，冬赏雪”为亮点，以文化为魂，以景观打造为骨，全面促进横岩乡旅游业深度发展；通过优化基础设施、策划设计优质特色的旅游线路，全力推进乡村振兴战略实施。

（五）旅游业发展策略

依托自然资源和民俗民族文化资源，大力推进横岩乡全域旅游、四季旅游，做优做新旅游业，促进横岩乡旅游业实现跨越式发展，围绕发展目标和定位，全面实施“旅游+”战略、区域联动策略、设施提升策略。

1. 旅游+策略

通过文化体系构建横岩乡全域旅游品牌，打造原生态、多民俗、近郊旅游胜地。着力推进旅游业与农业、文化产业、体育、康养等多产业融合发展，拓展农业旅游、文化旅游等产业融合型旅游产品。

第一，在农旅融合方面，依托丰富的竹海资源、林果资源、雪峰乌骨鸡资源等，大力发展以休闲观光、农家乐、生态观光为代表的农业旅游，结合横岩竹林、鸬鹚半岛现状和生产要素，建设产业观光、农业农事体验、养殖采摘于一体的“旅游+”农业体系，促进农业与旅游业融合发展。依托鸬鹚村、横岩村、菖蒲村的乡村特色，以乡村旅游为主线，打造集都市农业创意、智慧农业生产、特色乡村聚落休闲、乡村民俗风情展示等于一体的旅游品牌。大力发展订单式旅游、亲子旅游、观光采摘等乡村旅游产

品。

第二，在文旅融合方面，通过五溪文化、非物质文化遗产、民俗文化等与旅游融合，进行文化活态转化，为游客提供体验互动性文化休闲产品，大力发展文化观光、文化休闲、文化演艺、文化度假、影视动漫等相关业态，促进文旅融合。通过文化旅游产业融合发展，拉长产业链条。

第三，在康旅融合方面，着重打造竹海风光、沅江风光，依托沅江水上竹海的生态环境，在竹文化与现代元素的融合之中，以质朴优雅的气质作为整体形象的代表，将住宿度假体验充分与自然山水竹林环境融合，创造五感释放度假休闲空间，打造民俗民宿为主的近郊休闲康养胜地。

2.区域联动策略

以洪江区发展全域旅游为契机，加强区域联动，借势联合发展：充分挖掘横岩乡民族多样、历史悠久、自然景观等优势资源，联合周边县乡共同发展，借助会同县、洪江市等地的资源和市场，形成近郊旅游新格局。

通过旅游线路、旅游交通联动，将横岩乡与 S334 省道、S556 省道等道路沿线重点景区串联成线，实现交通与景观的一体化，打造成为全域旅游的支撑网络。同时，加强旅游市场联动，借贵州、广西、湘西等地资源和市场联合发展，形成全域旅游大格局。

3.设施提升策略

以发展横岩乡全域旅游为目标，加快推进开发合作，加强与周边地区的合作，共同开发旅游资源、共同塑造旅游品牌、共同

打造旅游精品线路、共同分享旅游客源市场。

（1）完善动态交通体系

依托省道 S334、S556 以及洪江区环城道路建设，根据旅游项目分布，规划动态交通游线。

完善整体交通运输体系，增强交通运输的有效供给能力。同时，将各旅游项目点串联起来，让游客充分感受横岩乡独特的山水魅力、人文内涵。促进洪江未来全域旅游快速发展。

（2）完善静态交通体系

为保障横岩乡客流合理集散、疏导，有效调节动态交通的供需平衡，促进旅游业发展有序规划与管理；并充分考虑横岩乡旅游发展、游客引导等方面，构建合理的静态交通体系。包含：集中停车场、旅游观景平台节点、自驾车营地、水运码头的体系构建。

（3）完善旅游接待设施

全面提升旅游接待设施水平，一是完善游客集散中心，提升整体服务水平，规范旅游服务标准，为发展文化旅游业提供交通、餐饮、住宿、休闲、旅游咨询等接待服务；二是完善住宿接待设施，对自驾游客提供环境优美的特色民居，推行标准化管理，提升接待水平；四是完善旅游标识系统，完善旅游交通引导手册、旅游厕所、道路标识系统、智慧信息系统等配套设施，全面提升横岩乡旅游服务质量。

六、产业用地布局

规划至 2035 年，横岩乡土地总面积为 3442.33 公顷。其中

建设用地 99.20 公顷，占总用地面积的 2.88%；农用地 2977.67 公顷，占总用地面积的 86.50%；生态用地面积 365.46 公顷，占总用地面积的 10.62%。

（一）第一产业

至 2035 年，规划横岩乡农用地总面积为 2977.67 公顷，其中耕地面积为 241.79 公顷，占农用地总面积的 8.12%；园地面积为 29.98 公顷，占农用地总面积的 1.01%；林地面积为 2651.96 公顷，占农用地总面积的 89.06%；草地面积为 0.80 公顷，占农用地总面积的 0.03%；农业设施建设用地 53.14 公顷，占农用地总面积的 1.78%。

在农业与旅游业融合发展中，着重打造菖蒲村、横岩村稻花鱼基地建设项目以及横岩村农业观光体验项目。

在农业与工业融合发展中，以竹木加工为主，水果、蔬菜加工为辅，促进企业与农民的相互合作，形成经济的可持续发展。

大力发展高山黄牛、黑猪、雪峰乌骨鸡等畜禽养殖业，依托农业龙头企业以及合作社带动，推广环保养殖和规模化养殖，不断扩大和延长产业链。

（二）第二产业

至 2035 年，规划横岩乡建设用地总面积为 99.20 公顷，其中布局工业用地 10.33 公顷，占建设用地总面积的 10.42%。

横岩乡第二产业发展以横岩村恒裕竹木为龙头企业，发挥企业带动作用，实现企业——农民的合作共赢。

其他工业主要为家庭经营式作坊，针对旅游人群，开发相关

的手工艺、水果蔬菜等相关产品，形成横岩乡第二产业的多点布局。

近期以菖蒲村闲置小学改造展厅、特色工坊为试点，逐渐打开工业与旅游业融合发展的新格局。

（三）第三产业

至 2035 年，规划横岩乡建设用地总面积为 99.20 公顷，其中布局商业服务业用地 1.08 公顷，占建设用地总面积的 1.09%。

横岩乡第三产业以发展乡村旅游为主，三村共有的区位优势、交通优势，保障了旅游产业的联动；山水景观、历史文化、设施的配套更为横岩乡发展乡村近郊游带来机遇。

菖蒲村以发展露营基地、百果园、农家乐、民宿、瀑布等旅游项目建设为主，结合自然山水景观，大力发展乡村近郊游，开发相关的旅游产品，针对旅游人群，实现产品的宣传售卖。

鸬鹚村以发展旅游接待为主，结合鸬鹚半岛、鸬鹚竹海、竹海康养基地，建设游客服务中心、农贸市场、影视基地、自驾游基地等配套设施，提升服务质量，加大宣传力度，为横岩乡发展全域旅游营造良好形象。

横岩村以发展滨水休闲、农业农事观光体验为主，完善配套设施，建设十里画廊、休闲垂钓、农家乐、民宿、稻花鱼基地等旅游项目，实现经济的跨越发展。

第六节 生态保护空间

一、生态廊道

（一）生态廊道分类

自然型廊道:横岩乡嵩云山段周边环境以自然生态景观为主,通过对动植物栖息地的保护、自然景观营造、补充、连接和管理,来维护区域生态环境和保障生物多样性,可供进行野外徒步旅行等活动。

休闲型廊道:依托横岩乡乡村建成区、特色旅游景点周边的大块绿地、水体和田野乡村所构建的休憩空间,包括农家乐、渔家乐、果园观光、度假区、康体运动等。

人文型廊道:以村庄景观为主,古村落历史悠久、人文荟萃、古建筑众多、村落形态保持完整,同时保留了大量的文物保护单位、民间风俗文化、民谣故事等,具有较高的历史、艺术和科学价值。

横岩乡廊道主要由廊道主线段与廊道绕行段构成。

廊道主线段是大型河流水系以及串联廊道沿线村镇的主干道路,主要依托廊道两侧硬路肩及部分可拓展空间所构成,同时周边一定宽度的绿化缓冲区也作为廊道主线的一部分;

廊道绕行段是道路向两侧景点和村道绕行的主线,廊道绕行段具有如下条件:廊道绕行段的主要功能是向两侧腹地的重要产业项目、景区、景点和特色村落延伸,起到串联和分流的作用。

（二）生态廊道规划指引

横岩乡依山傍水,旅游资源得天独厚,而且拥有深厚的文化底蕴,是历史人文与自然环境和諧共融的地带。本次廊道规划通过串联各个可利用、可改造的景点、村庄和配套设施,打造以山

水景观与人文景观为主体，充分结合地方特色进行“高标准、高起点、高水平”建设，打造丰富多元的、配套设施完善的体系。在廊道建设和村庄整治的过程中，应该借鉴国内外先进理念，取其精华而去其糟粕，助力乡村振兴。

二、生态屏障和网络

严格保护嵩云山等大型山体，推进植被恢复，加强山体生态修复与保育，增强碳汇能力和生物多样性保护功能，发挥乡镇绿肺作用。加强近山地区建设管控，保持山体自然形态。严格控制浅山地区开发规模和强度，严格保护山顶林地、农田交织的自然本底，适度发展运动休闲、旅游观光等功能，打造高品质休闲空间。

严格保护以嵩云山为主体的生态屏障区。屏障主要由海拔500米以上且相对高度超过200米的山体组成。屏障是受人类活动干扰最小的国土空间，具有调控径流、风流和大气循环，固定碳排放，阻隔城乡生活、工农业生产等污染物扩散，富集生物多样性、保护珍稀动植物物种、供给农业空间表土保育演化所需的生物地球化学物质、提供自然生态美学景观等重要功能。

三、生态保护格局

面向横岩乡国土空间生态安全2035目标及2050愿景，为贯彻落实“生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线”国土空间治理“红线”思维，恢复和提升国土空间生态服务功能，开展退化和污染生态环境的生态修复，持续提升自然资源利用效率，全面协调国土空间开发、利用与保护，综合考虑国土

空间地域分异、资源环境承载能力、国土开发适宜性、国土综合整治与生态修复存在的主要问题、国土空间开发利用格局、国土空间生态系统服务功能现状格局等因素，坚持山水林田湖草生命统一理念和“两山”理论为指导，尊重国土空间生态系统等级秩序、层次性、嵌套性规律，基于横岩乡现状生态系统的重要性、敏感性、现状质量特征，结合横岩乡山水（嵩云山和沅江）以及洪江区、怀化市、湖南省的总体生态安全格局（“一江一湖三山四水”），梳理形成“一山一水多廊道”国土空间生态修复规划的总体格局，基于横岩乡目前的山水肌理，构建山—水结构性生态绿廊。

横岩乡生态修复包含全域全要素，各要素重点工程在乡内形成了以江河为主轴，农用地为重点的空间格局。在生态修复工程落实中，根据各区块重点定位。

四、生态保护空间

规划期末划定生态空间 365.46 公顷，其中陆地水域面积为 356.79 公顷，占生态空间总面积的 97.63%；湿地面积 8.67 公顷，占生态空间总面积的 2.37%。

第七节 农业生产空间

一、农业发展主要区域

- （一）相对集中连片；
- （二）水土资源条件较好；
- （三）农田灌排工程等农业基础设施比较完备；
- （四）生态环境良好；

- (五) 未列入退耕还林还湿、耕地休耕试点等范围；
- (六) 具有水稻和油菜籽、棉花的种植传统；
- (七) 近三年播种面积基本稳定；
- (八) 未受重金属污染物或其他有毒有害物质污染严重且未列入治理规划耕地；
- (九) 坡度在 15 度以下的永久基本农田；
- (十) 已建设高标准农田项目区域。

以永久基本农田划定区域为基础，结合粮食及重要农产品生产区域布局、高标准农田等成果和种植业结构调整、两区划定成果等规划资料划定农业发展主要区域。

二、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区

根据洪江区两区划定成果，横岩乡“两区”划定地块总面积 2942.7 亩。其中粮食生产功能区 1574.59 亩，主要分布在鸬鹚村与横岩村；重要农产品生产保护区划定面积 1368.11 亩，主要集中在菖蒲村。

“两区”划定是落实“藏粮于地、藏粮于技”的战略布局，确保谷物基本自给、口粮绝对安全的重要举措，进一步增强粮食和重要农产品的供给保障能力，有利于推动农业科技集成和推广应用，创新发展机制，有利于推动建立现代农业产业体系、生产体系和经营体系，更有利于完善农业宏观调控方式，实现国家强农惠农政策精准定位、精准施策、精准监测和精准评价，更好地调动农民发展粮棉油糖生产积极性。

三、农业生产空间

农业空间是指村域内适合耕作和发展农业的区域，以农业生产为主导功能。主要包括：耕地、园地、林地、农业设施建设用地等范围。规划期末，划定农业空间总面积为 2977.67 公顷，其中耕地面积为 241.79 公顷，占农用地总面积的 8.12%；园地面积为 29.98 公顷，占农用地总面积的 1.01%；林地面积为 2651.96 公顷，占农用地总面积的 89.06%；草地面积为 0.80 公顷，占农用地总面积的 0.03%；农业设施建设用地 53.143 公顷，占农用地总面积的 1.78%。

第八节 建设发展空间

一、村庄建设范围

村庄建设范围是指村域内允许进行建设的区域范围。规划期末，菖蒲村村庄建设用地总面积为 14.81 公顷、鸬鹚村 14.56 公顷、横岩村 43.04 公顷。

二、建设发展空间

建设空间是指辖区内允许进行建设的区域。规划期末，划定建设空间 99.20 公顷，占土地总面积的 2.88%，其中村庄建设用地面积 72.42 公顷，占建设用地总面积的 74.57%；区域基础设施用地 24.64 公顷，占建设用地总面积的 24.84%；其他建设用地 2.14 公顷，占建设用地总面积的 2.16%。

第八章 国土空间保护

第一节 生态环境保护

一、自然保护地范围

规划期末，横岩乡自然保护地面积 2103.8 公顷，占土地总面积的 61.12%，属湖南洪江嵩云山国家森林公园的一般控制区范围。

二、河湖划定与湿地保护线范围

规划期末，横岩乡河湖划定面积 378.98 公顷，占土地总面积的 11.01%，主要为沅江水系建设；湿地面积 8.67 公顷，占土地总面积的 0.25%，主要为横岩村沅江两岸内陆滩涂用地。

三、公益林范围

规划期末，横岩乡公益林总面积 1951.55 公顷。

四、管制规则

（一）生态环境保护应按照《自然保护区条例》《森林公园管理办法》《风景名胜区管理条例》《饮用水源地保护条例》等法律法规进行管理。

（二）采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，并应开展必要的生态修复。

（三）生态保护修复区内经评价，在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。对原住居民，在保证其生产、生活必要需求的基础上，可对其生产活动

设施进行有限改造；原则上严格限制各类开发建设行为以及种植、养殖活动；应根据规划逐步迁出不符合要求的各类工矿企业。

第二节 耕地资源保护

一、耕地保有量目标及任务

根据上位规划确定的耕地保护目标，横岩乡耕地保有量不低于 235.01 公顷。规划期末，横岩乡耕地总面积 241.79 公顷。

二、永久基本农田保护面积目标及任务

在《横岩乡土地利用总体规划（2006-2020）》（2016 年调整完善方案）中，至 2020 年横岩乡，永久基本农田保护面积不低于 171.90 公顷。

规划期末，横岩乡永久基本农田保护面积为 198.25 公顷。

三、耕地与永久基本农田管制规则

（一）耕地管制规则

1.耕地区域内存在非农建设用地或者其他零星农用地，应当优先整理、复垦或调整为耕地，规划期内确实不能整理复垦的，可保留现状用途，但不得扩大面积；

2.鼓励积极开展土地整治项目增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善耕地生产条件，可进行直接为耕地服务的农村道路、农田水利、农田防护林及其他农业设施的建设；

3.不得破坏、污染和荒芜区内土地；

4.禁止占用耕地进行非农建设（油气井、高压线塔基、地下

管线、通讯基站以及不宜在居民点、工矿区内配置的基础设施建设项目除外)。

(二) 永久基本农田管制

1.依据《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》《基本农田划定技术规程》《关于全面划定永久基本农田实行特殊保护的通知》等有关法律规定进行管理，来保护永久基本农田保护区内的耕地。

2.不允许在永久基本农田保护区内进行城镇、村镇、开发区、工业小区建设不得安排新建非农建设项目，国家能源、交通、水利等重点项目应尽量避免避开永久基本农田保护区，确需占用的，应采用先补后占的原则，按照《基本农田保护条例》进行审批。

3.永久基本农田保护区内鼓励开展基本农田建设，可进行直接为基本农田服务的农村道路、农田水利、农田防护林及其他农业设施的建设。

4.区内非农建设用地和其他零星农用地应当优先整理、复垦或调整为基本农田，规划期末确实不能复垦或者调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积。

5.不得破坏，污染区内土地，不得在区内建窑、建坟、挖沙、采石、取土、采矿、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动。

6.区内严禁安排城镇村各类新增非农建设，一般耕地在未被建设占用之前，应遵循基本农田管制和建设政策进行管护。

四、永久基本农田保护与耕地占补平衡实施措施

（一）永久基本农田保护实施措施

1. 从严管控非农建设占用永久基本农田

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途，不得多预留一定比例永久基本农田为建设占用留有空间，严禁通过擅自调整县乡土地利用总体规划规避占用永久基本农田的审批，严禁未经审批违法违规占用。

按有关要求，重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，在可行性研究阶段，省级国土资源主管部门负责组织对占用的必要性、合理性和补划方案的可行性进行论证，报国土资源部进行用地预审；农用地转用和土地征收依法依规报国务院批准。

2. 坚决防止永久基本农田“非农化”

永久基本农田必须坚持农地农用，禁止任何单位和个人在永久基本农田保护区范围内建窑、建房、建坟、挖沙、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏永久基本农田的活动；

禁止任何单位和个人占用永久基本农田植树造林；

禁止任何单位和个人闲置、撂荒永久基本农田；

禁止以设施农用地为名占用永久基本农田，建设休闲旅游、仓储厂房等设施；合理引导利用永久基本农田进行农业结构调整，不得对耕作层造成破坏。

（二）耕地占补平衡实施措施

1. 超前足额预算

在非农建设项目申报初期，充分考虑耕地占补平衡，在投资预算中安排开垦耕地资金。

2.耕地开垦费专款专用

地方收取的耕地开垦费应当专户储存，专款专用，专项用于土地开发整理，确保用于占补平衡的新增耕地数量和质量。

3.强化规划计划统筹

以土地利用总体规划确定的规划期内耕地占用指标为依据，以土地整理复垦开发专项规划为平台，统筹安排规划期内补充耕地任务，并通过实施土地利用年度计划，对各年度补充耕地任务进行落实。

4.完善耕地储备制度

建立健全补充耕地储备库，先行实施土地整理复垦开发项目。将可用于占补平衡的补充耕地纳入耕地储备库，及时备案，统一配号。

5.全面实行先补后占

省（自治区、直辖市）或市、县报批建设用地前，要先行完成补充耕地，做到先补后占。同时，建立耕地占补平衡台账，确保补充耕地的真实性。

6.强化补充耕地的项目管理

严格加强用于占补平衡的补充耕地项目管理，做好立项、设计、实施、验收等工作。采取工程手段和经济等措施，推行耕地耕作层土壤剥离与利用，鼓励新增耕地地力的培肥，提高补充耕地质量。

7.加强对耕地占补平衡的动态监管

市、县国土资源管理部门负责补充耕地项目实施情况的跟踪

检查、实时监督，以及报国土资源部备案等工作。建设用地审查时，充分发挥建设用地监管平台作用，核实补充耕地情况，确保耕地先补后占。

8.强化耕地占补平衡考核工作

通过年度省级政府耕地保护责任目标检查或考核，集中检查各地耕地占补平衡落实情况，对发现的问题进行整改。各派驻地方的国家土地督察局根据检查和考核情况，督促有关地方人民政府落实耕地占补平衡。

第三节 历史文化遗产保护

一、文物保护单位

1.鸬鹚村：湾田古井。

该古井修建于清咸丰年间，井口长 1.74 米，宽 1.71 米，涂 0.8 米，为当地村民的生活用水井，位于横岩乡鸬鹚村二组一农田边。位于横岩乡乡政府东南面约 200 米处，由青石板镶砌而成，用料讲究，井面平整。目前，随着社会的发展进步，该水井只作生产用水之用，基本上不作饮用水源用。2004 年该村村民为保护古井、保护水源，便于生产使用，故对此井井面和井内结构用进行了修整。此井在当地众多水井中保存较为完好，对研究地的经济社会的发展提供了重要的实物资料。

保存状况：原始风貌和结构改变较多，部分青石板被水泥板代替。

损毁原因：因村民生活水平的提高，及长期以来的生产生活

活动和不合理利用，尤其是村民自行修整等人为和自然因素的影响，使该水井遭到破坏较为严重。



图8-1 鸬鹚村湾田古井现状（拍摄时间：2021年5月17日）
2. 菖蒲村：古枫香群、紫薇古树、杉木王等古树名木。



图8-2 菖蒲村古树群现状（拍摄时间：2021年5月26日）
3.横岩村：重阳古树。





图8-3 横岩村重阳古树现状（拍摄时间：2021年5月22日）

4. 非物质文化遗产

舞龙狮、扎故事、彩龙船、烧草龙、拜财神等年俗文化传承悠久；沅江号子、洪油、杉枝制品、洪江甜酱、草龙等被列入市级非物质文化遗产。

二、文物保护原则

（一）整体保护思想

文物保护不但要保护文物古迹本身，还要有意识的保护文物古迹的整体环境和相关因素。

（二）分级分类保护思想

对文物古迹按其价值大小分级，按不同的类型分类，不同级别、不同类型的文物古迹采取不同的保护措施和力度。

（三）分区保护思想

对现有文物古迹根据其本身价值和环境特点，可设置文物保护区及建设控制地带。文物保护区指列为国家、省、市级的文物

古迹本身范围。所有建筑本身与环境均要按文物保护法的要求进行保护，不允许随意改变原有状况、面貌及环境。建设控制地带是指为了保护文物本身的完整和安全所必须控制的周围地段。用以控制文物古迹周围的环境，一般是控制建筑的高体量、形式、色彩等。

（四）合理利用思想

在利用和维护相结合的利用原则的基础上，根据性质区别对待，并在严格控制下，采取合理的利用方式，对文物的保护和利用能更好地恢复文物建筑和历史地段的生命力。

第九章 国土空间开发

第一节 镇村体系规划

一、人口规模和流动趋势

在《洪江区县域村庄分类和布局规划》中，横岩乡下辖菖蒲村、鸬鹚村、横岩村均属于特色保护类村庄，因自然资源较为丰富，可作为旅游开发。

根据《第七次全国人口普查》数据得知，横岩乡 2020 年总人口共计 2881 人，其中横岩村 1425 人、鸬鹚村 697 人、菖蒲村 772 人，因乡域内经济来源主要以第一产业为主，第二产业以竹木加工厂为主，结构单一，就业机会较少；第三产业、教育资源相对匮乏，导致了人才的大量流失，中青年大多数选择到一些经济发达地区就业、求学等，导致人口呈负增长，预测至 2025 年，横岩乡人口为 2859 人，至 2035 年，人口为 2818 人。

二、镇村等级结构

（一）规划原则

尊重村民意愿，村民是社会主义新农村建设的主体，也是迁村并点的直接相关人。为确保规划的顺利实施，规划前期阶段及迁并方案形成后，应充分征求村民的意见，村民迁并意向等应由村民讨论同意。

区域性基础设施适度超前发展，遵循村镇发展客观规律，适当加快城镇化进程。逐步建立空间组织有序、职能分工明确、规模结构适宜，与社会经济发展水平相适应的村镇体系，使其成为

全乡发展的有力支撑和空间依托。

结合洪江区国土空间总体规划，规划明确了横岩乡的发展类型，加大村庄扶持力度，实施环境综合整治。

坚持可持续发展原则，重视生态环境保护和节约用地，保护耕地。对乡域范围内不符合国家安全生产标准和对环境污染严重的企业要予以关闭。

（二）村镇等级

结合《怀化市洪江区国土空间总体规划（2021—2035年）》，根据对现有各行政村的交通、经济、规模及空间区位等条件的分析，规划横岩乡村镇体系等级结构划分为：中心村——基层村。

1.中心村

规划乡镇府所在地鸬鹚村为中心村，位置适中，与各基层村交通方便，公共服务设施相对完善，有一定综合能力基础的村庄，主要服务于菖蒲村与横岩村。

2.基层村

规划菖蒲村与横岩村为基层村，拥有一定生活集聚和生活服务设施。

三、职能分工

结合村镇实际情况，规划鸬鹚村为综合服务、菖蒲村为旅游观光、横岩村为休闲体验共三种类型。

四、建设指引

（一）中心村

规划期内，鸬鹚村应逐步优化总体布局，突出中心村在农村

地域经济、文化发展中的功能地位，加大政府支持力度、加强产业支撑，配套基础设施和公共服务设施建设，切实提高中心村的中心服务功能，辐射带动周边基层村。

（二）基层村

菖蒲村与横岩村，在规划期内，建设重点依托中心村配套设施，着重改善人居环境，明确空间结构，配套完善的公共服务设施与基础设施。

第二节 建设用地布局

规划期末，横岩乡耕地保有量 241.79 公顷，村庄建设用地面积 72.42 公顷，落实上位规划确定的永久基本农田面积 198.25，落实生态保护红线面积 2634.07 公顷。

表 9-1 乡镇规划指标分解表

单位:公顷

行政区域	耕地保有量	永久基本农田 保护面积	生态保护红 线控制面积	村庄建设 用地
菖蒲村	105.18	99.01	615.09	14.81
鸬鹚村	36.44	18.41	483.05	14.56
横岩村	100.17	80.83	1535.93	43.04
合计	241.79	198.25	2634.07	72.42

第三节 综合交通规划

一、规划原则

（一）结合现状基础，提高对外交通的通行能力，保障过境

公路的畅通；

(二) 规划城镇内部畅通路网，并注重对外的联系和衔接；

(三) 充分发挥道路对城镇土地开发的促进和制约作用；

(四) 合理确定建设用地内的道路结构、系统、等级，合理确定道路断面。

二、交通网络组织

(一) 交通发展目标

坚持统一规划、适当超前、分期实施的原则，提高内外交通通畅水平，处理好与周边地区公路网络的衔接问题，合理配建交通设施，建立与集镇空间相协调的交通系统，合理利用通道资源，统筹各类交通需求，形成层次分明、功能合理的交通发展模式。

(二) 道路交通系统规划

规划道路等级分为对主干道、次干道、内部交通道路，各级道路构成完整的道路系统。

1. 主干道

横岩乡主干道为省道 S334 与省道 S556，其中：

省道 S334（洪江区至黔城）规划按一级公路标准建设，双向四车道，道路宽度 12 米，平均昼夜交通量达到 1500—30000 辆，设计行车速度 80 公里/小时；

省道 S556（横岩村至会同县堡子乡）规划按三级公路标准建设，双向两车道，道路宽度 8 米，平均昼夜交通量达到 2000 辆。

2. 次干道

横岩乡次干道为辖区内县乡道路，包括县道 X151（菖蒲村

至鸬鹚村连接线)、环城道路(横岩村至桂花园乡铁溪村)、乡道 Y207(菖蒲村至会同县肖家乡)、Y004(横岩村至洪江市土溪乡)、Y010(横岩村至洪江市土溪乡)、YZ03(横岩村至桂花园乡滩头村)。

为推进城乡一体化的交通网络体系建设,县道 X151、乡道 Y207、Y004、Y010、YZ03(按照四级公路规划,双向两车道,道路宽度 6 米,停车视距 20m,行车速度 40km/h。

规划洪江区环城道路,双向两车道,道路宽度 11 米,行车速度 60km/h。

3.内部交通道路

横岩乡内部交通道路主要为村庄联系道路,规划道路宽度 4—6 米,以硬化和提质改造为主,满足村村通要求。

三、交叉口控制

乡镇主干路、次干路和支路间的交叉口均为平面交叉,在规划道路中根据道路等级和功能预留红线拓宽空间,以利于交叉口渠化组织的要求。

主干道、次干道和内部交通道路主线应满足最低消防通行要求,交叉转弯半径不低于 9 米设计。

四、交通基础设施

(一) 停车设施

停车设施规划是横岩乡发展全域旅游的重要组成部分,在道路外独立设置且对社会开放。

从全域的角度共规划社会公共停车场 5 处。乡政府驻地 4 处,

分别位于乡政府北部、鸬鹚村委会西部、游客服务中心（翠竹山庄）西部、游客服务中心门口处停车场，规划游客服务中心门口处停车场作为横岩乡旅游客运站，占地面积约 1600 平方米；菖蒲村规划一处停车场，围绕团结水库、百果园、农家乐等旅游景点较为集中处设置；横岩村在雷家溪民宿（十里画廊出入口）处设置停车场，其他旅游景点处利用空地作为主要停车点，如盐溪稻花鱼基地、茅坡头农家乐民宿等地。此外，乡政府内部设置专用停车场。

（二）公交线路

(7 路)政务中心⇌菖蒲，发车时间：6:30 至 17:30，10 车次

政务中心—巫水路天桥—影剧院—幸福路小学—雄溪公园—水木华庭—大湾塘--大溪口—电站—鸬鹚—菖蒲

（三）加油站及货运场站

加油站（中国石化）位于横岩村恒裕竹木有限公司西部，占地约 4126 平方米，为社会人群提供服务。

横岩乡货运码头位于横岩村恒裕竹木有限公司东部，占地约 1.1 公顷。

（四）其他设施

其他设施包括旅游交通引导标识、游步道、骑行道等。

旅游交通站点、停车场等重要节点处设置旅游景点介绍、旅游线路等明显标识；

规划县道 X151（菖蒲村至鸬鹚村）为主要的骑行道路，环山而绕，环境优美，云波荡漾，道路设计在保障人群生命财产的

安全下，注重路侧景观风貌的营造；

游步道主要分布在横岩村十里画廊（沿江步道）、鸬鹚村水上吊桥、菖蒲村白水洞沿溪步道与大垵底云顶步道等。

第四节 基础设施配套

一、给水工程规划

（一）给水现状

横岩乡地下水资源储备丰富，可满足居民的日常生活用水。目前横岩乡没有集中供水，村庄用水采用山泉水形式，由管道将山泉水送至高处水池，再由水池接管道入户。

（二）规划原则

1.坚持开源与节流并重，重视近期建设规划，综合城镇远景发展需要，具有分期实施的灵活性和可操作性。

2.加快城镇供水设施和管网工程建设；协调各方面用水关系，减少污染，保护水源，确保城镇供水安全。

3.加强水资源管理，对地下水和地表水进行统一规划、保护，实现水资源的可持续发展。

（三）用水量预测

根据《建筑气候区划标准》GB50178—93 确定横岩乡为三级区域，居民生活用水量取 160L/人·天；公建用水量按生活用水量的 10%计；根据《建筑设计防火规范》要求，同一时间内的火灾数为一次，一次灭火用水量为 10 升/秒；未预见水量及管网漏水量按其最高日用水量的 10%计。则最高日用水量 Q：

$Q=Q_{\text{居民用水}}+Q_{\text{公建用水}}+Q_{\text{未预见水量}}$

$Q=(160\times 2818+(160\times 2818)\times 10\%)\times (1+10\%)=545.57\text{m}^3/\text{日}$

（四）水质标准

供水水质必须满足 CJ3030-93 《生活饮用水水源水质标准》及 GB5749 《生活饮用水卫生标准》的水质要求。

（五）给水工程规划

经调研，横岩乡目前供水状况良好，水质达标，可满足居民正常使用。

规划将辖区内各村组原有的供水设施进行修缮，保障居民用水。

二、污水工程规划

（一）污水现状

目前横岩乡居民采用污水自流排放，自然渗透，无集中处理设施。

（二）规划原则

- 1.合理布局，综合利用，保护环境。
- 2.规划考虑近期建设的必要性和远期发展的可能性。
- 3.与其他专项工程相互协调。
- 4.改善镇区排污现状，对污水进行综合治理。

（三）排水体制

排水体制采用雨污分流，将雨水和污水分开，各用一条管道输送，进行排放或后续处理的排污方式，雨水可以通过雨水管网直接排到沅江。污水需要通过污水管网收集后，送到污水处理设

施进行处理，水质达标后再排到河流水体，这样可以防止河道被污染。

（四）污水量预测

规划污水量按用水量的 80%计算，则村庄污水量最高日为 436.46m³/日。

（五）污水工程规划

横岩乡三村中，菖蒲村与横岩村居民分散而居，地形起伏较大，仅鸬鹚村居中较为集中，地形相对平坦。

规划鸬鹚村建设污水处理设施，利用自然地形条件沿主要道路敷设污水管道。污水干管根据地形坡度采用平行式和正交式相结合的方式布置，污水支管根据地形、建筑特征和用户接管的不同而分别采用低边式、围坊式和穿越式的布置方式。统一收集经污水处理设施处理达标后可排入河流。

三、雨水工程规划

（一）雨水现状

菖蒲村与横岩村暂无雨水收集排放设施；鸬鹚村西部建设有雨水排放管道，雨水排放根据地势流至水渠，最终排放至沅江。

（二）雨水排放

运用海绵城市的理念，通过排、蓄、渗相结合的方式，尽量把雨水进行收集。收集后的雨水可用于浇灌、景观和市政用水，雨水采用自然沟排水，利用现有沟渠，结合地形地势就近排入沟渠、河流之中。

四、供电工程规划

（一）供电设施现状

横岩乡有 110KV 变电站和 220kV 洪江水电厂备用电源，主要供应洪江主城区。各村电力设施基本满足需求。

（二）规划原则

1.电网规划应注重资源的合理和优化配置，应注重电网建设与运行的整体效益；

2.电网规划应坚持“安全第一”的原则，在制定规划时应考虑采取措施预防电网可能发生的稳定破坏、电网瓦解、大面积停电等事故；

3.电网规划应坚持“适度超前”的原则；

4.电网规划应坚持以市场为向导，以容量定规模，以市场分布定电网结构，近期与远期规划有机结合；

5.应加强电网的技术改造和推进技术进步，积极应用成熟先进的技术，提高电网规划、建设、运行和管理的现代自动化水平。

（三）电力负荷预测

规划期末，横岩乡居住用地面积 56.20 公顷，公建用地为公共管理与公共服务用地，面积为 2.54 公顷，用电负荷预测标准居民用电取 20W/平方米，公建用电 30W/平方米，同时系数取 0.6，则预测用电负荷为 7201.2kw。

（四）电力工程建设

电力线敷设规划范围内所有的中、低压电力线路，采用电缆埋地与架空相结合的方式，尽量维持乡镇整体形象。

规划在鸬鹚村设置 110kv 公用变电站，并增加 110kv 架空线

路，保障居民用电。

至规划期末，横岩乡建成各级电网协调发展，结构优化、技术先进、安全可靠、运行灵活、经济高效的现代化智能电网。充分考虑旅游业的发展需要，对部分高压走廊进行优化布局，减少高压走廊穿越城区。

五、通信工程规划

（一）规划原则

1.以国家通信政策、法规为依据，充分利用公共通信平台，开放市场，引入竞争机制，实现信息多样化、资源共享、互连互通。

2.推动基础电信网、有线电视网和计算机网主干网“三网融合”，建成集语音、数据及图文于一体的数字化、宽带化、综合化、智能化和个人化通信网络。

3.提高通信服务质量，建立适应经济发展的“通信”环境。

4.合理规划各种通信、邮政设施用地，集中安排，统一建设，建立完善的通信管网，大力发展光纤网络建设。

（二）通信工程建设

横岩乡通信工程建设应充分考虑旅游人群需求，设立无线网络覆盖，实现通信的便捷使用。通信工程应与 5G 网络配合建设。乡村通信工程建设需考虑地形地貌与村民居住布局，可沿村庄干道架设电信线路干线，村庄主要支路架设连接住宅的通信线路支路线，实现各村组网络信号全覆盖。

六、环卫工程规划

（一）公共厕所

为满足村民和游客需求，合理规划安置公共厕所。

其中：菖蒲村老年活动中心、村委会、团结水库规划三处公共厕所；

鸬鹚村在游客服务中心规划公共厕所，未来与鸬鹚半岛的开发相结合，完善设施配套；

横岩村在雷家溪、土溪冲、盐溪、茅坡头、马咀岩等重要旅游景点处规划公共厕所。

（二）生活垃圾

1.垃圾量预测

规划生活垃圾生产量按 1.0 公斤/日·人计，日生活垃圾量约为 2818 公斤。

2.垃圾收集

主次干道均设置有垃圾收集箱，能满足村民日常生活的需要。村庄外围按照 70 米服务半径设置垃圾收集箱，满足村民和游客的需要。

（三）垃圾处理方式

目前横岩乡环卫工程由洪江区环卫公司统一负责实施，较为分散的居民采取自主填埋处理方式。垃圾清运人员统一收集后将垃圾运输到洪江区垃圾填埋场（位于茅头园村），再进一步完善垃圾清理日常管理制度，加强村庄环卫保洁机制，逐步形成“定点存放、统一收集、定时清运、集中处理”的垃圾处理模式。

第五节 公共服务设施配套

依据生产、生活需求，合理布置村庄公共管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务等公共服务设施。结合当地村民的生活习惯和旅游发展的需求，规划期末，各村公共服务设施配置情况如下：

公共管理：鸬鹚村设有乡镇便民服务中心；菖蒲村、鸬鹚村、横岩村均设有农村综合服务平台。公共教育：鸬鹚村设有小学和幼儿园；菖蒲村和横岩村未设公共教育类公共服务设施。文化教育：三村均设有老年活动中心、室内体育设施、室外活动场地、图书馆。医疗卫生：三村均设有卫生室；社会保障：鸬鹚村设有养老院和敬老院；菖蒲村和横岩村未设社会保障类公共服务设施。商业服务：鸬鹚村内有一个邮政储蓄银行；三村均设有便民超市和电商网点。公共安全：三村均设有警务室和防灾避难场所。

第六节 公共安全设施配套

一、防洪工程系统规划

（一）地形地貌

横岩乡地处湖南省西南部雪峰山麓，地势西高、东低。地貌类型以低山丘陵及低丘岗地为主。主要山脉有云坡山，境内最高峰撑架坡位于横岩乡菖蒲村四组、九组交界处海拔 877 米，最低点沅水河畔位于横岩村三组海拔 176 米。

（二）河流概况

辖区内由于沅水经过，沿岸有河流不断侵蚀和堆积而成的小

块河谷平原和缓坡。

（三）防洪排涝标准

辖区内需要设防的河流主要为沅江。根据《防洪标准》（GB50201-2014）和《城市防洪工程设计规范》（GB/T50805-2012），以及规划期末人口规模，确定横岩乡防护区的防护等级为 IV 级，防洪标准为 10-20 年一遇洪水重现期。

（四）工程措施

河道整治与改善景观环境相结合，通过河道整治，使河道畅通，改善水质和生活环境。

乡域防洪排涝决策计划对重点水利工程实现监控运行，研究开发水利工程运行监控管理系统，提高水利工程按指令运行的准确性，建立防洪调度、会商、专家系统和辅助人工决策分析。

二、消防工程系统规划

（一）消防现状

重大易燃易爆点为 1 处，为横岩村加油站。

（二）消防队伍建设

达不到国家标准的现状消防机构要按照国家标准逐步完善；新建消防机构应严格按照国家标准进行建设。

根据《乡镇消防队》（GB/T35547-2017）等规定，规划横岩乡建立乡镇志愿消防队。

消防指挥中心位于乡政府办公楼。乡中心的医院为救护中心。

制定消防队伍管理有关规定，加强人员整体性和系统性。乡镇专职消防队伍建设可结合实际情况，采取独立或合办的方式。

按服务区域 7 平方公里的范围成立相应的义务联防队伍，并组织技能培训，为横岩乡消防提供安全人员。

大型企业要建设专职消防队，并加强与公安消防部门的联系。

规划乡镇村应建立相应的消防安全委员会，成立消防工作站，各企事业单位应建立防火安全领导小组；组建由横岩乡专职消防队、消防安全管理员、各企事业单位兼职消防队及义务消防队等消防队伍，经常性开展消防巡防和安全提醒；建立健全规划区组织机构体系。

（三）村庄消防规划

村庄消防：以村委会载体，成立综合防灾办公室，强化消防安全意识，做好村庄消防设施及民宅消防安全检查。新建建筑要满足消防间距要求，适时增加消防检查、消防水池等消防设施建设。

（四）消防设施配置

加强室外消火栓的建设，严格按规范在主要道路与集中建设区布置消火栓，且服务半径不大于 120 米。

（五）规划措施

1. 充分利用自然水体

自然水体作为乡镇消防水源，在发生战争、地震等重大灾害导致供水系统受到破坏时，其作用尤为显著。

2. 建设消防水池

在生活、生产用水量达到最大时，市政给水管道或天然水源不能满足室内外消防用水量或市政给水管为枝状及只有一条进

水管的地区应设消防水池。大型可燃、易燃货物堆场、仓库、重要公共民用建筑应根据国家规范设消防水池。消防水池可与生产、生活水池合建，并可结合地块开发和改造，在广场、公园、小区中心位置修建一些喷水池、观鱼池等，既可作为消防补充水源又可美化环境，供消防车取水的消防水池应设取水口，取水口与建筑物（水泵房除外）的距离不小于 15 米，并保证消防车吸水高度不超过 6 米。

3.消防装备规划

消防执勤车辆对于保证灭火顺利进行，有效扑救火灾起着举足轻重的作用，消防站应按照《城市消防站建设标准》装备必配的车辆和器材。

4.消防通道

规划横岩乡主、次干道为消防通道，为保证消防安全，严禁沿路乱搭乱建，违章占道，保障消防车的顺利通行。消防通道主要依靠道路网系统，道路网的规划建设是否合理，不仅直接影响区域交通，而且与区域抗灾、灭火、疏散有十分密切的关系。

三、气象灾害系统规划

横岩乡气象灾害具有种类多、分布地域广、时空分布不均匀、强度大、损失大等特点，主要气象灾害有高温热害、低温冷害、暴雨洪涝、干旱、雷电、大风、冰雹及严寒冰雪等。

（一）大风灾害的防御

开展房屋、广告牌等抗风能力的风险隐患排查，加固广告牌、室外悬挂物、危房简屋、易倒伏行道树。

（二）雷电灾害的防御

健全供电设施、信息系统的防雷减灾标准。相关部门做好防雷设施的维护，对存在隐患的雷电灾害防御薄弱环节及时采取改进措施。

（三）暴雨灾害的防御

全力保障区域站运行，及时更新维护监测设备。确保预报预警服务准确及时，及时发布预警信息，严密监测强降水天气演变发展。

（四）极端高温与干旱灾害的防御

通过增加绿化面积和提高屋顶绿化等措施，降低高温灾害的破坏程度。在应急状态下，启动备用水源、运用运水工具和储水设备、社区自备水井等向用户提供水。同时，采取节水措施，推广节水器具。

四、地质灾害防治系统规划

（一）防治原则

地质灾害防治规划的基本原则是：充分考虑地质灾害的特征与地质环境、社会环境的不可分割性。在此基础上，综合分析地质灾害的分布、规模、稳定性、危害性等，拟定出需重点防治的区划和灾害点，并提出分期分级分批进行防治的建议。

1.坚持“以人为本”，“预防为主，避让与治理相结合”的原则。健全、完善群测群防体系，变被动应急救援灾为主动防灾减灾，促进预防和治理协调统一。

2.坚持“统筹规划、突出重点、量力而行、分步实施、全面推

进”的原则。按照地质灾害发生的特点和危害程度，区分轻重缓急，量力而行。

3.坚持“从实际出发，按客观规律办事，因地制宜，讲求实效”的原则。发挥综合治理效益，实现社会效益、环境效益、经济效益的协调统一。

4.坚持“实现责任、利益、义务相统一”的原则。人为诱发的地质灾害谁诱发、谁治理；自然形成的地质灾害，由人民政府组织或企业（个人）出资治理，企业（个人）治理的地质灾害区域的受益者为该企业（个人）。

5.坚持技术创新和体制创新，提高地质灾害防灾减灾能力和水平的原则。加强地质灾害防治新技术的应用与推广，提高地质灾害监测预警系统和治理工程效率，有效防治地质灾害。

6.实行各级政府对辖区内地质灾害防治负责制的原则。由区管委统一领导，各级政府对辖区内地质灾害防治工作负责，有关部门各行其职、密切配合。

7.坚持“在保护环境和发展经济，在发展经济中保护环境”的原则，实现资源开发与生态环境保护协调发展。

（二）防治措施

对于地质灾害点的防治，措施主要有：群测群防、专业监测、应急排危除险、搬迁避让、工程治理和立警示牌六种，针对不同隐患点的灾情险性特征与发展阶段，采取相应的防治措施。具体措施的选择如下：

1.群测群防

调查发现的所有地质灾害隐患点，均需群测群防。主要开展宣传教育、落实建立群测群防人员、报警措施与信号、临灾措施等。

2.专业监测

对于险情大、灾情较小、变形与发展缓慢，且其防治难度大、防治经费大的地质灾害隐患点，作为专业监测点，研究地质灾害隐患体的时空变化规律，为临灾预测、临灾处治、灾害治理等提供科学依据。

3.应急排危除险

对于险情紧迫、具有突发性、威胁对象不能完全撤离、易于快速处治的地质灾害隐患点，可实施应急排危除险。一般的方法是清除隐患体、周边与坡体排水、削坡卸载、反压坡脚、陷坑与裂缝填埋等方法，消除或暂时消除隐患。

4.搬迁避让

对于灾情与险情较大、治理难度较大、治理效益低的地质灾害隐患点，威胁范围内的人员与财物搬迁避让，集中安置或零散安置于安全地段。

5.工程治理

对于主要威胁人员、交通、水利等基础建设的地质灾害隐患点，若其治理措施简易可行、投入与产出效益较高，治理后可完全消除隐患，可实施工程治理措施。一般有方法有消防卸载、反压坡脚、截排水、支挡、锚固、灌浆、填埋、水改旱、生物工程等措施。

6.立警示牌

(1) 人类活动较频繁的地质灾害隐患点，应立警示牌；

(1) 将要采取搬迁避让、工程治理、应急排危除险的地质灾害隐患点，均需立警示牌；

(2) 警示牌应建立在地质灾害隐患点上与周边的进出道路、居民区等交通要地、醒目地段，并建立稳固，能长期保存。

五、抗震防灾规划

所有新建、改扩建工程，从场址选择、平面规划、工程设计、方案审查、规划发证、施工管理直至验收，都必须强化严格按标准进行抗震设防的要求。

(一) 规划原则

1.采用科学先进的预测手段，结合危险性分析，建筑物及工程设施遭遇地震时预测其结果，找出抗震防灾中的不利因素。

2.贯彻“平震结合、以防为主”的方针，把地震防灾对策落实到震灾来临之前，把可能遭遇的地震灾害减轻到最低程度。

(二) 抗震防灾目标和标准

全面完成新建建筑物、构筑物和生命线及重要工程的设防，做好土地合理利用规划，集镇的建设结合抗震防灾的要求，建立防灾措施，使区域内道路、绿化及各类广场的标准有明显提高，为避震疏散提供交通及场所，消除次生灾害隐患，对集镇内老城区存在灾害隐患的建筑、设施进行改造，达到设防标准，全面提高乡镇综合抗震能力。

根据 GB18306-2015《中国地震动峰值加速度分区图》、《建筑抗震设计规范》(GB50011-2010)(2016年版)，横岩乡抗震设防烈

度为VI度。一般的工业与民用建筑，按《建筑抗震设计规范》6度标准设防，区域内的供水、供电、交通、医疗、粮食供应、消防及防空指挥等生命线工程提高一度，按照7度设防，以具备较强的运营保障和应变能力。加强建成区内绿地、广场系统的建设，确保广场、道路、绿地等开敞空间不被占用，为避震疏散场地，消除次生灾害隐患。

（三）避震疏散

指挥中心：设置防震减灾指挥中心1个，位于乡政府行政办公用地内；负责制定地震应急预案。接到临震预报时，向全乡发布指令，统一指挥人员疏散、物资转移和救灾工作。

急救中心：设置防震减灾急救中心1个，位于横岩乡卫生院内。

疏散道路：乡总体规划所确定的干道作为避震疏散道路，应注意干道两侧房屋倒塌给道路造成有效宽度减少的情况。疏散道路主要作用于震前、震后进行人员疏散及消防、救援车辆的通行。

避震场所：避震场所在震后是抢险救灾的主要活动场所，是疏散人员临时避难生活区，是食品物资集中分发、抢救伤员、医疗及群众和平目标的场所，一般以学校操场、公园、绿地为主。

六、应急避难场所规划

（一）规划原则

1.平灾结合——在基本功能的基础上，附加灾时功能，使其能够同时满足灾时的需要。

2.综合功能——部分应急避难场所融入救灾管理、救援队伍

营地、医疗救护、设备物资存放等功能，使其具备综合救灾服务功能。

3.就近避难——合理分布避难场所，方便居民就近避难疏散。

4.环境安全——保证避难场所具备安全环境和安全设施。

（二）应急避难场所的分类

应急避难场所按照其配置功能级别、避难规模和开放时间，可划分为紧急避难场所、固定避难场所和中心避难场所三类。

1.紧急避难场所

在发生大地震、火灾等灾害时，主要作为附近居民的紧急避难场所或到中心避难场所去的避难中转地点。主要包括居民住宅附近的小公园、小广场，专业绿地以及抗震能力强的公共设施。紧急避难场所应可提供临时用水、照明设施、临时厕所、排污、供电（临时发电设施）、标示、棚宿区、消防设施、医疗设施等。

2.固定避难场所

主要包括人员容置较多的较大型公园、广场、学校操场、大型露天停车场、空地、绿化隔离带等。固定避难场所应既具有短期避难功能，又要有支持中长期避难的条件，具有供水、排污、供电（临时发电照明设施）、应急厕所、标示、棚宿区、医疗急救设施、物资储备、消防设施、应急监控和通信广播设施等。

3.中心避难场所

主要包括全市性公园、大型开放广场等。中心疏散场所应该由抗震救灾指挥部集中掌握使用，其内一般设防灾应急指挥中心、情报设施、抢险救灾部队营地、直升机停机坪、医疗抢救中心和

重伤员转运中心、供水、排污、供电（临时发电照明设施）、应急厕所、标示，棚宿区、物资储备、消防设施、应急监控和通信广播设施等。

（三）规划措施

应急避难场所用于发生灾害时供避难者临时生活，可利用公园、绿地、体育场馆和广场改造而成，平时正常使用，灾时及时转换成避难场所，疏散半径 300—500 米，人均避震地面积不小于 4 平方米。利用主次干道作为疏散通道，同时必须保证畅通，震前震后一律不得建抗震棚，平时不得安排临时建设。

第七节 村庄规划指引

一、需编制村庄规划名单

根据洪江区县域村庄类型和布局成果，确定横岩乡菖蒲村、鸬鹚村、横岩村为特色保护类村庄，以竹海作为三村发展特征，推行“文旅+农旅”模式，大力实施乡村振兴战略。

根据洪江区县域村庄类型和布局成果与湖南省实施乡村振兴的政策要求，确定横岩乡菖蒲村、鸬鹚村（乡政府驻地）、横岩村三村均需编制村庄规划，现三村规划已编制完成，本次规划以将其成果内容纳入。

二、各村基础设施和公共服务设施项目配置

依据生产、生活需求，合理布置村庄基础设施，结合当地村民的生活习惯和旅游发展的需求。规划期末，三村均设有集中供水点、生活污水处理集中处理、垃圾收集点、公共厕所、邮政代

办点、移动通信基站和光纤交接点、主要道路路灯等基础服务设施。

三、村庄约束性指标

表 9-2 2035 年乡镇规划指标分解表

单位:公顷

行政区域	耕地保有量	永久基本农田 保护面积	生态保护红 线控制面积	村庄建设 用地
菖蒲村	105.18	99.01	615.09	14.81
鸬鹚村	36.44	18.41	483.05	14.56
横岩村	100.17	80.83	1535.93	43.04
合计	241.79	198.25	2634.07	72.42

四、村庄建设引导

表 9-3 村庄建设引导一览表

行政 村	村庄类 型	人口 规模	发展方向	公共服务设施配置	市政设施配置
菖蒲 村	特色保 护类	772 人	旅游观光	农村综合服务平台、文体活动场地、文化活动室、阅览室、卫生室、养老服务站、便民超市、电商网点、警务室、防灾避灾场所	公共厕所、垃圾收集点、邮政代办点、移动通信基站和光纤交接点、主要道路路灯、生活污水集中处理、集中供水

鸬鹚村	特色保护类	697人	综合服务	农村综合服务平台、文体活动场地、文化活动室、阅览室、卫生室、养老服务站、便民超市、电商网点、警务室、防灾避灾场所、小学、幼儿园、卫生院、敬老院、农贸市场	公共厕所、垃圾收集点、邮政代办点、移动通信基站和光纤交接点、主要道路路灯、生活污水集中处理、集中供水
横岩村	特色保护类	1425人	休闲体验	农村综合服务平台、文体活动场地、文化活动室、阅览室、卫生室、养老服务站、便民超市、电商网点、警务室、防灾避灾场所	公共厕所、垃圾收集点、邮政代办点、移动通信基站和光纤交接点、主要道路路灯、生活污水集中处理、集中供水

第十章 国土整治修复

坚持人与自然和谐共生，统筹山水林田湖草沙系统治理，积极衔接上位规划确定的国土综合整治与生态修复目标、任务、重点区域，结合横岩乡实际情况，确定各类工程的规模、布局、时序、建设内容，具体如下：

表 10-1 2025 年乡镇全域土地综合整治项目规划表

单位：公顷

项目类型	项目名称	建设规模	新增耕地	建设时序	涉及区域	备注
1.农用地整理	耕地提质改造	241.20	——	2025 年	全域	
2.建设用地整理	拆旧	3.43	1.05	2035 年	鸬鹚村、横岩村	
	建新	2.93				
3.乡村生态保护修复	采矿用地治理	1.78	/	2025 年	横岩村、鸬鹚村	
总计		249.34	1.05			

第一节 农用地整治

截至目前，横岩乡全域高标准农田项目已建设完成，下一步农用地整治工程主要为耕地的提质改造。

规划对横岩乡辖区内 241.20 公顷耕地进行提质改造，调整优化特色农产品区域布局，以农业产业化经营为载体，加强特色资源的开发与保护，将土地整治和特色农业发展有机结合，大力

发展优质粮食、绿色蔬菜等特色产业集群。

推动农业生产区“田水路林网”合理布局。坚持以“防旱涝、保增长”为主的农业发展方针，加强对河道的综合整治，提升排洪、蓄水能力，提高水土保持能力，促进农业生产区“田水路林网”合理布局，推动农田生态系统建立和完善。

完善农田基础设施。开展土地平整归并，实现田块集中连片，降低基础设施占地率，增加农田耕作层厚度。加强灌溉水源、农田水利设施建设，配套建设农田排灌等设施，增加有效灌溉面积，大力发展高效节水灌溉，提高灌溉保证率和用水效率。完善田间道路，提高道路通达度和荷载标准，满足农业机械通行要求。完善农田电网，配备必要的输配电设施，满足灌排设施电力需求。

转变乡村耕地经营方式。依据中央《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》等政策开展农村土地信托，形成以土地信托为核心业务的“土地信托-土地整治-规模化经营”模式。土地信托的耕地按照产业规划的用途进行精准整治，满足规模化经营需要。创新土地整治资金投入和使用方式，以新增费为引导资金，吸纳社会资金投入土地整治，拓宽资金渠道。夯实农业现代化基础，助推农业供给侧结构性改革。

第二节 建设用地整理

按照发展保护特色村、整治空心村的要求，结合城乡建设用地增减挂钩政策积极推进农村建设用地整理，优化用地结构布局，提高节约集约用地水平。鼓励农民有偿腾退宅基地，按照“布局

集中、用地集约、生活集聚”的原则统一规划建设新区，不再单独新划宅基地。

规划末期全乡建设用地总面积 99.20 公顷。

规划将闲置或分散居民点等建设用地进行整合，拆旧腾退建设用地总面积 3.43 公顷，其中安置居民建房 1.62 公顷，规划乡村产业发展用地 0.54 公顷(主要为横岩矿泉水厂建设)，规划 0.76 公顷留白用地，作为横岩乡未来发展预留指标使用。

第三节 生态保护修复

一、统筹山水林田湖综合生态修复

按照山水林田湖草沙“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，结合农村人居环境整治，加快推进自然生态系统修复。通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保持自然生态景观，提升横岩乡生态系统质量。

(一) 退耕还林

将 25 度以上的不宜耕种陡坡耕地、非基本农田坡耕地、严重退化的耕地，15-25 度的非基本农田坡耕地以及严重污染耕地划入退耕还林实施的范围，扩大绿色发展的生态空间，提升森林覆盖率，推进横岩乡绿色发展示范区的生态环境建设。规划期内，重点在山体边缘区域实施退耕还林项目，总面积约 3.19 公顷。

(二) 水土流失

以沅江两岸作为重点治理区，预防城镇、交通、能源等基础

设施建设引发的人为水土流失，开展坡耕地、园地、竹林地的全面治理，形成多目标、多层次、多功能的水土流失综合防治体系。

积极开展耕地治理、梯田改造、土壤改良，对 6-15 度的坡耕地采取修筑梯田、等高种植等方式加强水土保持，对 15-25 度的坡耕地采取工程、生物、农业等综合措施防治水土流失。加强径流调控和田间道路配套工程建设，结合流域综合整治工程、小型水利水保工程、废弃矿山恢复治理工程，加强植被建设，采取林权赎买和封山育林等措施，有效控制流域内的水土流失。

规划期内，横岩乡重点实施沅江流域水土流失治理工程，综合治理水土流失达到 16.74 公里。

（三）地质灾害综合防治

根据地质灾害调查勘查与评价结果，针对崩塌、滑坡、不稳定斜坡等灾害类型实施分类治理。坚持主动防灾避险，加快推进地质灾害隐患治理，确保按期完成并做好后期管护。

横岩乡共计 24 处灾害点，其中：

菖蒲村 11 处，含 6 处滑坡灾害点、1 处崩塌灾害点、4 处不稳定斜坡灾害点；

横岩村 13 处，含 4 处滑坡灾害点、1 处崩塌灾害点、8 处不稳定斜坡灾害点。

鸬鹚村优先进行绿地公园建设(鸬鹚半岛)和生态环境治理，开展建设应满足《建筑抗震设计规范》等相关规范要求，具体要求在详细规划中具体落实。

二、水环境综合治理与保护修复

（一）河流水系综合整治

落实横岩乡水功能区划、水资源保护与利用要求，采取河道整治和污染源管控相结合的方式，提升河流水系综合整治效果。

河道整治。重点推进沅江生态综合治理项目，进行河道综合整治，改善河道排水条件。实施竹瓦溪、深溪等河道治理、生态修复项目，结合河道整治、驳岸处理、绿道和生态景观节点建设，打造生态绿化景观。

水污染管控。逐步减少沅江两岸生活、工业、农业种植和畜禽养殖等污染源排放。结合长江干支流岸线清理整治项目，推进生活污水治理设施建设，清理河道两岸违章排放设施，整顿排污口等污染源。结合水污染防治，全面开展区域内重点流域的农村环境综合整治工作，实施化肥和农药使用减量行动，逐步消除畜禽养殖点源污染，深入控制农业面源污染，建设生态沟渠、污水净化塘、地表径流集蓄池等农业排水设施，推进农村饮用水水源地保护、农村生活污水处理，以及农药化肥等面源污染综合防治工作。

（二）湿地生态保护修复

横岩乡湿地主要分布在横岩村，位于洪江水电站下游，沅江北岸，总面积 8.67 公顷。

依托河流天然廊道打造自然和人工湿地生态节点，构建“水体-湿地-旱地”自然景观生态格局。重点建设河横岩村十里画廊（沿江景观步道），建设规模约 1700 米。

实施沅江湿地综合提升改造项目，通过景观改造、地形整治

构建水循环体系，适时采取水系清淤措施，确保沅江水系畅通，以生态措施治理恢复生态脆弱区，净化水质，促进生物多样性保护，形成生物繁衍栖息的适宜环境，恢复湿地的生态系统功能。

三、森林山体生态保护修复

重点开展横岩乡森林山体生态保护修复工作，提升公益林质量；适当控制经济林种植面积，补种本地阔叶树种，更新和改造树种林分，防治林业病虫害。依托省县乡主次道路、山体修复、江河岸林等绿化工程建设，构建区域生态绿廊绿网。强化重点森林山体的修复和绿化，推进毁损山体的生态修复，通过植被恢复，增强生物多样性功能。通过提升沅江沿岸和深溪、竹瓦溪等重要支流汇水区山体植被的生态保育和修复，改善河岸护坡森林质量，提升森林生态系统的稳定性和服务功能。加强饮用水源地、湖库周边绿化。支持利用工矿废弃地、污染土地和其他不适宜耕作土地造林。重点实施鸬鹚半岛、十里画廊、团结水库及周边景观工程和交通连接线景观工程等项目。

四、矿山生态修复

结合横岩乡矿山地质环境及矿区损毁土地实际情况，开展矿山生态修复工作，实施矿山地质环境恢复治理工程。优先治理城镇集中建设区内的废弃矿山，采用工程和生物措施，进行土地整治。对已关闭的矿山采取整体保护、植被恢复等系统修复、综合治理。

横岩乡区域内拥有两处采矿用地，一座位于横岩村北部，一座位于鸬鹚村马劲坳处（现状为沙场）。

规划期内，横岩村采矿用地进行生态复绿工程；鸬鹚村采矿用地改建为自驾游露营基地。

五、土壤污染治理与修复

按照“谁污染谁治理，先修复后开发”的原则，开展土壤污染治理修复工作，打造长江经济带土壤污染防治试点示范区。深入开展地力培肥及退化耕地治理，减少使用农药化肥，提高秸秆、粪污、地膜等农业废弃物循环利用水平，降低农业种植带来的土壤污染风险。推动工业固体废物由无害化向资源化利用转变，重点监测恒裕竹木有限公司、玉元商砼、鸬鹚沙场等大型企业，及时开展固体废物堆存场所环境综合整治措施，消除土壤环境污染隐患。规划期内，全区土壤污染修复整治率达到 100%。

第十一章 乡镇风貌设计

横岩乡是全国环境优美乡镇，有千里碧波、万亩竹海的秀美风光宛如仙境；云鹭齐飞、渔舟唱晚等景象恰似桃源；弥勒坐佛、大圣朝拜等景观浑然天成，秀美雄奇的横岩山水构织出了一幅“山为骨架，水为血脉，青山碧水，天人合一”的精美画卷。

第一节 景观风貌定位

“山水客乡，绿色摇篮，湘地新貌，秀美横岩”。

第二节 景观风貌总体要求

一、生态塑造

尊重自然，保护自然、顺应自然，在深入实施保育修复、挖掘“山、水、林、田、湖”等富有特色的自然要素的基础上，进一步对各类自然要素的规模、形态及生态效益进行拓展和有机组合，凸显横岩乡的原生态自然风貌和原乡土景观特色。

二、文脉传承

横岩乡的自然环境与人文特色具有城市无法替代的价值，深入挖掘整理乡村地区的物质文化特点和社会文化特色，加强代表横岩地方文化的历史记忆、生活习俗、营造技艺等遗产的传承，塑造文化底蕴深厚的乡村风貌，体现乡村文化特征，培育横岩乡文化载体。

三、活力激发

新时代的横岩乡正处在激烈的变革时期和重要的机遇期，传统的村民逐渐减少，富有活力、代表创新的新型村民正在向乡村聚集，城市对乡村的自然禀赋、田园体验、文化传承的需求越来越大，规划需要充分考虑这些变化和趋势，并紧密衔接洪江发展对乡村的功能转移和承载的要求，拓展农业新功能，培育乡村新业态，塑造乡村新风貌，加强乡村公共服务设施建设，完善社会保障，形成可以体验乡村生活、培育生态文明和净化情感心灵的美丽田园，打造具有影响力、发扬传统文化的典型湘西文化特征活力区。

第三节 景观风貌格局

深度挖掘横岩乡本地资源特色，结合山水林田湖草整体形态格局，充分考虑乡镇未来发展方向，规划形成“一轴、一带、四区、多点”的景观风貌发展格局。

“一轴”——乡村特色景观轴

以青山绿水、万亩竹海等自然景观形成串联横岩三村（菖蒲、鸬鹚、横岩）的特色景观发展轴。

“一带”——沅江生态景观带

沅江是横岩乡景观风貌发展的重要组成部分，着重打造沅江两岸风貌建设，建设沅江生态景观带。

“四区”——即在全乡范围内，形成四大景观风貌片区

山水景观风貌区：横岩乡最高点位于菖蒲村四组、九组交界处，海拔 877 米，以发展高山绿水自然景观为主，结合菖蒲村观

景台、云雾亭、观景步道等旅游设施建设，着重打造菖蒲山水景观风貌。

综合服务风貌区：乡政府驻地位于鸬鹚村，未来以发展接待、住宿、餐饮、娱乐、购物等综合服务为主，提升人居环境，建设综合服务风貌。

田园景观风貌区：“梯田景观之最”位于横岩乡横岩村沅江南部区域，是独具特色的人文景观，结合茅坡头农业观光体验与盐溪稻花鱼基地建设，着重打造田园景观风貌区。

滨水景观风貌区：将横岩村沅江北部区域划定为滨水景观风貌区，以沅江、苗溪、深溪等水系景观为主，结合横岩村十里画廊（沿江景观步道）亲水设施建设，着重打造横岩村滨水景观风貌。

多点：以打造菖蒲村云雾亭山水景观、鸬鹚竹海景观、横岩村茅坡头梯田景观、横岩村雷家溪江口景观等重要节点为主，形成横岩乡景观风貌多点体系。

第四节 景观风貌管控要求

一、建筑风格

严格遵守“两坡屋面、两层建筑为主”的建造模式，建议建筑形式协调和鼓励风貌统一。

（一）禁止建造与周边环境要素不符的建筑，禁止超高的建筑。

（二）禁止使用颜色绚丽的屋面材料，尽量保持村庄灰瓦屋

顶的建筑风格，保证屋面的整齐统一。

（三）禁止大面积使用彩色拼贴花砖和与实际比例不符的材料，对村庄整体风格破坏较大的做法，应采取一定措施改善。

（四）禁止大面积使用蓝色、红色、棕色等与周围环境不协调的色彩，对村民自行加建的建筑色彩进行严格控制。

二、大地景观风貌

保护生态景观，延续山水田园的传统风貌，保护和修复乡村生态自然景观特色，从山水林田湖草来整体塑造大地景观，不宜照搬城市型景观营造手法。

借助全域土地综合整治，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，优化生产、生活、生态空间格局，形成连线成片的大地景观特色。

大地景观应与环境、农业生产、村落风貌相协调。

第五节 乡村设计指引

一、整体空间格局引导

妥善保护乡村自然生态，保留乡村风貌，不随意砍树、填占水域（包括池塘），保持村庄与山水林田湖草有机融合、和谐共生的关系。

巧妙利用自然基底变化布局村庄内部空间，因形就势组织农房、公共活动场地、街巷等各项建设。

（一）保护生态基底

坚持尊重自然、保护自然、顺应自然的理念，严格保护横岩

乡的生态格局。

加强沅江、深溪、竹瓦溪等区域自然生态保护，严格保护和管控横岩乡段沅江，提升生态功能。

依托生态基底，加强污染防控，保护和重塑丰富多样的原生态自然生境。围绕生态网络系统，维护地区生境的多样性。通过适度人工干预，加强对各村的污染防控，对山水林田湖等自然要素开展整体性生态修复。

（二）整合自然资源

构筑山、水、林、田、湖等多要素共同组成的郊野生态网络。对各村自然生态基底的系数梳理，整合各类自然资源和生态要素，通过有机连接、缝合、穿插和交织，整体构筑起丰富优美的原生态景观风貌。

将河流水网、林地网络作为横岩乡生态空间的骨架，形成覆盖全域的“蓝+绿”复合空间网络。

以水为脉、以林为肌、以田为底、以路为骨，串联特色村落，建设生态田园。以“蓝+绿”复合网络为骨架，串联特色原生态斑块与村庄、聚落、人文古迹等节点，编织生态廊道网络，将横岩乡建设成为环境优美、生态野趣的绿色家园。

（三）营造横岩画境

依托横岩乡独特的生态资源，优化景观风貌，营造山清水秀的天然意境。因地制宜，结合自然地貌，丰富中微观地形地貌，营造优美协调、层林叠翠、意境悠远、灵动掩映的生态景观风貌。

二、农村住房

（一）改造农房

1.建筑形式

严格遵守“两坡屋面、两层建筑为主”的建造模式，建议建筑形式协调和鼓励风貌统一。

（1）建筑不宜超过三层，应在1~2层之间。

（2）民居建筑形式宜以独栋、三合院、四合院和天井建筑为主。单体建筑可以增加车库、屋顶平台等空间来满足现代生活的需要。

（3）应根据农户需求，按照宅基地大小合理安排民居建筑的内部使用功能。

2.建筑材质

遵循“工法演绎”原则以现代建材为主，多就地取材，传承延续传统地域特色建筑元素。

（1）应以素瓦为主，保持村庄灰瓦屋顶的建筑风格。

（2）瓦面宜选用水泥瓦，机制瓦、素色的树脂瓦等。

3.建筑色彩

注重“黛瓦白墙、草色掩映、原木原色、融入自然”的多样化色彩搭配和组合运用方式。

（1）应沿用仿粘土烧制的青砖、水泥砖形成特有的花砖墙。

（2）宜多做清水墙，亦可根据当地传统施以白色（石灰）或土黄色作为墙面粉刷。可使用钢混、砖混、砂浆等方式。

（3）建筑外墙面应以石材、砖材铺装，形成与村庄民居协调的风格。

4.细部装饰

鼓励自由选择使用“屋脊瓦饰、檐墙、砖墙、垭头、石雕木刻”等地域特色装饰。

(1) 建筑色彩应优先考虑选择以本地材料的颜色为主，可采用灰色、青色、白色为主色调，可根据农户自身喜好，少量局部使用土黄色、砖红色为点缀。

(2) 建筑周边应增加建筑内部庭院及周边的绿植覆盖。

(3) 禁止建筑装饰与真实比例失调，减少建筑装饰的批量化生产，应各具特色。

(4) 垭头不宜过度追求传统形式，不得引用西洋或外来建筑风格的改造。

(5) 门窗色彩、材质应采用与建筑主体相协调的，可增加传统木质窗装饰；在使用铁质户门和铝合金、塑钢窗等时应选取灰色、黑色、木色的喷漆做法。

(二) 新建农房

1.安全耐久

在地质稳定、环境安全的地段选址，并符合国土空间规划、生态环境保护规划等相关规划要求。避开滑坡、地陷、崩塌、行洪区、蓄滞洪区等存在地质、自然灾害隐患的区域。不能位于生态保护红线以及铁路、高等级公路等区域性基础设施安全防护距离内，与危险化学品及易燃易爆品生产存储区域的距离满足有关安全规定。

合理选择建筑材料和结构形式，做到结构安全，满足抗震设

防、节能保温、质量安全、消防防控等的相关要求。

2.经济适用

农房各功能区宜分区明确、布局紧凑，实现寝居分离、食寝分离和净污分离；厨房、卫生间宜直接采光、自然通风，宜满足GB/T50445关于建筑功能的相关规定。部分地区由于民族习惯、生活方式等因素，在功能组合、布局形式上尊重和传承传统民居布局形式，并满足现代生活方式的要求。

农房尺度要宜人，体量不宜贪大，农房占地面积、建筑面积遵循国家、省、市相关规定。

建筑层数不宜超过3层，层高满足农村生活空间尺度要求，底层层高不宜超过3.6米，其余层高不宜超过3.3米。

3.美观协调

鼓励创新传承优秀传统建筑文化，既延续原有建筑风格，又充分体现当代的生活观、审美观。避免模仿或照抄西洋建筑风格。

（1）形体

宜灵活运用院落、敞厅、天井、露台等塑造错落变化、层次丰富的农房形式。

多栋建筑组合，形态、轮廓有一定的变化；建筑高低错落，利用小体量建筑围合成院落。

（2）色彩

传承地域传统建筑色彩及搭配，基于地方材料的本色，遵循所在区域整体色彩特征，与周边建筑整体风貌协调，避免色彩突兀、反差过大、浓艳粗俗、格调低下。

（3）屋顶

屋顶坡度满足排水、遮阳、防积雪等要求，形式宜遵循地域气候特征、民族习惯和传统文化，宜通过适度的屋顶组合，形成高低错落的屋面形式。

（4）墙体

墙体要注意墙顶、墙面、墙基（勒脚）的划分，通过色彩、线条、材料、质感的变化，形成地域风貌特色。

墙体材料宜就地取材，使用木、石、砖等地方乡土材料，且与建筑结构形式相匹配。

墙体饰面除了使用涂料以外，宜灵活使用石材、青砖、木、竹等材料进行饰面，体现乡土风情。

（5）门窗

门窗形式宜简洁质朴，色彩样式宜遵从当地传统门窗形式，宜适当设置窗套、窗花、窗楣等装饰构件，同一建筑的门窗尺寸、色彩、形式、材料和开启方式宜尽量统一。

（6）装饰

遵从当地传统和文化习俗对农房进行装饰，装饰部位宜在墙体和屋脊、山花、檐口、层间、门窗、勒脚等部位。装饰宜选择成品构件，使用彩绘、雕刻等，材料可选择木、石、砖、金属等。

（7）绿色宜居

宜充分使用被动式建筑节能技术，有利于冬季日照和夏季通风。

关注农房围护结构保温、隔热性能，提高供暖、空调设备能

效比，节能设计宜符合 GB/T50524 的要求。空调室外机组和太阳能光热设备的基座宜与建筑主体同步设计建设。

三、公共活动空间

（一）公共空间引导重点

1.面状公共空间应遵循“开敞通达、功能复合”原则，重点结合门口塘、村委会进行建设，采用空间硬化和柔化相结合的方式，营造“湖中采菱、绕塘嬉戏”的村落公共活动空间风貌。

（1）禁止对村庄农田闲置，未对公共空间周边进行合理治理。

（2）公共空间场所不宜空旷，设置过少绿化，缺乏本土特色。

（3）绿地广场应集合公共活动中心布置，贴近居民活动区域，带动村庄活力。

（4）村委会宜布置在村落中心，应与绿地广场组合布置，结合当地文化传统设置有特色的活动空间。

2.线性空间需注意高宽比例的舒适感，可以运用传统材料，“疏密有致、宽窄适宜”的原则。

（1）禁止在街道两旁堆放杂物，对农田景观造成破坏。

（2）宜对街道两旁建筑环境进行合理的整治。

（3）巷道布置宜遵循已有的肌理，村庄中建筑与道路的比例不宜过大。建筑组合方式应灵活，富有层次感。

（4）街道两侧应适当增加公共空间和商业空间。

3.点状公共空间规划遵循“自然纯净，高效实用”原则，重

点建设凉亭、休憩桌椅等公共节点空间营造“阡陌纵横、你来我往”的趣味村庄公共活动空间风貌。

(1) 禁止对公共器具缺少治理，应注重绿化及相关配套设施，设计注重结合当地民风民俗。

(2) 不宜毁坏有一定历史价值的景观节点，应对景观节点设置桌椅，增加节点的景观价值。

(3) 在村中心应适当增加凉亭，布置在居民日常使用的地点，建议使用本土石材、木材等当地材料。

(4) 应保留原有点状空间，围绕点状空间增设凉亭、石凳等设施，为居民活动提供公共文化交流场所。

4.营造“尺度宜人、邻里舒适”的村庄公共空间。

(1) 乡村公共环境整治应覆盖村域范围内的公共场所、公共设施和公共展示空间，包括四小园、文体活动场所、公共厕所、垃圾收集点、三线、围墙等。

(2) 乡村公共环境整治应充分尊重当地自然和人文环境，以山形地势、水系田园为依托，科学合理布局村庄公共服务设施和公用设施，重点对庭前屋后环境、乡村公共服务设施等进行整治提升。结合地域、气候、民族、风俗特征，保护和沿用当地营建技艺、材质、色彩等文化元素，突出乡土特色和地域特点。

(3) 乡村绿化应以人为本、生态优先、突出特色、兼顾经济，要发挥绿化的经济 and 美化作用。保护和发展乡土树种、特色树种以及多年生、花期较长的乡土花卉，植物品种来源包括农田庄稼、果园林木、溪流边杂草等，宜充分展现乡土植物特色，营造古朴

野趣、原生素雅的乡野植物景观。

四、道路交通

道路结构、形态、宽度应自然合理，路面平整，边沟通畅、养护良好、安全便利，满足村民出行要求，并符合有关消防、防灾、救护、环境卫生等规定。

乡村道路两侧垃圾进行清理，对影响道路通行的建构筑物进行合理拆除。

乡村道路应尊重自然环境和乡土特色，通过借助铺装、绿化以及其他附属设施等元素体现乡村风貌，避免盲目模仿城市道路格局和断面形式。

村庄道路应设置或预留步行道、自行车道等，创造良好的旅游休闲环境。

（一）村道

村道建设应因地制宜、以人为本，与优化村庄布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，把农村道路建好、管好、护好、运营好，从铺装、绿化、照明、标识、安全防护等方面对农村道路进行管控，建设“四好农村路”。

（二）巷道

对于破损、坑洼的巷道，应对其破损部分进行补充平整，保证道路的通行功能，对村内需要新建的巷道，应与村庄原有巷道相协调，鼓励采用村庄当地的本土材料进行营建；对于传统巷道应尊重历史原真性，整治时应保留原有的巷道格局、铺装材质，慎重选择修护方式，并注重延续传统巷道原有的铺设方式。

完善巷道照明设施，保证巷道照明设施完整、功能良好和整洁，电气安全正常使用；对有经济条件及旅游发展需求的村庄，可在巷道连接的重要节点（如村庄入口、牌坊、祠堂、广场、古树等）设置景观灯照明。

（三）机耕道

1.生产型

（1）承担农产品运输、生产的田间道路应满足生产机械通行宽度、承载力等相关规范要求。

（2）对于生产要求较低的生产型道路，可采用砾石等材料进行铺设以满足生产基本需求；对于有条件及生产要求较高的生产型道路，可采用混凝土、沥青等硬质化铺地。

2.观光型

对观赏性较强的田间道路，宜采用自然、生态、乡土、透水的铺装材质，如砂石、红砖、卵石等，两侧宜种植观赏性植物，打造良好田野风光景观效果。

（四）停车场地

地面停车场应平整、坚实、防滑且满足排水要求，铺装材料宜采用具有下渗功能的材质，如植草砖、砾石、透水沥青等，不宜采用花岗岩等不透水以及与村庄风貌不协调的铺装材质。

地面停车场宜种植较为繁茂的遮阳绿化乡土植物，体现村庄本土特色。

村庄停车场应设置有停车场提示牌，提示牌风貌应与村庄风貌相协调。

五、标识系统

村入口所涉及的建（构）筑物应与村庄及周边环境相协调，避免形成大、空、杂及城市化的入口景观效果。村入口与标识系统应结合本地材料、工艺及文化内涵，体现村庄风貌特色，突出乡村特色主题。入口及标识体系提升工作的展开应尽呈就地取材，在体现乡土特色的同时降低建设成本。

第十二章 国土空间管制

第一节 空间管制的目标

通过建立完善的乡域空间管制机制，改善无序发展的状态，优化乡域的空间结构。

引导乡域内公共基础设施建设和共享，形成合理布局，减少重复建设的浪费。

通过建立完善的乡域空间管制机制，引导公共财政的空间投向，促进乡域可持续发展。

引导乡域资源合理配置，最大限度降低资源开发与保护的冲突，减小对自然生态体系的冲击。

通过乡域空间管制，实现与周边区域开发建设的协调统一，建立合作共赢的共生关系。

通过多种集团的对话、协调、合作以达到最大程度优化的资源支配方式，以弥补市场和政治自上而下调控之不足，最终达到“多赢”的综合社会治理目的。

第二节 空间管制的原则

一、整体利益、长远利益优先的原则

根据横岩乡发展要求，以解决乡域内的基本问题，协调区域关系为基本出发点，从长远利益出发，通盘考虑横岩乡的整体发展，通过空间管制协调的实施，充分发挥城镇在洪江区城镇体系中的整体竞争优势。

二、促进乡域要素与产业的合理空间集聚的原则

针对目前乡域对整体空间资源利用缺乏有效协调与管理，部分地区存在产业布局分散、重复投资建设等问题，从空间布局引导与调控的角度，促进乡域产业的空间集聚，以有利于产业集群的形成与产业整体竞争力的增强。

三、加快乡域内社会经济发展整合进程的原则

空间管制规划要从横岩乡域整体发展的角度，协调城镇与周围村庄之间的产业分工与合作、资源利用和空间布局，实现乡域社会经济的整合发展，以逐步消除乡域经济的“二元”结构差异。

四、实现对生态环境有效保护的原则

生态环境作为区域社会经济发展的新经济因素，应加强对其的建设与保护力度。

第三节 空间管制的内容

一、适宜建设区

主要指对生态环境没有影响，符合乡镇未来发展，可以进行集镇建设和基础设施建设的现状建成区及规划发展区等。

适建区内城镇建设应满足延续横岩乡历史文脉、风貌的原则，重点完善服务设施和市政基础设施，对土地资源进行梳理，挖掘土地价值，改善居住环境，创造生态宜居城镇面貌。基础设施建设用地应满足区域整体发展的需要，考虑共建共享，严格遵守各专业法规和条例内容，基础设施及其外围防护用地内禁止占用或

改作他用。

二、限制建设区

本规划区域内限制建设区主要为：一般农田、其他农用地、荒地、生态保护型村庄用地。

限建区适宜作为旅游、度假、休闲等低强度、低密度开发的地区。该区不应安排建设项目，确有必要时，必须控制项目的性质、开发强度，严格管理程序，以减轻对生态环境的保护、基础设施的协调、历史文化遗产的保护、城镇安全保障的影响。

限建区为避免集镇摊饼式蔓延，形成组团式布局的保障，对促进规划区特色生态区的形成具有重要作用。

三、禁止建设区

主要包括永久基本农田、重大基础设施防护区、河湖水系防护区五部分。

永久基本农田：主要包括乡域范围内土地利用总体规划确定的基本农田范围。

大型基础设施防护区：110KV 高压线两侧各不小于 15 米范围，禁止一切与其无关的建设活动。

河湖水系防护区：沅江两侧各不小于 15 米的范围内设定防护区，禁止一切与水利设施建设无关的建筑活动。

第十三章 近期项目计划

2025 年乡镇重点建设项目用地规划表

单位:公顷、万元

项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	涉及村组	预算资金	资金来源
省道 S556 改建项目	改建	2025 年	/	横岩村	/	政府投资
省道 S334 改建项目	改建	2025 年	/	全域	/	政府投资
乡村道路改造	改建	2025 年	/	全域	/	政府投资
户外骑行环线	新建	2025 年	/	全域	/	政府投资
民宿、农家乐打造	新建	2025 年	3.02	横岩村 6、7、16、17 组、12 组；菖蒲村 9 组	2416	社会资本
龙船岩景点建设	新建	2025 年	/	菖蒲村	10	政府投资
稻花鱼基地建设	改建	2022 年	/	菖蒲村 7 组、横岩村 6 组	/	政府投资
菖蒲村南木洞瀑布景观打造	新建	2025 年	/	菖蒲村 8、11 组	8	政府投资
菖蒲村白水洞瀑布景观打造	新建	2025 年	/	菖蒲村 9 组	8	政府投资
菖蒲村小学改展厅、特色工坊项目	改建	2025 年	0.15	菖蒲村 7 组	180	政府投资
菖蒲村白水洞景观步道	新建	2025 年	/	菖蒲村 9 组	/	政府投资
菖蒲村观景台	新建	2025 年	/	菖蒲村 9 组	10	政府投资
鸬鹚村沿江步道	新建	2025 年	/	鸬鹚村	20	政府投资

影视基地	新建	2025 年	/	鸬鹚村	/	政府投资
鸬鹚村游客服务中心	改建	2025 年	0.59	鸬鹚村	472	政府投资
矿泉水厂	新建	2025 年	0.54	鸬鹚村	972	社会资本
鸬鹚村自驾车营地	新建	2025 年	1.39	鸬鹚村	834	社会资本
鸬鹚村鸬鹚半岛	新建	2025 年	/	鸬鹚村	/	社会资本
横岩村苗溪农庄	改建	2025 年	0.61	横岩村 12 组	488	社会资本
横岩村十里画廊	扩建	2025 年	/	横岩村 16 组、17 组	/	政府投资
景观绿化	新建	2025 年	/	全域	/	政府投资
人居环境整治	改建	2025 年	/	全域	/	政府投资
耕地提质改造	新建	2025 年	241.2	全域	5488	政府投资
拆旧	新建	2025 年	3.43	全域	5488	政府投资
建新	新建	2025 年	2.93	全域	4395	政府投资
采矿用地治理	新建	2025 年	1.78	全域	1068	政府投资
合计			255.64		21857	

第十四章 实施保障

横岩乡国土空间总体规划是其发展的战略纲要，涉及横岩乡未来发展的目标、方向、任务、措施和步骤。而建设规划的付诸实施是一项长期而艰巨的工作，涉及面广，综合性强，在制定和实施过程中会遇到政策、体制、资金、人才和许多意料之外的新情况、新问题，必须加强规划的技术深化工作，健全法律、法规，完善规划管理体制，保证规划顺利实施。

一、使用行政手段保证规划实施

（一）健全规划管理体制

将规划纳入横岩乡国民经济与社会发展计划，并进行任务分解，逐级落实；建立政府领导任期目标责任制；定期向上级政府和同级人大报告规划执行情况等。加强政府对规划统一管理的力度，集中规划管理审批权，建立完善的规划管理体系，制定并落实各层次规划的实施措施，严格实行对违反规划行为的处罚规定，维护规划的权威性和严肃性，使横岩乡建设严格按照规划有序进行。

（二）加强土地管理

规划经批准后，制定土地供应和开发计划，严格控制土地供应，有效防止土地闲置和超前开发两种极端倾向，将土地开发纳入节约资源、合理利用、促进增值的计划管制的轨道上。将规划目标、规划期限、规划范围、土地利用区与土地规划用途、批准机关与日期等规划内容向全社会公告，让全社会都了解规划，自

觉执行规划，并共同监督规划的实施。

（三）监督检查各部门、各单位实施规划的情况

定期或不定期对规划执行情况进行巡回检查，加大执法检查力度，并对违反规划的土地利用行为进行查处。任何非农业建设项目在可行性研究论证时，都应由土地行政主管部门依据土地利用总体规划、土地利用年度计划和建设用地标准进行建设项目用地预审。对符合建设规划的用地，方可批准农用地转用计划指标，办理农用地转用的审查报批手续。

（四）加强社会监督与公众参与

进行规划方案的公示，开展人大定期咨询和公众不定期咨询等活动。

（五）依靠经济手段保证规划实施

（六）明确建设规划控制和引导功能

建设规划的实施，需要通过一定的手段和原则保证。以控制为手段，以引导为原则，通过控制的方式来引导规划实施，可以体现规划刚性和弹性的共生；一定程度上也体现规划的灵活性；同时，也有利于建设规划为下一阶段规划提供有效的依据。

（七）调节土地利用关系

约束土地利用行为，促进土地资产的流转，使土地在重新配置中得到最佳利用。严格规划实施，充分挖掘土地潜力，鼓励利用非耕地和提高土地利用效率。

二、依托技术手段管理和实施规划

（一）进一步加强乡规划编制工作

乡建设规划只是集镇建设的纲领性文件，集镇具体开发和建设还相应需要各种专项规划。横岩乡建设规划一旦审定执行，城市规划主管部门应根据建设规划要求，尽快组织编制横岩乡重点地段详细规划、设计类规划等。重点地段的详细规划主要确定近期开发地段、重要地段的土地开发要求，是指导近期建设的基本依据，其编制工作刻不容缓。加强集镇外村庄的规划编制与规划管理，并促进城乡统筹建设。

（二）建立土地规划信息系统

加强土地利用动态监测利用航天遥感技术和每年的土地利用现状变更情况调查、乡村庄地籍调查等成果，并借助土地规划信息系统，将土地利用状况与规划目标作对比，分析规划的可行性和实施进度，为土地利用的及时反馈创造条件，使规划经过必要的调整、修改而更切实际。

三、加强规划法规宣传

加强横岩乡建设规划、规划管理法律、法规的宣传，提高民众规划意识，增加规划透明，逐步要求个人和单位自觉执行，积极支持规划管理。

建立有关土地用途管制制度等的法律或地方法规，对各种土地利用上的规划建立法律约束，成为一个完整的法律法规体系，为管理和实施规划提供法律武器。

四、加强建设监管

专项规划和大型项目选址可行性研究必须经规划主管部门审查并签署意见书后，方可报上级主管部门审查或审批。

未经法定程序审批,任何单位和个人不得以任何理由和借口在非建设区进行开发建设。