

# 洪江区横岩乡国土空间规划

(2021—2035年)

公示版

洪江区管理委员会

2024年11月

# 目 录

前 言.....	1
第一章 现状基础和风险问题挑战.....	2
第一节 现状特征.....	2
第二节 问题与风险.....	3
第三节 机遇与挑战.....	6
第二章 发展定位目标.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 发展定位.....	9
第三节 发展目标.....	10
第三章 国土空间格局.....	12
第一节 构建总体新格局.....	12
第二节 落实三条控制线.....	13
第三节 合理划定规划分区.....	16
第四章 国土空间保护.....	19
第一节 耕地资源保护.....	19
第二节 生态环境保护.....	21
第三节 历史文化遗产保护.....	24
第五章 国土空间开发.....	27
第一节 镇村体系.....	27
第二节 建设用地布局.....	27
第三节 产业发展布局.....	28
第四节 综合交通规划.....	31
第五节 公共服务设施配套.....	33
第六节 镇村基础设施配套.....	34

第七节 公共安全设施配套 .....	36
第八节 村庄规划指引 .....	37
第九节 全域详细规划编制单元 .....	38
<b>第六章 国土综合整治修复 .....</b>	<b>40</b>
第一节 国土综合整治 .....	40
第二节 生态保护修复 .....	41
<b>第七章 乡政府驻地规划 .....</b>	<b>45</b>
第一节 乡政府驻地规划范围 .....	45
第二节 底线管控 .....	45
第三节 规划用地结构与布局 .....	45
第四节 道路交通规划 .....	47
第五节 公共服务设施规划 .....	48
第六节 公用设施规划 .....	48
第七节 公共安全设施规划 .....	50
第八节 绿地与开敞空间规划 .....	52
第九节 历史文化资源保护与利用 .....	52
第十节 划分详细规划单元 .....	52
<b>第八章 乡镇风貌设计指引 .....</b>	<b>53</b>
第一节 总体要求 .....	53
第二节 乡政府驻地设计指引 .....	54
第三节 乡村设计指引 .....	54
<b>第九章 重点项目计划 .....</b>	<b>58</b>
<b>第十章 规划实施保障 .....</b>	<b>59</b>

# 前 言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大部署。

横岩乡国土空间总体规划是对横岩乡国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是对主体功能区战略和制度的有效落实，是对上位发展规划落地的基础空间保障，是对上级国土空间规划要求的细化落实和安排，是制定横岩乡空间发展政策，开展国土资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的空间蓝图。

开展国土空间总体规划编制是建设横岩乡生态文明、加快形成绿色生产方式和生活方式、实现高质量发展的重要手段，是落实以人为本、优化空间布局、建设美丽国土和美好家园的关键举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴梦的必然要求。

本规划范围为横岩乡行政辖区内全部国土空间。规划基期年为 2020 年，规划目标年为 2035 年，近期年为 2025 年。规划层次为乡域全部、乡政府驻地两个层次，包括横岩村、鸬鹚村、菖蒲村共三个村庄。

文中“下划线”部分为本规划的强制性内容。强制性内容是国土空间规划必须遵守的基本内容，也是对规划实施进行监督检查的基本依据。

# 第一章 现状基础和风险问题挑战

## 第一节 现状特征

**自然地理格局。**横岩乡地处湖南省西南部雪峰山麓，位于洪江区西部郊区沅水两岸，呈带状布局。地势西高、东低，地貌类型以低山丘陵及低丘岗地为主。主要山脉为云坡山，境内最高峰撑架坡位于横岩乡菖蒲村四组、九组交界处海拔 877 米，最低点沅水河畔位于横岩村三组海拔 176 米。地表水系发达，其中沅水干流自西向东经过，年均径流量 448 立方米/秒，枯季年均径流量 181 立方米/秒，竹瓦溪由北向南横穿横岩乡境内，另有深溪、苗溪和石溪三条主要支流，以及其他大小溪流若干。全乡采矿用地 1.78 公顷，分别位于横岩村北部与鸬鹚村马劲坳处。主要矿产类型为沙石料。境内森林植被类型多样，竹木资源丰富，森林覆盖达 77%，其中楠竹面积 994.86 公顷，年产楠竹近百万根。

**空间本底特征。**耕地 236.31 公顷，占全乡国土总面积的 6.86%；园地 29.90 公顷，占全乡国土总面积的 0.87%；林地 2637.54 公顷，占全乡国土总面积的 76.62%；草地 1.82 公顷，占全乡国土总面积的 0.05%；湿地 8.65 公顷，占全乡国土总面积的 0.25%；农业设施建设用地 51.23 公顷，占全乡国土总面积的 1.49%；村庄用地 93.73 公顷，占全乡国土总面积的 2.72%；区域基础设施用地 24.64 公顷，占全乡国土总面积的 0.72%；其他建设用地 2.52 公顷，占全乡国土总面积的 0.07%；陆地水域 355.97 公顷，占全乡国土总

面积的 10.34%。

## 第二节 问题与风险

**资源承载力评价。**横岩乡属于生态保护等级较高的区域，其生物多样性维护功能、水源涵养功能、水土保持功能重要性等级处于较高等级。横岩乡农业功能指向的承载等较高的区域分布零散，这些区域地势平坦、生态保护等级较低。横岩乡建设功能的承载等级较高的区域分布零散，最高等级为三级，这些区域的海拔较低，坡度较缓，地质灾害易发程度较低、土地资源可利用程度较高，交通条件也相对便利，对生产生活起着较大的促进作用。

**国土空间开发适宜性评价。**横岩乡生态保护重要性为极重要的面积有 2602.92 公顷，占全乡面积的 75.61%。生态保护重要性为重要的面积有 837.09 公顷，占全乡面积的 24.32%。横岩乡生态保护极重要的区域占全乡总面积比重较高，生物多样性维护功能、水源涵养功能、水土保持功能重要性等级处于较高等级。

横岩乡农业开发适宜性为不适宜的面积有 2885.84 公顷，占全乡面积的 83.83%。农业开发适宜性为低适宜的面积有 55.82 公顷，占全乡面积的 1.62%。农业开发适宜性为中适宜的面积有 53.37 公顷，占全乡面积的 5.44%。农业开发适宜性为高适宜的面积有 447.36 公顷，占全乡面积的 13%。横岩乡农业开发适宜性较高的区域分布零散，这些区域地质条件较好、地势较为平坦、水资源丰富、生态保护等级较低。农业的开发受地形地貌影响很大，因此对

于地形坡度较大、水资源匮乏的地区，往往不适宜进行农业生产活动。

横岩乡建设开发适宜性为不适宜的面积有 3094.12 公顷，占全乡面积的 89.88%。建设开发适宜性为低适宜的面积有 144.07 公顷，占全乡面积的 4.19%。建设开发适宜性为中适宜的面积有 124.56 公顷，占全乡面积的 3.62%。建设开发适宜性为高适宜的面积有 79.64 公顷，占全乡面积的 2.31%。建设开发适宜性多为不适宜区域，少部分一般适宜区域，无适宜区域。

**横岩乡发展诉求。**近年以来，横岩乡社会经济发展迅速，乡村面貌不断改善，乡村建设也进入快速发展期。但是，横岩乡也面临着基础设施不完善、公共环境塑造不完备等一系列问题。在即将到来的快速发展面前，如何处理生态环境保护与建设发展之间的关系和建设空间是否已经做好承载社会经济迅速发展的要求都需要落实。为了保持当前良好的发展势头，需要科学确定发展目标，协调经济发展与乡村布局的关系，编制新的乡镇国土空间总体规划。

**国土空间开发保护存在的问题。**从发展格局、资源环境、产业、配套设施等方面总结横岩乡目前存在的问题。

——**国土空间总体格局有待优化。**横岩乡农业生产地域特色鲜明，但各村庄分工协作有待强化。生态空间占比较大，系统完整性有待提升，生态廊道连通性不足。建设发展空间有限，发展格局仍需进一步调整优化。

——**资源环境约束趋紧。**耕地保护与保障粮食安全压力大。横

岩乡耕地面积仅占全乡国土总面积的 6.86%，耕地质量等别不高，耕地整体质量较低。受到地形地貌本底限制，地块零散，不利于规模生产。

——**产业发展结构仍需进一步优化调整。**目前横岩乡已形成以楠竹加工为主导，乡村旅游为特色的产业发展态势，但发展相对粗放，缺乏科学的规划引导，产业结构仍需进一步调整优化。

——**基础设施建设有待完善。**交通体系不完善，对外交通主要以省道为主，部分道路衔接不畅，村村通道路仍需加强，给水、排水、电力等市政基础设施建设有待完善。

——**公共服务设施品质有待提升。**横岩乡拥有幼儿园、小学、卫生院等公共服务设施，类型丰富，但品质仍需提高，乡、村庄公共服务设施配建标准不高，城乡差异显著。乡村风貌仍需加强引导。

**现行规划实施成效和存在问题。**横岩乡现行规划为《横岩乡土地利用总体规划（2006-2020）》。在规划实施期间，横岩乡严格控制非农业建设占用耕地。按照不占或少占耕地、促进节约集约用地的原则，强化对城乡各类建设占用耕地的控制和引导。

——**实施成效。**横岩乡农用地保持基本稳定，建设用地得到有效的控制，未利用地得到合理开发，城乡用地结构不断优化。

——**存在问题。**在土地整理方面，由于横岩乡处于山区地段，经土地整理后的净增耕地率较低，而且今后可供整理的土地也越来越少。随着横岩乡产业经济的发展和基础建设投资的加大，建设

用地使用效率会不断提高，建设用地的压力也将越来越大。

**国土空间保护开发灾害和风险评估。**横岩乡共计 19 处地质灾害点，其中菖蒲村 9 处、横岩村 10 处。根据地质灾害调查勘查与评价结果，针对崩塌、滑坡、不稳定斜坡等灾害类型实施分类治理。坚持主动防灾避险，加快推进地质灾害隐患治理，确保按期完成并做好后期管护。

### 第三节 机遇与挑战

**促进中部地区崛起战略推动横岩乡快速发展。**洪江区深度落实《中共中央 国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹发展和安全，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，加快融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力构建先进制造业为支撑的现代产业体系，构建洪江区绿色发展新模式。横岩乡作为洪江区重要组成部分，积极融入洪江区绿色发展新格局。

**生态文明建设促进横岩乡高质量发展。**贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。继续打好污染防治攻坚战，加强大气、水、土壤污染综合治理，持续改善城乡环境。强化源头治理，推动资源高效利用，加大重点行业、重要领域绿色化改造力度，发展清洁生产，加快实现绿色低碳发展。践行新发展理念、保障公共安全，促进资源节约集约利用，加

强生态保护和修复，是加快形成绿色生产方式和生活方式、实现横岩乡高质量发展的必然要求。

**区域协同发展为横岩乡的发展带来机遇。**粤港澳大湾区、长三角城市群、黔中城市群，融入鹤中一体化发展以及“鹤中洪芷”城镇群建设，为横岩乡发展带来机遇，推动横岩乡生态文明建设和生态产业发展，依托特色文化资源及雪峰山生态资源，大力发展生态文化旅游，打造洪江区全域旅游第一站，推进生态产业高质量发展。

**落实上位规划传导要求。**落实《怀化市洪江区国土空间总体规划（2021—2035年）》确定横岩乡为重点生态功能区，职能定位为生态旅游乡镇。严格落实上位规划确定的耕地保有量 2973.74 亩，永久基本农田保护面积 2506.68 亩，生态保护红线面积 2634 公顷，村庄建设用地 93.73 公顷。

**面临周边乡镇竞争挑战。**近年来，横岩乡发展稳健，综合实力提升较快，在产业经济、人居环境整治、环境保护等方面均取得一定成绩，但周边乡镇发展的步伐也十分快速，在与周边乡镇的激烈竞争下，横岩乡未来发展中将受到不少的挑战。

**产业发展与环境保护的挑战。**当前，基于生态文明社会总体要求下，横岩乡面临的环境问题日益凸显，生态环境对产业发展的环境容量和环境承载力要求越来越严格，环境问题引发的与经济发展矛盾将成为横岩乡可持续发展面临的重要因素，环境资源在产业、企业、社会群体间的配置（包括污染治理责任和环境保护成本

分担等)，涉及社会公平与公正，横岩乡只有坚定不移地走绿色环保道路，在保护环境节约能源的基础上，升级产品技术，优化产业结构，才能实现又好又快的发展。

公示版

## 第二章 发展定位目标

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕统筹“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念。积极融入怀化“五新四城”战略，坚持以人民为中心，坚持从实际出发，按照高质量发展要求，做好国土空间规划顶层设计，发挥国土空间规划的基础性作用，为横岩乡发展规划落地实施提供空间保障。健全横岩乡国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现横岩乡国土空间开发保护高质量、高效率、可持续发展。

### 第二节 发展定位

**特色引导类型。**横岩乡为生态保护型乡镇，以生态保护为重点，突出自然生态管护和生态涵养修复，严格落实生态保护红线和管控要求。

**发展战略。**横岩乡发展战略为生态优先、产业引领、区域协调、交通引导、空间导控、文化提升。

——**生态优先战略。**以生态为基，控制“三生”空间，从区域角度，引导区域生态与乡村生态有效融合，维持生态环境平衡。

——**产业引领战略**。以产业为引领，以生态为基石，构建人与自然和谐共生的新型城镇化发展战略。发展以乡村综合旅游为主导，建立起区域性工、农、商融合互动发展的循环体系。

——**区域协调战略**。东西联动，城乡协调，构建横岩乡旅游联动的生态旅游发展战略，以区域基础设施、公共服务设施构建为引领，培育区域连绵的发展战略。

——**交通引导战略**。强化区域互联，东西向与洪江区城区、洪江市城区，南北向与会同县肖家乡、洪江市土溪乡的交通联系，以交通引导横岩乡与周边区域的经济发展，以交通强化核心经济基础。

——**空间导控战略**。在生态环境健康有序发展的基础上，有序导控生态、生活、生产空间，使其有序控制、协调发展。

——**文化提升战略**。以五溪文化、非物质文化遗产为主体，在乡村建设过程中，将文化的因子注入乡村发展之中，使乡村成为地域文化传承与创新的载体，丰富乡村的发展内涵，提高乡村发展的品质。

**发展定位**。生态服务型旅游目的地、绿色循环发展示范区。

### 第三节 发展目标

**总体发展目标**。坚持党的二十大“乡村振兴”战略，统筹乡村产业、人口、资源、用地空间和社会事业发展、设施配置、生态建设等，构建高效能、高品质、低碳生态化的乡村建设发展模式，形成

区域联动、乡村联动、产业联动、和谐融合、共享现代文明和民生福祉的新型乡村一体化发展格局，使横岩乡发展成为洪江区具有代表性的绿色循环发展示范区。

——**社会目标**。提高居民的生活质量和获得感，推动社会的和谐发展。加强教育、卫生医疗等公共服务设施建设，提高社会公共服务水平，不断加强社会管理、维护公共安全和环境保护，提高社会安全感和稳定性。

——**经济目标**。乡、村经济同步增长，共同繁荣，紧抓农业基础地位不放松，大力发展特色农业。提升乡镇企业发展的档次和升级改造，稳步发展商业服务业、农副产品深加工等产业，鼓励发展乡村旅游产业。始终坚持可持续发展战略，强化基础设施建设，健全社会发展保障体系，构建稳定有序的和谐社会。

——**文化目标**。衔接落实洪江区“三山两水一古城”的历史文化资源保护体系，保护与传承历史文化，对横岩乡境内历史文化资源进行深入挖掘，突出文化传承的重要景观节点，提升场所文化氛围，形成充满特色魅力的公共空间，打造文化高地。全面梳理沅江两岸文化资源，持续开展沿线重点区域综合整治工作，加快恢复重要文化景观，推动形成历史文脉与生态环境交融的新风貌。

——**生态目标**。衔接落实洪江区全面建成中国特色社会主义现代化生态文明城市的战略目标，规划至 2035 年，生态环境得到有效保护，实现生态、经济和社会的协调发展，人与自然的和谐共生。

## 第三章 国土空间格局

### 第一节 构建总体新格局

**主体功能定位。**横岩乡为重点生态功能区。

**国土空间总体格局。**横岩乡生态空间 3087.21 公顷，分布在沅水两岸与嵩云山等重要生态区域区域；农业空间 257.78 公顷，分布在村庄居民点周围与山区地势平坦区域；建设空间 97.34 公顷，主要为村庄建设发展区域。根据三大空间分布情况，全乡构建“两轴、一心、三协同”的布局结构。

——**两轴。**沅江生态发展轴，作为横岩乡主要的河流水系，着重打造沿江风貌，推动横岩乡旅游产业建设发展；产业协同发展轴，以楠竹加工、乡村旅游等产业发展作为横岩乡未来的主要经济支撑，形成三产融合发展新格局。

——**一心。**鸬鹚综合服务中心，作为横岩乡政府驻地，着重打造村庄内部美化绿化布局，提升人居环境，提高办事效率与服务质量，为产业发展创造良好基础。

——**三协同。**菖蒲、鸬鹚、横岩三村协同发展，以产业发展为依托，以生态保护为前提，统筹人与自然的和谐共荣，打造集生态康养、休闲度假、综合服务、旅游观光为一体的美丽乡村。

**国土空间结构主要调整方向。**横岩乡国土空间结构的主要调整方向是实现经济、社会与生态环境的协调发展。乡村建设以生态环境保护为主线，调整产业结构，推动产业转型升级和乡村经济发

展，推进城乡一体化发展，优化土地利用结构，提高土地资源利用效益，加快基础设施与公共服务设施建设，实现城乡设施均衡发展，提升居民生活品质和获得感。

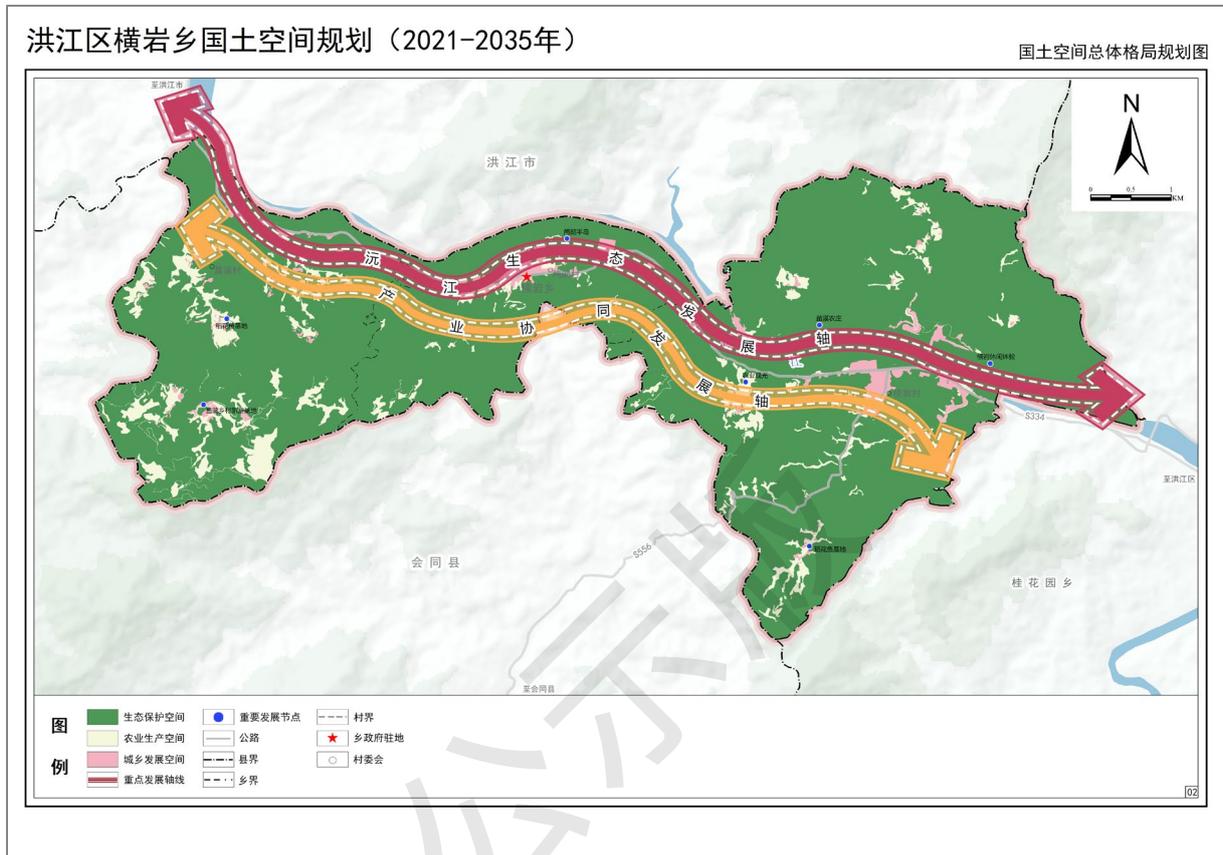


图3-1 国土空间总体格局规划图

## 第二节 落实三条控制线

严格落实上级下达的规划约束性指标，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序统筹划定落实三条控制线，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突。以三条控制线分别围合的空间作为管控区域，统筹优化农业、生态、城镇空间和基础设施、公共资源等各类布局。

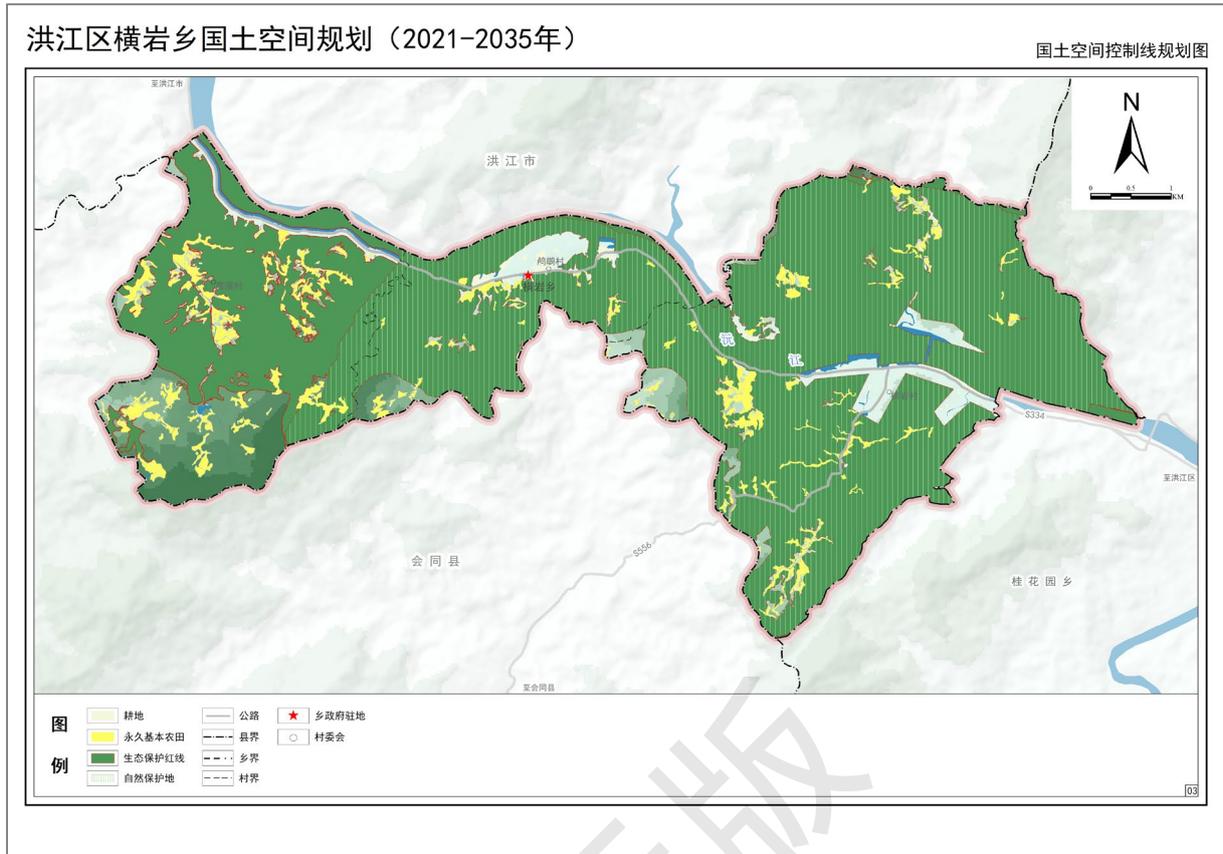


图3-2 国土空间控制线规划图

**耕地和永久基本农田。**严格落实耕地保有量 0.30 万亩，占国土总面积的 5.81%。严格落实永久基本农田保护面积 0.25 万亩，占全乡国土总面积的 4.85%。横岩乡永久基本农田保护图斑整体呈零散分布，严格落实耕地及永久基本农田保护制度。在纳入耕地保护目标的长期稳定利用耕地上优先划定永久基本农田。强化永久基本农田对各类建设布局的约束，健全和完善永久基本农田储备制度。充分利用年度国土变更调查等，全面摸清现状永久基本农田情况，严格保障永久基本农田占用与补划，对永久基本农田“非农化”“非粮化”及质量不优问题，依据国家规定积极推进核实整改，同时优先从在建或已建成高标准农田、粮食主产区及蔬菜生产基地内、有良好水利和水土保持设施的优质耕地内给予补划，确保永

久基本农田数量不减少，质量不降低，布局更加合理。

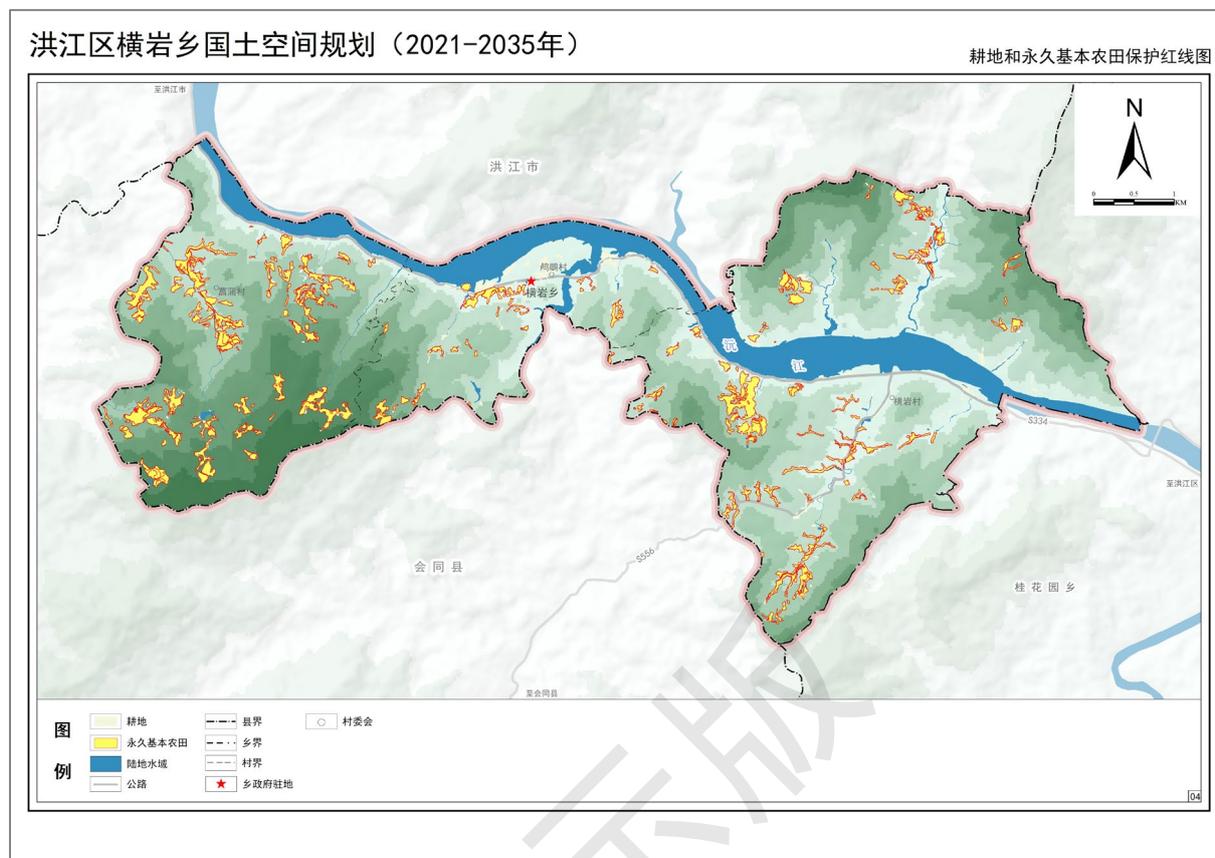


图3-3 耕地和永久基本农田保护红线图

**生态保护红线。**横岩乡生态保护红线为雪峰山区生物多样性维护—水源涵养生态保护红线。严格落实生态保护红线面积 26.34 平方千米，占国土总面积的 76.53%。横岩乡生态保护红线主要分布于菖蒲村、鸬鹚村和横岩村。

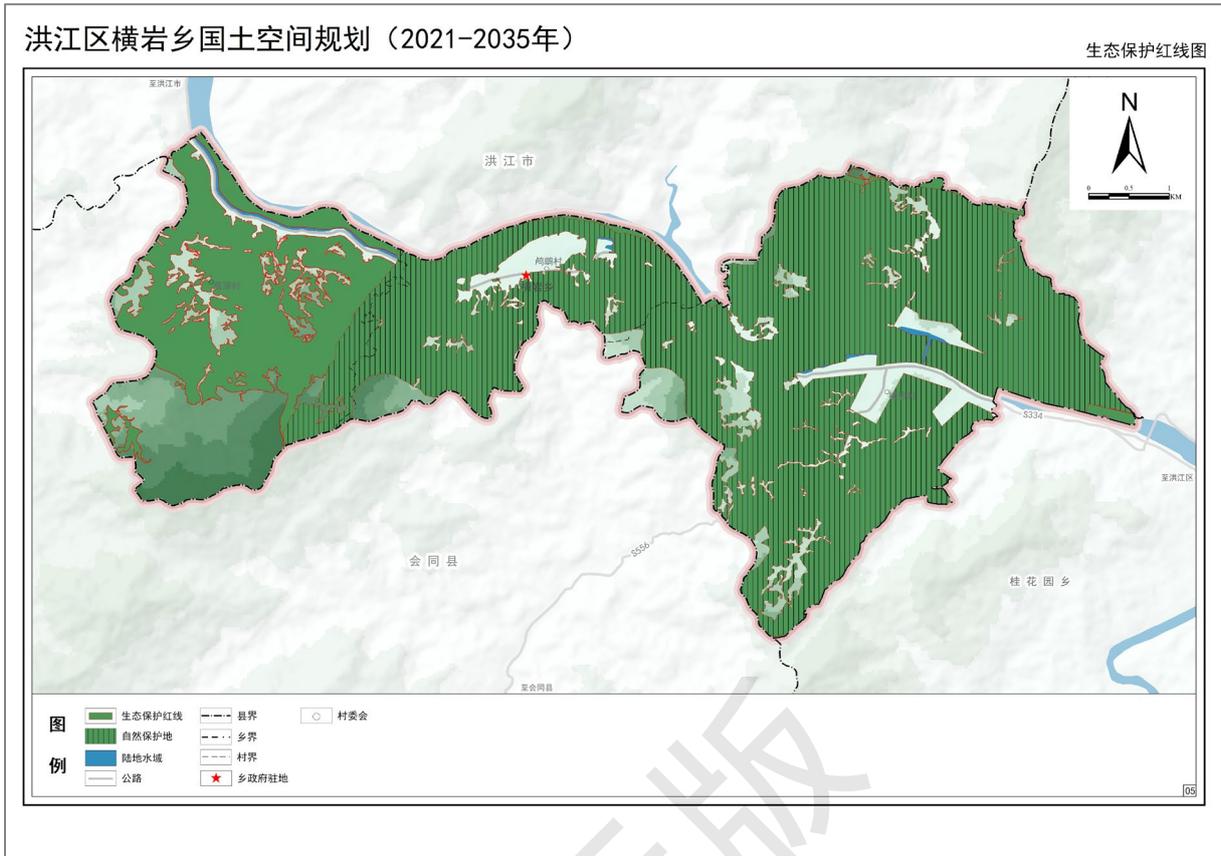


图3-4 生态保护红线图

### 第三节 合理划定规划分区

**生态保护区。**全乡共划定生态保护区面积 2636.35 公顷，占全乡国土总面积的 76.59%，主要分布于沅江两岸和嵩云山等重要生态区域。生态保护区是具有特殊重要功能，必须严格保护的区域。生态保护区内严禁开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规的前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

**生态控制区。**全乡共划定生态控制区面积 191.96 公顷，占全乡国土总面积的 5.58%，主要分布于沅江两岸和横岩乡南部。生态保护控制区是生态保护红线外，以生态保护与修复为主导用途，原

则上应予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。主要分布在生态保护红线以外的山地地区以及沅水及其支流区域。生态控制区内在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

**农田保护区。**全乡共划定农田保护区面积 198.78 公顷，占全乡国土总面积的 5.77%，主要分布于村庄居民点周边和山谷地势平坦区域。农田保护区是永久基本农田相对集中需严格保护的区域。农田保护区内严禁占用永久基本农田，禁止擅自将永久基本农田区内耕地转为非耕地，鼓励开展高标准农田建设与土地整治。实施国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田，涉及农用地转用或者征收土地的，必须经国务院批准。

**城镇发展区。**全乡划定其他城镇建设区 0.07 公顷，位于横岩乡东部，作为洪家坝入库水文站项目，属于省级建设用地备案系统备案的已批未建项目。城镇发展区是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域以及城镇开发边界外可以进行零散城镇建设的区域。城镇发展区内所有建设行为应按照详细规划进行精细化管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控。

**乡村发展区。**乡村发展区面积为 415.17 公顷，占全乡国土总面积的 12.06%。乡村发展区包含村庄建设区、一般农业区共 2 个二级规划分区，面积分别为 66.64 公顷、348.53 公顷。乡村发展区

是农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照“详细控制+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。允许农业和特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治；严禁集中连片的城镇开发建设。

公示版

## 第四章 国土空间保护

### 第一节 耕地资源保护

严格落实耕地保护目标、永久基本农田保护目标。严守耕地保护红线，严格控制非农建设占用耕地、尽量不占或少占耕地，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。规划至2035年，耕地保有量不低于0.30万亩，永久基本农田保护面积不低于0.25万亩。现状耕地应划尽划、应保尽保。将0.30万亩耕地保有量和0.25万亩永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达，逐级签订耕地保护和粮食安全责任书，落实党政同责要求，压实各级党委、政府耕地保护和保障粮食安全政治责任。

**切实加强补充耕地后备资源。**以补充耕地计划管理为抓手，有序引导耕地后备资源开发。至2025年，横岩乡完成补充耕地任务16.80亩。

**永久基本农田保护实施措施。**全面实施田长制，全面建立区、乡、村级田长及网格田长体系，强化全覆盖的耕地保护利用网格化监管，实时对违法占用耕地及耕地“非农化”“非粮化”等行为进行全程监测。区级田长负责统筹全区耕地保护和粮食安全工作；乡、村级田长对本地耕地保有量、永久基本农田保护、耕地占补平衡和进出平衡、粮食生产负总责。建立“田长+检察长”协作机制，严肃查处违法乱占耕地行为和失职渎职行为。将耕地保护纳入乡镇综合执法重要内容。

**永久基本农田储备区。**建立健全永久基本农田储备区制度，土地整理复垦开发和新建高标准农田增加的优质耕地应当优先划入永久基本农田储备区。严格落实永久基本农田储备区面积 6.48 亩，位于横岩乡西部与东部。

**加强高标准农田建设。**开展耕地质量保护与提升行动，以粮食生产功能区和油菜籽生产保护区为重点，因地制宜推进全程机械化作业的高标准农田建设，加大土壤改良力度，提高土壤肥力，实施高标准农田建设工程，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。

**积极有序逐步补齐耕地保护责任缺口。**科学评价耕地恢复资源，划定耕地恢复空间，规划期内恢复耕地不低于 0.04 万亩，根据自然地理条件、群众意愿、种植作物市场状况，合理确定恢复耕地计划安排，稳妥有序恢复耕地，按照年度恢复计划管理积极稳妥推进耕地恢复，规范和强化耕地恢复过程管理，探索建立耕地恢复长效机制，确保恢复耕地可长期稳定利用。

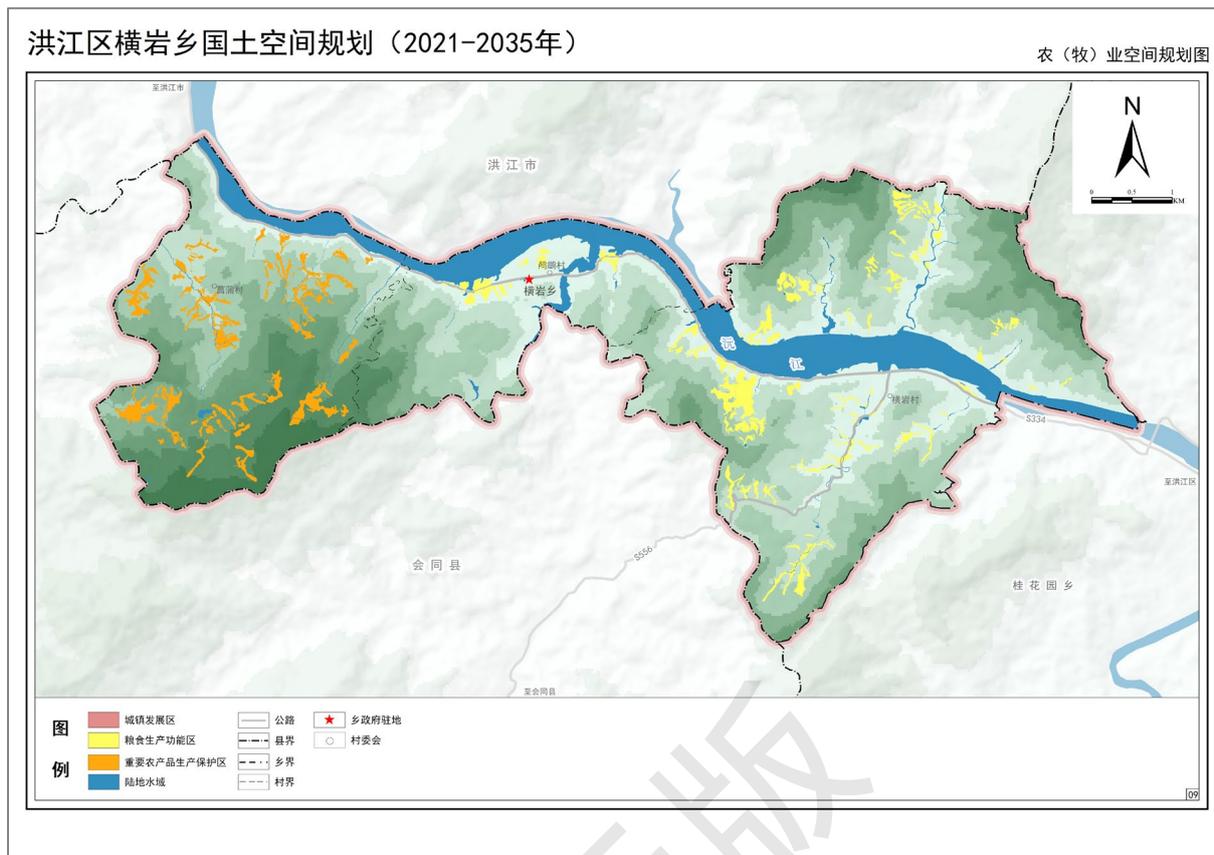


图4-1 农（牧）业空间规划图

## 第二节 生态环境保护

建立健全自然保护地体系。规划至 2035 年，全乡自然保护地陆域面积 20.66 平方千米，占陆域国土面积比例 60.02%，包含湖南洪江嵩云山国家级森林公园，自然功能分区为一般控制区，主要分布于沅江两岸和嵩云山等区域。在自然保护地从事相关建设活动应符合自然保护地相关法律法规和部门规章要求。

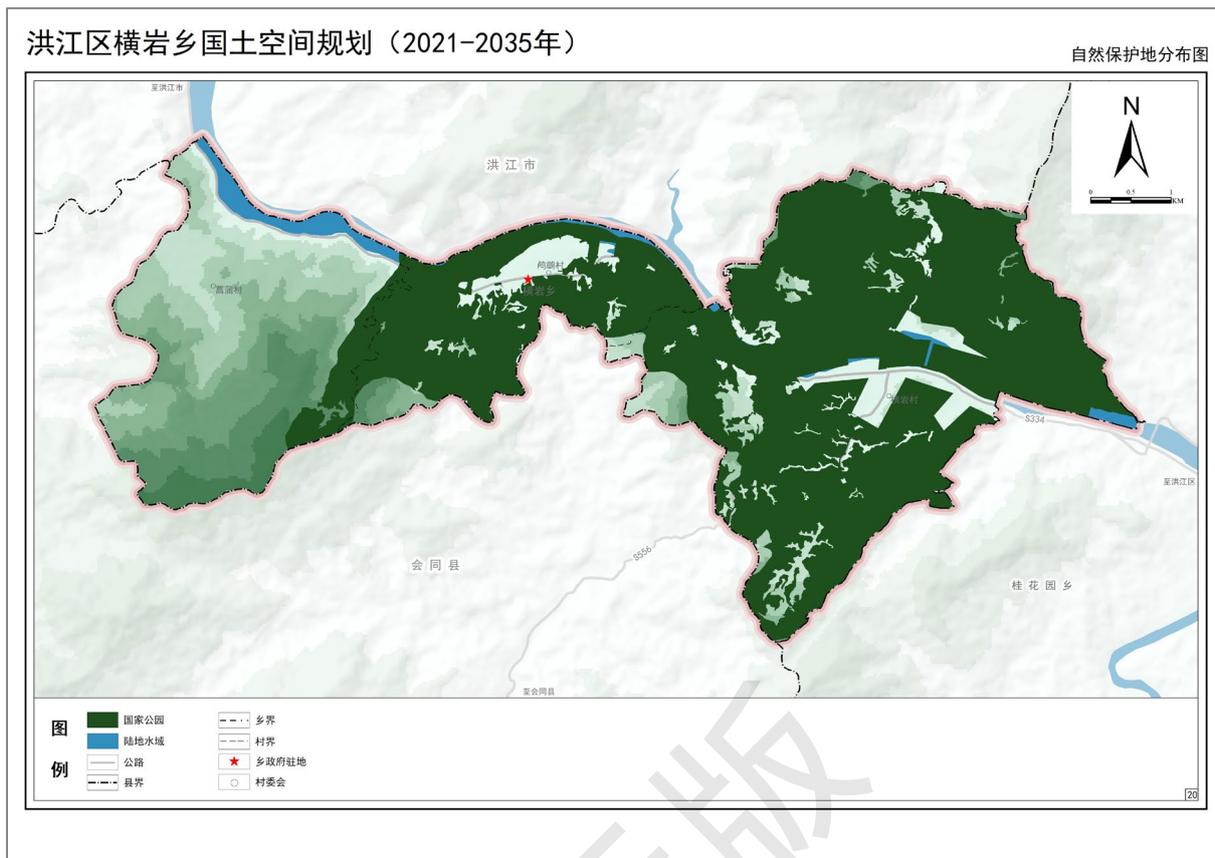


图4-2 自然保护地分布图

**夯实林地碳汇基础。**严格管控天然林和公益林占用，加强天然商品林的封禁性保护、生态性培育，探索将生态保护红线内天然林纳入公益林补偿。横岩乡现状公益林面积 1893.55 公顷，现状天然林面积 1676.72 公顷。重点保护湖南洪江嵩云山国家级森林公园林地数量及质量，预留林地补充空间，实施林地进出平衡。推进国土绿化行动，实施森林质量精准提升工程，营造大面积碳汇林。开展低效林改造、林木蓄积量提升，提高天然林生态碳汇功能。规划至 2035 年，全乡林地保有量、森林保有量、森林覆盖率依据上级下达任务确定。

**落实规划造林绿化空间和位置。**落实造林绿化任务 63.72 公顷，实施森林质量精准提升、工矿用地裸露地面植被恢复、廊道沿

线绿化等大尺度建设，解决全乡森林生态系统目前普遍存在的树种年龄结构不合理、连片森林破碎化问题，构建生态安全屏障。

**岸线分区管控。**在保障防洪安全、河势稳定、供水安全和保护水生态环境的前提下，优化配置岸线资源和合理布局，科学划定岸线功能分区，实现岸线资源的可持续利用。根据怀化市重要河湖岸线功能分区成果，市域范围内沅水共划定岸线分区四类，即保护区 9 个，长度 12.90 千米；保留区 143 个，长度 768.10 千米；控制利用区 86 个，长度 193.30 千米；开发利用区 3 个，长度 5.60 千米。

**落实三线一单总体要求。**依照《湖南省“三线一单”生态环境总体管控要求暨省级以上产业园区生态环境准入清单》《怀化市“三线一单”生态环境管控基本要求暨环境管控单元(省级以上产业园区除外)生态环境准入清单》，加强对横岩乡的生态环境管控和空间布局约束。

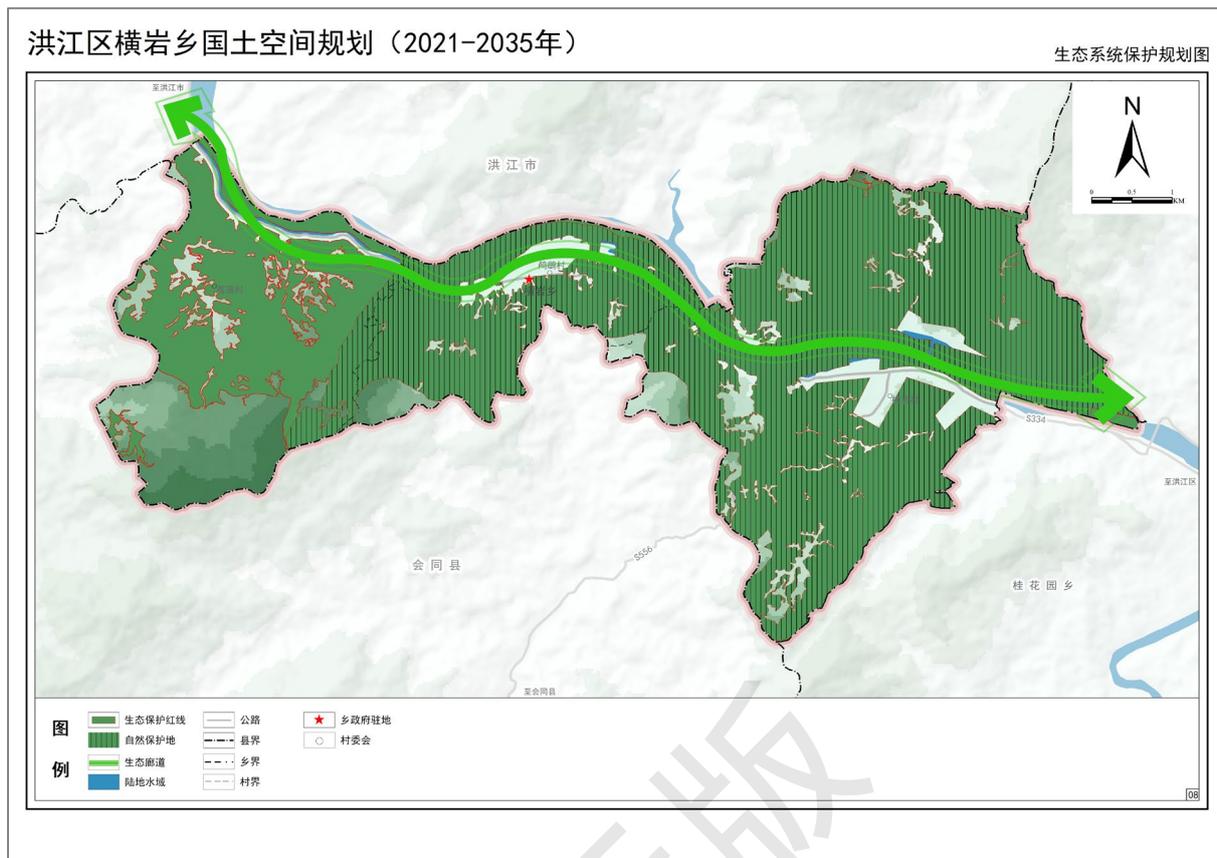


图4-3 生态系统保护规划图

### 第三节 历史文化遗产保护

**一般不可移动文物。**横岩乡尚未核定公布为文物保护单位的**一般不可移动文物**共 1 处，为鸬鹚村塆田古井。

文物主管部门定期开展文物调查，按照相关规定及时认定和等级公布新发现的文物，每年核查更新尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物名录和登记信息，做好一般不可移动文物的普查、保护和价值挖掘工作。对横岩乡尚未核定公布为文物保护单位的一般不可移动文物采取单独保护的方式，以预防性保护、修缮的方式为主，保护现存实物的真实性和完整性。建设工程选址，应当尽可能避开一般不可移动文物；因特殊情况不能避开的，应当优

先实施原址保护。

**古树名木保护。**保护各级古树名木 87 株。加强古树名木的保护、管理和资源调查，定期开展古树名木普查，对照“一树一档”“一树一策”要求强化古树名木信息动态管理。加强古树名木生存的自然环境保护，禁止破坏古树名木生存的自然环境。

**非物质文化遗产。**保护沅江号子、洪油、杉枝制品、洪江甜酱、草龙等市级非物质文化遗产。政府及管理部门要给予积极支持和引导，将风俗节庆的继承与旅游业的发展结合起来，作为文化产业的动力和资源。通过风俗节庆、民间工艺与饮食文化，与文化旅游发展和地方文化建设结合起来，调动和鼓励居民参与各项节庆活动的积极性和创造性，参加舞龙狮、扎故事、彩龙船、烧草龙、拜财神等年俗文化活动。

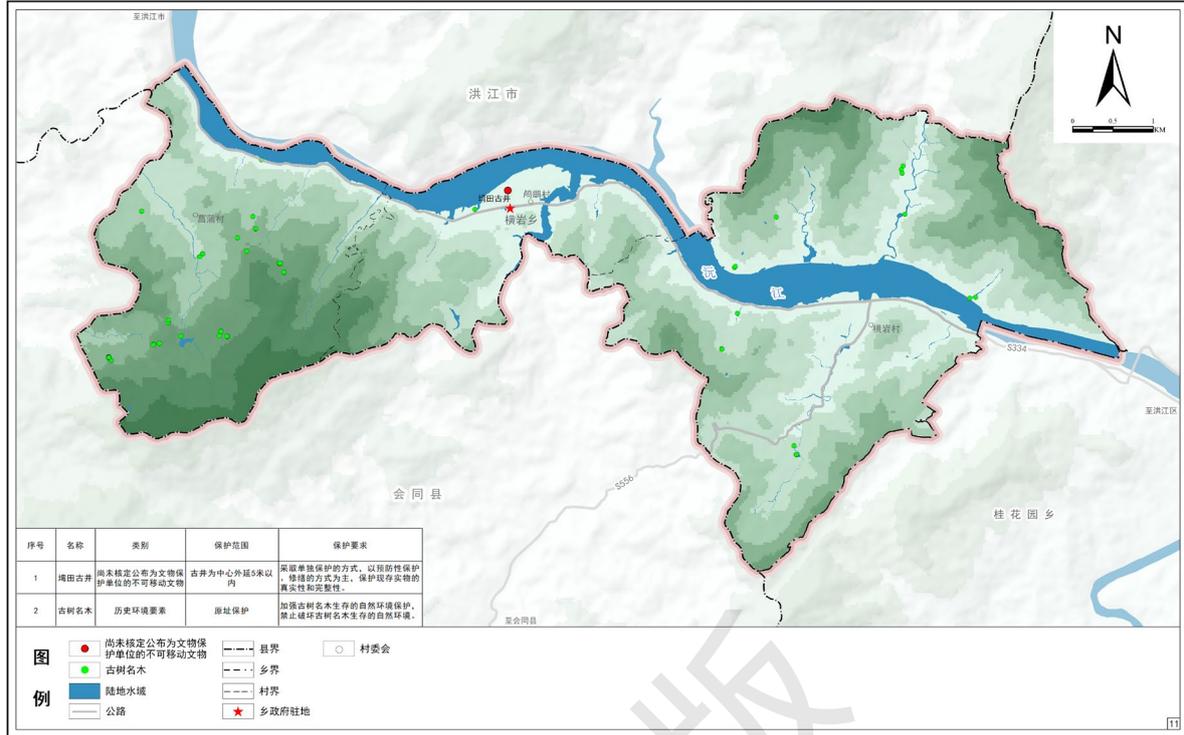


图4-4 历史文化保护规划图

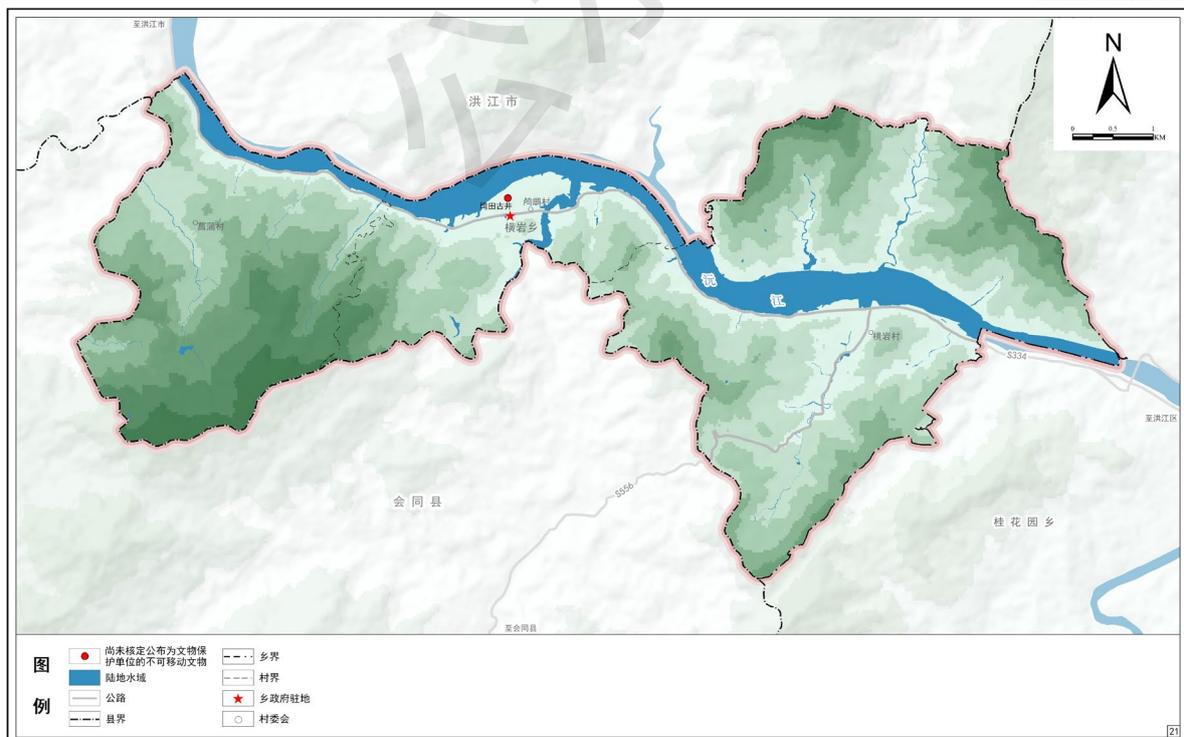


图4-5 历史文化遗存分布图

## 第五章 国土空间开发

### 第一节 镇村体系

**人口规模和流动趋势。**2020年横岩乡总人口共计2881人，因乡域内经济来源主要以第一产业为主，第二产业以竹木加工厂为主，结构单一，就业机会较少；第三产业、教育资源相对匮乏，导致了人才的大量流失，中青年大多数选择到一些经济发达地区就业、求学等，导致人口呈负增长。预测至2025年，横岩乡人口为2859人，菖蒲村人口769人，鸬鹚村人口692人，横岩村人口1398人；至2035年，人口为2818人，菖蒲村人口767人，鸬鹚村人口681人，横岩村人口1370人。

**等级结构。**鸬鹚村为中心村，菖蒲村与横岩村为一般村。

**主导定位。**鸬鹚村为综合服务、菖蒲村为旅游观光、横岩村为休闲体验。

**村庄发展类型。**鸬鹚村、横岩村、菖蒲村均为特色保护类村庄。

### 第二节 建设用地布局

布局横岩乡建设用地131.74公顷。其中城镇用地0.07公顷，村庄用地84.71公顷，区域基础设施用地46.21公顷，其他建设用地0.74公顷。

在城镇用地中，落实283个水文站工程（洪江坝入库水文站）项目用地0.07公顷。

在村庄用地中，布局居住用地 63.20 公顷，作为农村宅基地建设；布局商业服务业用地 5.59 公顷，作为乡村旅游设施、小型超市等配套建设；布局工业用地 10.61 公顷，作为农产品初加工场地建设；布局医疗卫生用地 0.30 公顷，作为横岩乡卫生院建设；布局机关团体用地 0.47 公顷，作为乡政府等设施建设；布局农村社区服务设施用地 0.69 公顷，作为村委会等设施建设；布局教育用地 1.18 公顷，作为横岩乡学校建设；布局社会福利用地 0.10 公顷，作为横岩乡养老设施建设；布局城镇村道路用地 0.37 公顷；布局基础设施 2.19 公顷，作为供电、供水、通信等设施建设；预留 9.13 公顷村庄建设用地留白指标，作为横岩乡居住用房、产业发展、基础设施与公共服务设施配套建设以及林业生产、自然保护地管护、科研科普、监测监管等用地保障。

在区域基础设施中，布局水工设施用地 10.50 公顷，作为横岩水电站建设；布局港口码头用地 4.31 公顷，作为横岩村与鸬鹚村码头建设；布局公路用地 31.40 公顷，作为省道 S334、S556 等道路建设。

在其他建设用地中，布局特殊用地 0.74 公顷，作为寺庙、殡葬等设施建设。

### **第三节 产业发展布局**

**产业发展总体思路。**以生态保护为核心，以农业为主导，以发展特色产业、创新产业为重点，实现城乡融合发展，推动横岩乡产

业升级和经济发展。

**产业发展策略。**以产业振兴带动经济发展，培育特色优势产业，推动产业转型升级，提高产业竞争力。

——**立足自身优势，顺应前沿趋势，大力发展现代生态农业。**实施种植业提升、畜牧业振兴，重点发展特色农产品种植与特色畜禽养殖，在现有基础上，大力发展高效农业、现代畜牧业、农产品加工业和农村服务业，积极推进“一村一品”，每村形成1—2个优势产业。加强湘华鲮种质资源的开发利用和中药材等特色种植业。培育壮大各类种植、养殖专业合作社，推行“合作社（协会）+基地+农户”的模式，不断提高农民和农产品进入市场的组织化程度。

——**因地制宜，依托地理优势，发展以本地特色为主的农副产品加工产业。**依托境内楠竹、水果等农业原产品。发展无污染对环境无危害、发展符合政策要求、发展符合本地优势的农副产品加工产业。

——**依托乡村旅游，发展高品质服务业。**依托横岩乡的农业、文化、生态等资源优势和辖区沅江景观带、竹瓦溪、深溪、万亩竹林等自然景观，挖掘开发潜在的旅游资源，完善服务、融合产业形成全域性旅游，重点发展特色商业、休闲娱乐、健康养生、文化展示、亲子教育、婚纱摄影等全产业链的旅游服务产品，打造洪江区全域性旅游重要节点，发展高品质服务业。

——**产业融合。**一是推进农业与旅游业融合，以体验式、情景

化打造为主要元素发展农业观光休闲游；二是推进商贸与旅游业融合，以旅游推动特色产品发展，打造区域产品品牌，实现商贸旅游化，旅游商贸化；三是推进工业与旅游业融合，依托楠竹加工厂，打造手工艺加工体验区。

——**绿色循环**。加快推进农业、畜产品加工过程中的废物再利用发展，有效提高废物综合利用率，加快产业绿色循环发展。鼓励和引导企业实施绿色制造，打造一系列绿色产品，建设绿色工厂，推进全乡产业向用地集约化、生产洁净化、废物资源化发展。坚持循环经济对资源实施“减量化、再利用、资源化”的原则，达到资源的低消耗、经济高产出和污染低排放，实现资源安全和工业健康发展。

**产业发展方向**。以农业作为横岩乡产业发展核心支撑，延伸农产品加工、乡村旅游等特色产业。

**产业发展空间结构**。构建“一轴、一带、五区”的产业发展空间格局。

——**一轴**。依托菖蒲、鸬鹚、横岩三村的区位、交通等优势形成横岩乡产业协同发展轴。

——**一带**。沅江生态文化带，作为横岩乡重要的水系景观，挖掘开发潜在的旅游资源、历史文化资源，重点打造沅江生态文化带。

——**五区**。在全乡范围内形成鸬鹚综合服务区、沅江生态保护与文旅休闲区、菖蒲旅游观光区、横岩特色产业发展区、横岩休闲

体验区共五种分区。

**产业发展用地。**至 2035 年，横岩乡耕地面积 235.22 公顷、园地面积 28.53 公顷、林地面积 2633.02 公顷、草地面积 0.36 公顷、农业设施建设用地 49.92 公顷、工业用地 10.61 公顷、商业服务业用地 5.59 公顷。

#### 第四节 综合交通规划

**综合交通体系发展目标。**坚持统一规划、适当超前、分期实施的原则，提高内外交通通畅水平，处理好与周边地区公路网络的衔接问题，合理配建交通设施，建立相互协调的交通系统，合理利用通道资源，统筹各类交通需求，形成层次分明、功能合理的交通发展模式。

**综合交通体系发展策略。**结合现状基础，提高对外交通与内部交通的通行能力。

——**便捷的交通基础设施。**改善农村道路条件，建设便民、快捷、安全的交通方式，保障生产生活的便捷性与农业、旅游业等产业的发展。

——**加速通往城市的交通方式建设。**落实道路建设规划，加快公路建设进程，提高城乡交通联通水平，缩短城乡距离，便利居民出行。

——**推广公共交通，鼓励低碳出行。**加大公共交通投入，提高公共交通服务水平和覆盖范围，发展绿色的低碳交通方式，提高居

民生活质量。

**交通网络组织。**建立完善的交通网络体系，提高道路交通保障水平，推进公共交通服务发展，促进城乡交通融合。横岩乡道路等级分为主干道、次干道与内部交通道路，各级道路构成完整的道路系统。横岩乡主干道为省道 S334 与省道 S556。省道 S334（洪江区至黔城）规划按二级公路标准建设，双向四车道，道路宽度 15 米，平均昼夜交通量达到 1500—30000 辆，设计行车速度 60 公里/小时；省道 S556（横岩村至会同县堡子乡）规划按三级公路标准建设，双向两车道，道路宽度 15 米，平均昼夜交通量达到 2000 辆。横岩乡次干道为辖区内县乡道路，包括县道 X151（菖蒲村至鸬鹚村连接线）、乡道 Y207（菖蒲村至会同县肖家乡）、Y004（横岩村至洪江市杨柳湾公路）、Y010（横岩村至洪江市土溪乡）、YZ03（横岩村至桂花园乡滩头村）。县道 X151、乡道 Y207、Y010、YZ03 按照四级公路规划，双向两车道，道路宽度 6 米，停车视距 20 米，行车速度 40km/h。衔接湖南省“十四五”交通运输发展规划，Y004（横岩村至洪江市杨柳湾公路）道路宽度约 15 米。

**内部交通联系。**串联横岩乡内部主要交通为省道 S334，连接横岩村、鸬鹚村、菖蒲村，县道 X151 作为菖蒲村与鸬鹚村内部连接道路。村庄联系道路，规划道路宽度 4—6 米，以硬化和提质改造为主，满足村村通要求。

**交通基础设施。**根据横岩乡交通发展实际情况，合理配置交通基础设施。

——**交通设施规模与布局**。加油站位于横岩村，为社会人群提供服务，规模 0.34 公顷。现状货运码头位于横岩村恒裕竹木有限公司东部，规模 1 公顷；鸬鹚村东部新建港口码头，面积 3.31 公顷。

——**配套设施**。从全域的角度共规划公共停车场 4 处。其中鸬鹚村 3 处，分别位于乡政府北部、鸬鹚村委会西部、游客服务中心广场处，游客服务中心处停车场作为横岩乡旅游客运站，占地面积约 0.16 公顷，并设置不少于总停车位 10% 的充电停车位。旅游交通站点、停车场等重要节点处设置旅游景点介绍、旅游线路等明显标识。县道 X151（菖蒲村至鸬鹚村）为主要的骑行道路，道路设计在保障人群生命财产的安全下，注重路侧景观风貌的营造。游步道位于横岩村十里画廊（沿江步道）、鸬鹚村水上吊桥、菖蒲村白水洞沿溪步道与大塘底云顶步道等。

## 第五节 公共服务设施配套

依据生产、生活需求，合理布置村庄公共管理、公共教育、医疗卫生、社会福利、文化体育等公共服务设施。公共服务设施的建设考虑当地村民的生活习惯和旅游发展的需求，并且突出地域风貌特色。

**公共管理**。保留现状村委会，鸬鹚村设乡镇便民服务中心，菖蒲村、鸬鹚村、横岩村均设农村综合服务平台。

**公共教育**。保留横岩乡中心小学和幼儿园，位于村庄北部，规

模 9959 平方米；菖蒲村和横岩村在村委会内设儿童之家。

**医疗卫生。**保留现状乡卫生院，位于鸬鹚村北部，规模 0.21 公顷；保留鸬鹚村、横岩村、菖蒲村现状卫生室，为村民提供基础医疗保障。

**社会福利。**保留现状老年活动中心，位于各村村委会内，新建横岩乡养老院，位于乡政府北部，规模 0.10 公顷，提供老年人日常活动与基本照料服务。

**文化体育。**鸬鹚村、横岩村、菖蒲村均设置室内体育设施、室外活动场地，注重日常器材维护与场地修整。

**商业金融。**保留鸬鹚村邮政储蓄银行，村庄均设置便民超市与电商网点。

**殡葬设施。**构建节地生态、供给充足的殡葬服务体系。衔接《怀化市洪江区国土空间总体规划（2021—2035 年）》与《洪江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，洪江区公墓位于桂花园乡北部，服务范围全域覆盖，为群众提供更加便捷透明的殡葬服务。

## 第六节 镇村基础设施配套

**供水。**预测横岩乡最高日用水量 545.57m<sup>3</sup>/日。将现状各村供水设施进行修缮，保障居民近期用水。远期居民点集中区域接洪江区市政供水管网，中途设置加压设施。山区零散居民点采用山泉水，增加水质净化设备，保障用水安全。

**排水。**预测污水量最高日为 436.46m<sup>3</sup>/日。划村庄建设污水收集系统，通过管道输送至城市污水管网。通过贮水池、生物处理设备等解决排水问题。通过沟渠尽量将雨水进行收集，收集后的雨水就近排入附近水体。

**供电。**预测横岩乡用电负荷为 7188.24kw。电源为横岩乡 110KV 变电站和 220kV 洪江水电厂，电力线敷设时在规划范围内所有的中、低压电力线路，采用电缆埋地与架空相结合的方式，尽量维持乡镇整体形象。

**燃气。**近期仍采用煤气罐作为村庄主要燃气来源，远期村庄居民点集中区域铺设燃气管道，接洪江区门站，建议山区建设中心供气站，通过大规模的管道将天然气运输至菖蒲和横岩村零散居民点区域，解决山区天然气使用问题。

**通信。**横岩乡通信工程建设应充分考虑旅游人群需求，设立无线网络覆盖，实现通信的便捷使用。通信工程应与 5G 网络配合建设。乡村通信工程建设需考虑地形地貌与村民居住布局，可沿村庄干道架设电信线路干线，村庄主要支路架设连接住宅的通信线路支路线，实现各村组网络信号全覆盖。

**环卫。**预测横岩乡日生活垃圾量为 2818 公斤。在村庄主次干道设置垃圾收集装置，满足村民与游客需要。菖蒲村老年活动中心、村委会、团结水库设置公共厕所；鸬鹚村游客服务中心设置公共厕所；横岩村雷家溪、土溪冲、盐溪、茅坡头、马咀岩等重要旅游景点处设置公共厕所。菖蒲村新建垃圾中转设施，进一步完善垃

圾清理日常管理制度，加强村庄环卫保洁机制，逐步形成“定点存放、统一收集、定时清运、集中处理”的垃圾处理模式。

## 第七节 公共安全设施配套

横岩乡的主要灾害类型为洪涝灾害与地质灾害。

**灾害危险区和易发区。**横岩乡自然灾害低风险区域 2247.48 公顷，主要分布在横岩村与鸬鹚村、菖蒲村南部；自然灾害中风险区域 1194.84 公顷，主要分布在沅水两岸及鸬鹚村、菖蒲村北部。洪涝风险控制线面积 370.34 公顷，主要为沅江及其两岸区域。

**地质灾害搬迁避让点。**落实横岩乡地质灾害易发点共 19 处，其中 12 处不稳定斜坡、5 处滑坡、2 处崩塌。横岩乡地质灾害需搬迁避让点均位于横岩村与菖蒲村。

**公共安全服务要素布局。**按照“预防为主，防、抗、避、救相结合”方针，坚持以人为本，尊重生命、保障安全、因地制宜、平灾结合的理念，完善防灾减灾机制，提高综合防灾减灾能力，健全综合应急救灾体系。

——**防洪设施。**主要设防河流为沅江，防护区的防护等级为 4 级。通过修建防洪堤、堤防及时加固、防渗等措施加强河道防洪能力，有效防止洪水漫溢。扩建生态工程，通过河道整治与改善景观环境相结合，使河道畅通，改善水质和生活环境。

——**森林防火通道。**森林防火通道由各村进山道路共同组成防火空间，为防火作战提供便利。从森林垃圾清理、道路建设、安

装标识、天气观察、等多方面入手，加强森林火灾防范，有效进行覆盖检测、早发现、早报告和实施处置火情，使森林能够较好的得到保护。

——**避难场所**。横岩乡应急避难场所分为紧急避难场所与固定避难场所。紧急避难场所为居民点附近的小公园、小广场等抗震能力较强的公共服务设施，固定避难场所主要为横岩乡学校操场、大型露天停车场等，避难场所应既具有短期避难功能，又要有支持中长期避难的条件，具有供水、排污、供电、应急厕所、标示、棚宿区、医疗急救设施、物资储备、消防设施、应急监控和通信广播设施等。

——**应急通道**。以省道 S334 与省道 S556 作为防灾主要应急通道，县道 X151 与乡道 Y207、Y004、Y010、YZ03 等道路作为防灾次要应急通道。定期对道路进行维护，保持防灾应急通道的通畅，提高应急处置的效率和能力。

——**防灾设施**。横岩乡政府作为防灾指挥中心，卫生院作为医疗救护中心，建立横岩乡志愿消防队，村庄内建立微型消防站，主次干道作为防灾应急通道，学校操场、露天停车场、广场、公园等作为避难场所，加强防灾意识培训，建立健全横岩乡防灾组织机构体系。

## 第八节 村庄规划指引

**传导明确相关约束**。横岩乡包含鸬鹚村、菖蒲村、横岩村共 3

个村庄，传导下达各村耕地保护目标、永久基本农田保护面积、生态保护红线控制面积、村庄建设用地面积等指标。横岩乡耕地保护目标 2973.74 亩，其中横岩村 1224.37 亩、鸬鹚村 439.79 亩、菖蒲村 1309.58 亩；永久基本农田保护面积共计 2506.68 亩，其中横岩村 1021.20 亩、鸬鹚村 232.85 亩、菖蒲村 1252.63 亩；生态保护红线控制面积共计 2634 公顷，其中横岩村 1535.87 公顷、鸬鹚村 483.05 公顷、菖蒲村 615.09 公顷；村庄建设用地共计 93.73 公顷，其中横岩村 54.75 公顷、鸬鹚村 17.86 公顷、菖蒲村 21.12 公顷。详见附表 5 2035 年乡镇国土空间规划指标分解表。

**引导村庄建设发展。**明确横岩乡村庄类型、人口规模、发展方向以及公共服务设施、设施配置等。横岩乡下辖村庄均属于特色保护类，菖蒲村发展方向为旅游观光、鸬鹚村为综合服务、横岩村为休闲体验。详见附表表 8 村庄建设引导一览表。

**村庄建设边界。**在落实耕地、永久基本农田、生态保护红线、历史文化保护线、地质灾害和洪涝灾害风险控制线等重要管控要素的基础上，划定村庄建设边界，规划期末，横岩乡村庄建设边界面积不超过 93.73 公顷。标注已明确选址的近期建设项目及范围线，明确村民建房的空间布局和管控要求，对村庄住宅建筑层数、高度、风貌等提出引导要求。

## 第九节 全域详细规划编制单元

划定 3 个详细规划编制单元，明确各个详细规划编制单元类

型、编号、名称、面积及主导功能，横岩乡下辖村庄均编制村庄规划。详见附表表 9 详细规划编制单元一览表。

公示版

## 第六章 国土综合整治修复

### 第一节 国土综合整治

**农用地整治。**积极推进农用地整治、高标准农田建设，深入挖掘旱地改水田资源潜力，对现有耕地提质改造，整合可开发耕地资源潜力。

——**高标准农田建设。**围绕提升粮食产能，坚持新增建设与改造提升相结合，着力打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，筑牢保障粮食安全、保障重要农产品供给的坚实基础。到 2025 年，横岩乡累计建成高标准农田 903 亩。到 2035 年，累计建成高标准农田 2905 亩。

——**深入挖掘旱地改水田资源潜力。**落实横岩乡可旱改水资源潜力 8.09 亩，通过在光热充足、水源丰富、地势低平、耕地连片的区域结合高标准农田建设、土地整治、旱地改水田等工程措施对原有耕地提质改造，切实提升耕地粮食产能。

——**现有耕地提质改造。**横岩乡现有耕地 2973.74 亩，通过土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电以及其他工程等加强现有耕地的提质改造，持续推进高标准农田建设，全面提升耕地综合生产能力。

——**宜耕后备资源开发。**落实横岩乡至 2035 年耕地后备资源开发潜力 16.8 亩，优先将与现有耕地集中连片的、有水源保证开垦后具备较好的耕作条件的地块开垦为耕地，作为有效补充耕地

的主要来源。

**建设用地整治。**优化用地结构布局，提高节约集约用地水平，将闲置或分散居民点等建设用地进行整合，至 2035 年，横岩乡村庄建设用地 84.71 公顷，预留 9.13 公顷作为村庄建设用地机动指标。规划新建 0.59 公顷农产品初加工产业用地，位于横岩乡东部；新建 8.72 公顷农村宅基地，位于菖蒲村北部、鸬鹚村中部、横岩村东部；新建商业服务业用地 4.60 公顷，作为横岩乡乡村旅游配套设施建设，主要分布于菖蒲村团结水库周边、鸬鹚村北部鸬鹚半岛、横岩村沅江两岸等区域；新增工业用地 0.67 公顷，作为横岩乡矿泉水厂建设，位于鸬鹚村。

## 第二节 生态保护修复

党的二十大报告提出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。这是立足我国进入全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的新发展阶段的战略选择，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

**强化生物多样性就地迁地保护。**以有效保护森林、草原、湿地等自然生态系统原真性及多样性为核心，保护珍稀濒危野生动植物资源为重点，加强国家重点保护物种、珍稀野生动植物及栖息地生境保护管理，保持野生动植物物种和种群平衡，实现野生动植物资源良性循环和永续利用。加强保护沅水特有鱼类国家级水产种

质资源保护区，加强横岩乡沅江湘华鲮原种场建设。重点加强横岩乡雪峰山生物多样性保护优先区域、野生动植物栖息地和候鸟迁徙通道的保护修复。加强外来入侵物种管理，防止外来有害物种对生态系统的侵害，完善生物资源迁地保存繁育体系。

**统筹开展生态廊道建设。**构建横岩乡生态廊道网络，对沅江两侧水岸线，省道 S334、省道 S556 等公路两侧，以及具有重要生态功能、生态系统完整性和生物多样性保护具有重要影响的山地区域，以“造景、增绿”为目标，以“山水林田湖草”综合治理为手段，通过落实造林绿化任务，实施森林质量精准提升、工矿用地裸露地面植被恢复、廊道沿线绿化等大尺度建设，解决全乡森林生态系统目前普遍存在的树种年龄结构不合理、连片森林破碎化问题，构建以嵩云山为主体的生态安全屏障，建设以沅江、等级公路为轴线的连续完整、结构稳定的生态廊道和生物多样性保护网络体系，维护生态安全。生态廊道建设不得违规占用耕地。

**湿地生态保护修复。**横岩乡湿地主要分布在横岩村，重点区域为洪江水电站下游、沅江北岸，至 2025 年，实施沅江湿地综合提升改造项目，规模 8.38 公顷，通过景观改造、地形整治构建水循环体系，适时采取水系清淤措施，确保沅江水系畅通，以生态措施治理恢复生态脆弱区，净化水质，促进生物多样性保护，形成生物繁衍栖息的适宜环境，恢复湿地的生态系统功能。

**林地生态保护修复。**重点开展横岩乡森林山体生态保护修复工作，提升公益林质量，适当控制经济林种植面积，补种本地阔叶

树种，更新和改造树种林分，防治林业病虫害。依托省县乡主次道路、山体修复、江河岸林等绿化工程建设，构建区域生态绿廊绿网。强化重点森林山体的修复和绿化，推进毁损山体的生态修复，通过植被恢复，增强生物多样性功能。通过提升沅江沿岸和深溪、竹瓦溪等重要支流汇水区山体植被的生态保育和修复，改善河岸护坡森林质量，提升森林生态系统的稳定性和服务功能。加强饮用水源地、湖库周边绿化。支持利用工矿废弃地、污染土地和其他不适宜耕作土地造林。至 2025 年，重点实施鸬鹚半岛、十里画廊、团结水库及周边景观工程和交通连接线景观工程等项目，重点区域为鸬鹚村东部、菖蒲村南部、横岩村沅江北岸。

**废弃矿山生态修复。**结合横岩乡矿山地质环境及矿区损毁土地实际情况，开展矿山生态修复工作，实施矿山地质环境恢复治理工程。重点区域位于横岩村北部、鸬鹚村马劲坳处。规划期内，横岩村矿山采取生态复绿工程，鸬鹚村矿山改变用地性质。

**乡村地区生态保护修复。**充分结合村庄实际情况，加强乡村地区生态保护修复，通过林业种植与生态建设、水资源保护利用、耕地提升、人居环境整治等措施，优化生态用地结构，保护和恢复乡村生态功能，提高防御自然灾害能力，构建良性乡村田园生态系统。

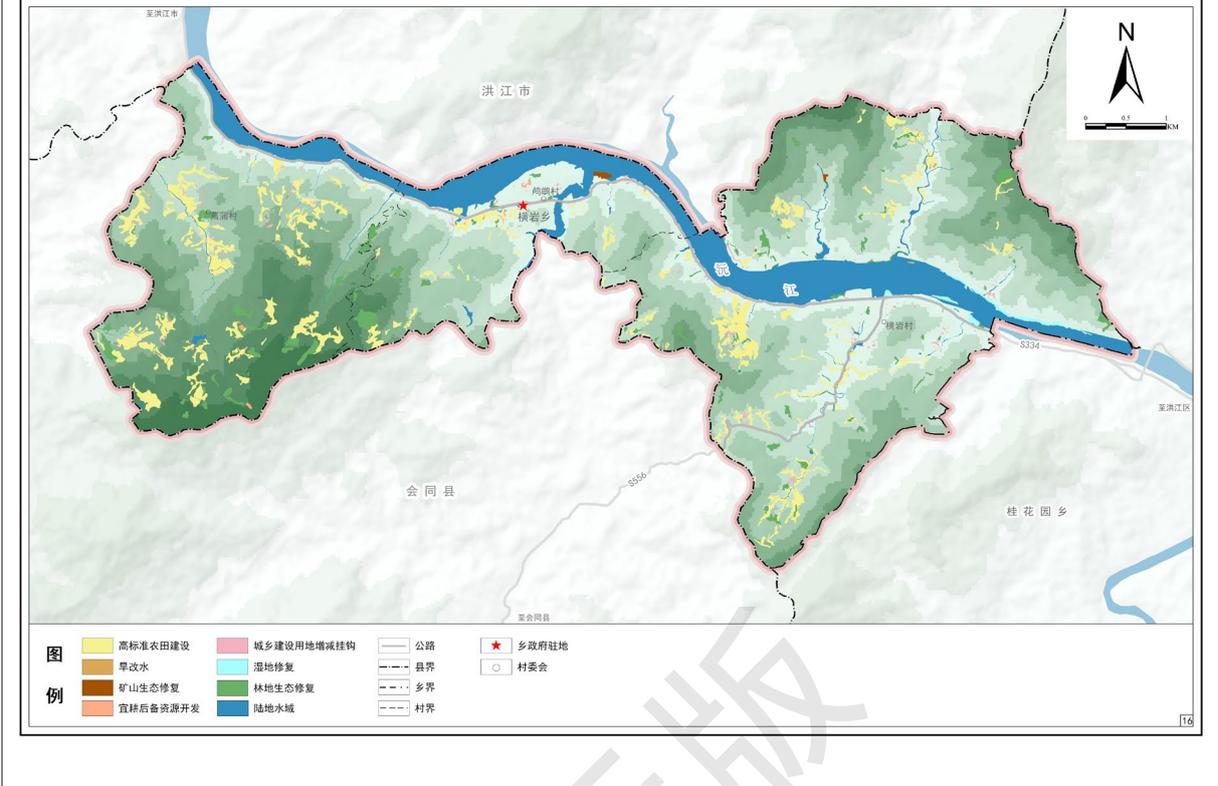


图6-1 生态修复和综合整治规划图

# 第七章 乡政府驻地规划

## 第一节 乡政府驻地规划范围

划定乡政府驻地范围总面积为 17.55 公顷，边界东至竹瓦溪，西至翠竹山庄，南至沿山脚，北至沅江。

## 第二节 底线管控

划定“四线”，即绿线、紫线、黄线、蓝线。本次规划横岩乡乡政府驻地不涉及绿线、紫线、蓝线。

**黄线。**规划将供水设施、消防设施、避震疏散场地等市政基础设施纳入黄线规划范围。划定黄线保护面积 0.34 公顷，按照《城市黄线管理办法》进行严格管理。

**洪涝风险控制线。**乡政府驻地范围内洪涝风险控制线面积 0.13 公顷，主要分布于驻地西部。

## 第三节 规划用地结构与布局

**主导功能。**辐射横岩乡全域，提供行政、医疗、教育、商业等配套服务。

**发展方向。**生态环境优美、配套设施齐全的综合服务区域。

**空间布局。**结合乡政府驻地实际情况，合理确定各用地配置与布局优化方案。

——**居住用地。**布局农村宅基地 8.47 公顷，占乡政府驻地建

设用地总面积的 67.24%，驻地东部与南部新建 1.89 公顷宅基地，满足鸬鹚村村民需求；布局农村社区服务设施用地 0.10 公顷，占乡政府驻地建设用地总面积的 0.79%，作为鸬鹚村村委会建设。

——**公共管理与公共服务用地**。布局机关团体用地 0.40 公顷，占乡政府驻地建设用地总面积的 3.17%，作为横岩乡人民政府与派出所建设；教育用地 1.18 公顷，占乡政府驻地建设用地总面积的 9.36%，作为横岩乡中心小学建设；医疗卫生用地 0.21 公顷，占乡政府驻地建设用地总面积的 1.69%，作为横岩乡卫生院建设；布局社会福利用地 0.10 公顷，占乡政府驻地建设用地总面积的 0.79%，作为横岩乡养老设施建设。

——**商业服务业用地**。布局商业用地 0.52 公顷，占乡政府驻地建设用地总面积的 4.11%，作为乡政府驻地西部游客服务中心建设。

——**交通设施用地**。布局城镇村道路用地 0.30 公顷，占乡政府驻地建设用地总面积的 2.38%。

——**工矿用地**。布局工业用地 0.05 公顷，占乡政府驻地建设用地总面积的 0.38%，作为卫生院南部桶装水厂建设。

——**公用设施用地**。布局供水用地 0.10 公顷，占乡政府驻地建设用地总面积的 0.79%。

——**区域基础设施用地**。布局公路用地 1.17 公顷，占乡政府驻地建设用地总面积的 9.30%。

## 第四节 道路交通规划

**过境交通线与廊道控制要求。**过境交通为省道 S334，按二级公路技术标准建设，设计行车速度 60 千米/小时，路基宽度 8.5 米。在 S334 两侧进行廊道绿化，建设以等级公路为轴线的连续完整、结构稳定的生态廊道和生物多样性保护网络体系，维护生态安全。生态廊道建设不得违规占用耕地。

**交通场站。**交通场站主要为鸬鹚村西部的游客服务中心停车场所，作为横岩乡客运站，规模 0.52 公顷，规划为四级站。主要承担景点旅游、旅游客运中转集散及城乡公交功能。

**主次支路。**主支路主要为鸬鹚村中部南北向与东部南北向道路，红线宽度 5 米；次支路位于村南与村西，红线宽度 4.5 米。

鸬鹚村村道为各组与组之间的内部道路，满足居民之间的联系需求，道路宽度为 3—5 米。

**慢行交通。**在村庄内部道路两侧，建议设置自行车道，提供安全、边界的自行车交通方式，适当建设步行道，提供安全、舒适和清洁的步行空间，划分出行人和车辆空间，增强行人的安全感和交通效率。

**交通设施。**城乡公交站点与、客运站、社会公共停车场均位于鸬鹚村西部游客服务中心处，并设置不少于总停车位 10% 的充电停车位。

## 第五节 公共服务设施规划

**完善行政办公设施体系。**保留现状横岩乡人民政府，规模 0.22 公顷。完善鸬鹚村村委会村部功能，增设村民服务中心、文化研习所、广播室、图书室、远程教育室、农民科技教育培训中心等设施。

**完善教育设施体系。**学前教育，规划幼儿园服务半径不宜大于 300 米。规划到 2035 年，保留现状幼儿园，九年义务教育覆盖率达 100%，位于横岩乡中心小学内，满足教育需求。规划小学服务半径不宜大于 500 米，保留现状横岩乡中心小学，持续提供教育服务。

**完善文体设施。**规划保留现状 3 处室外活动中心，为村民提供服务，文化设施位于鸬鹚村村委会内。

**医疗卫生设施。**规划保留鸬鹚村北部卫生院，辐射横岩乡全域，满足村民日常需求。

## 第六节 公用设施规划

**供水。**预测总用水量为  $154.88\text{m}^3/\text{d}$ 。近期将驻地北部供水设施进行修缮，远期接城市市政供水管网，中途设置加压设施，管网沿规划道路铺设，为确保供水安全可靠，降低管网中水头损失，在主要供水区采用环状，部分采用树枝状相结合的供水管网。给水干管尽量布置在道路外侧，管径 DN50—DN150。

**排水。**预测最高日污水量约为 123.90 立方米/日。规划新建污水收集系统，通过管道输送至城市污水管网。管径 DN200—DN400，

排水采取雨污分流制，雨水顺应村庄内自然明沟、明渠，并结合地势自然排放，进入附近水体或农田。规划充分利用地形排放雨水，建议采用沟渠的排放方式，采用路边沟排水，对现有排水明渠进行修缮。

**供电。**预测用电量最大负荷 193.6kW，现状电力供应已满足未来发展需求，规划近期梳理现状电力线路，清理杂乱线路，规范用电，远期改为地埋电力管线，沿道路敷设。

**通信。**至 2035 年，通信设施覆盖率达到 100%。电信线路布置应遵循先集中，后分散，先架空敷设，后地下埋设的原则。近期完善电信线路整理，梳理现状杂乱的线路。远期根据实际情况逐步向偏远地区覆盖，线路逐步向地下管道埋设过渡。

**燃气。**预测至 2035 年，燃气气化率达到 70%，近期仍采用煤气罐作为村庄主要燃气来源，远期铺设燃气管道，接洪江区门站。

**供暖。**规划近期采用空调、电暖器等作为取暖设施，远期可考虑接通洪江区集中供暖系统。

**垃圾处理。**预测日生活垃圾量约为 681 公斤。规划村内生活垃圾处理按照“减量化、无害化、资源化”原则，完善推行“户分类、村收集、镇转运、县处理”模式，由村委安排专人负责村内垃圾的统一转运。规划改造现状垃圾收集点，村民集聚处增加垃圾回收点，并进行垃圾分类处理。新建公厕位于村庄西部游客服务中心处。

## 第七节 公共安全设施规划

**公共安全与综合防灾的目标。**建立综合防灾体系，村庄在经历洪水、地质灾害等灾难，瘟疫、社会冲突等突发事件后，能够快速重建和恢复生产生活能力，完善的村庄灾害预警和应急机制，具有充分有效的避难疏散设施，保障信息收集、处理、发布和反应渠道畅通，建设韧性村庄。

**防洪。**按 20 年一遇防洪标准设防。按照“分区设防、分级保护”的原则。对沅水河道进行整治，确保洪水不决口；对洪涝灾害风险点结合薄弱环节，因地制宜加强护岸等工程，提升行洪能力，同时在河道两岸禁止建设永久设施，以便行洪，构建高效完善的防洪体系，最大程度的降低洪水入城风险。

**排涝。**采取 10 年一遇，雨停后 1.5—4 小时排干。合理布局涝水调序设施，科学规划排水体系，充分利用地形、河流、坑塘、沟渠等，加大排涝泵站新、扩建力度，构建畅通的排涝系统。

**抗震。**一般的工业与民用建筑，按《建筑抗震设计规范》6 度标准设防，区域内的供水、供电、交通、医疗、消防及防空指挥等生命线工程提高一度，按照 7 度设防，以具备较强的运营保障和应变能力。

**消防。**构筑与完善消防安全体系，建立横岩乡志愿消防队，鸬鹚村建立微型消防站，村庄主次干道作为消防疏散通道，依托消防安全网格化管理平台和体系，发挥治安联防、保安巡防等群防群治队伍作用，积极开展初起火灾扑救等火灾防控工作。

**人防。**按照“防空防灾一体化、平战结合、防控区（片）自成体系”的原则，建立以指挥工程、专业队工程、医疗救护工程、人员掩蔽工程、配套工程为主体的防护工程体系。全面建成完善的人防指挥场所和指挥信息化系统，加强防空警报建设。

**地质灾害防治。**项目区位于地质灾害危险性中等地区，健全地质灾害防治体系，完善地质灾害防治管理体系、监测预警体系、防治体系以及应急体系建设，从被动的应急避灾向主动的防灾减灾，使地质灾害防与治协调统一，加强应急值守与处置，完善应急值守工作制度，提高信息报送的时效性、准确性，及时发布地质灾害预警信息和启动应急响应，提高应急值守信息化和自动化水平。

**防疫。**补足公共卫生服务设施短板。构建“空间均衡、资源共享、设施完善”的公共医疗卫生服务设施体系。同时增强应急医疗设施的规划弹性，建立“平灾结合”的防控准备预案，确定定点医疗机构。将横岩乡卫生院作为应急疫情防控用地，作为疫情防控备用地。

**疏散避难通道。**救灾疏散主通道为省道 S334，确保疏散救援快速安全，主支路与次支路作为用于居民通往紧急疏散场所的一般疏散通道，并保证有效宽度满足消防车辆通行需求。当发生地震灾害，暴雨、洪涝灾害、火灾、突发危险化学品事故时，及时疏散引导至各类空旷场地。优先选择易于搭建临时建筑或帐篷、易于进行救灾活动的平坦、空旷、交通环境好的安全地域，为避难疏散场所创造必要的治安、卫生和防疫条件。

## 第八节 绿地与开敞空间规划

落实高质量建设发展，与人的使用需求相匹配，完善绿地体系，加强配套设施建设，规划保留现状游园，位于乡政府西部，规模0.16公顷，充分利用沅水及现有自然山体，建造绿道系统，保持项目区良好的自然山水和地形地貌。

## 第九节 历史文化资源保护与利用

重点保护鸬鹚村现有格局肌理，项目区内拥有尚未核定公布为文物保护单位的一般不可移动文物共1处，为垮田古井。保护措施主要为登记造册、统一管理，如有破损，应由专家修复，做好防风化处理，定期进行维护和清理。

传承沅江号子、洪油、杉枝制品、洪江甜酱、草龙等文化遗产。各村村委会内设置文化活动室作为非物质文化支撑场所。对口头传说、民俗活动、传统手工艺技能等进行记录与整理，对传统文化遗产和传承人进行搜集和登记，做好非物质文化遗产的申报、公布和档案建设工作，通过一定措施，鼓励其传承人传授、传播优秀文化；保护现有活态文化生活，保持现有村民的生活状态，将整个鸬鹚村作为一个文化空间，各种文化生活融入在村民的日常生活之中；保护现存完好的文化空间本体。

## 第十节 划分详细规划单元

横岩乡乡政府驻地于鸬鹚村，需编制村庄规划。

## 第八章 乡镇风貌设计指引

### 第一节 总体要求

**整体风貌特色**定位于总体要求。横岩乡整体风貌特色定位为“山水客乡、绿色摇篮、湘地新貌、秀美横岩”。总体要求为尊重自然，保护自然、顺应自然，在深入实施保育修复、挖掘“山、水、林、田、湖、草、沙”等富有特色的自然要素的基础上，进一步对各类自然要素的规模、形态及生态效益进行拓展和有机组合，凸显横岩乡的原生态自然风貌和原乡土景观特色。

**景观风貌重点管控区。**横岩乡景观风貌重点管控鸬鹚村、横岩村、菖蒲村居民点区域与外围农田景观、旅游景点等重点区域。

**风貌管控引导。**延续原有建筑风格，又充分体现当代的生活观、审美观；建筑朝向充分根据风向规律、日照规律、地形地貌等进行选择；严格控制建房高度，新建住宅一般不超过3层；建筑体量按照《湖南省农村住房建设管理办法》执行；传承地域传统建筑色彩及搭配，基于地方材料的本色，遵循所在区域整体色彩特征；景观环境坚持功能性、实用性与美观性相结合，紧密结合人群需求，满足生活、娱乐、社交等多方面要求。

**重要生态及景观廊道布局和控制要求。**菖蒲村为山水景观风貌，鸬鹚村为综合服务风貌，横岩村沅江北岸为滨水景观风貌、南岸为田园景观风貌。景观廊道以交通道路、河流为主，营造绿色廊道风貌，提升横岩乡整体景观环境。景观廊道建设应考虑人群安

全，避免出现交通堵塞等状况，保持重要生态区域与景观廊道的环境卫生，配备应有设施和设备，增加自然元素，提高空间质量与品质。

## 第二节 乡政府驻地设计指引

**特色风貌重点区域。**横岩乡政府驻地特色风貌重点区域为鸬鹚村居民点区域，不得随意破坏传统空间格局与当地传统特色风貌等空间形态。

**集中建设区风貌引导。**鸬鹚村居民点呈集中式布局形态，建筑风格以传统为主，建筑朝向为坐北朝南，建筑体量参照《湖南省农村住房建设管理办法》。建筑色彩根据当地传统，以本地材料的颜色为主，可采用灰色、青色、白色为主色调，可根据农户自身喜好，少量局部使用土黄色、砖红色为点缀。

**标志性地段风貌指引和设计意向。**突出本地乡土特色和地域特色，将场院或闲置用地改造为村民活动公共空间，提升沿路绿化及设施，道路两侧绿化乔灌草结合、自然式种植，街旁路灯、景观小品等符合当地整体风貌。广告牌、标识牌等宜采用乡土材料，体现当地特色。

## 第三节 乡村设计指引

**风貌总体要求。**将村庄与山水田园风貌作为整体进行格局保护与乡村风貌塑造，延续山水田园的传统风貌，不得随意破坏地形地貌、河湖水系及农田园地。加强山体保护，禁止擅自挖山、取石

开矿、滥砍滥伐等。保护好村庄自然生态良好及有管控需要的坑塘水面，禁止对自然河道截弯取直、开挖围填，鼓励人工坑塘退塘还湿、退塘还河。加强对田园景观风貌的塑造，结合村庄特色种植来适当引导田园景观集中连片。

**风貌管控引导。**延续现状村庄现有空间格局与建筑风貌；充分考虑地方地域特色和文化传统，营造良好的景观风貌空间，景观的设计和建设需要针对不同的节点场所进行不同的表现；标识系统宜采用地方乡土材料，体现乡村特色风貌；颜色上以青、白、灰三色为主，屋顶采用小青瓦。

**风貌设计指引。**横岩乡属于山地风貌格局，根据山区地形和地貌结构特征，将建筑和道路布局进行调整，避免对环境造成污染，达到地貌与建筑物的融合，并融入当地自然环境和文化底蕴要素，在建筑和乡村空间上达到和谐一致的效果。

**建筑分类管控指引。**延续现状建筑风貌，突出文化内涵，体现村庄特色，农房建筑、公共建筑、生产建筑、农业设施等应充分融入村庄地理、历史和文化背景等因素，突出本地特色和民族文化，保护本土建筑风貌和特点，注重艺术创新和时尚元素的结合，加强设计感和品质感，凸显地方个性和鲜明特色。住户可以根据自己需要，选择户型、材质，颜色以青、白、灰三色为主，建筑高度不超过3层，房屋轮廓样式和风格应稳健大方，体现乡村风情和传统文化，建筑材料宜采用地方乡土材料，在建筑技术方面，地基和结构需要考虑稳固性、耐用性，选择优质耐用的材料，设计合理结构

形式，排除建筑安全隐患。公共建筑、生产建筑、农业设施等风格应与当地民居建筑保持统一，突出本地风格，增加景观美感，使公共建筑融入到当地自然环境中。

**景观风貌分类设计指引。**保护生态景观，延续山水田园的传统风貌，保护和修复乡村生态自然景观特色，从山水林田湖草来整体塑造大地景观，不宜照搬城市型景观营造手法。整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，优化生产、生活、生态空间格局，形成连线成片的大地景观特色，大地景观应与环境、农业生产、村落风貌相协调。村庄道路、渠系原则上以速生乔木树种为主，根据道路宽度及村庄的经济条件，确定相应的道路绿化模式标准。对公共空间内闲置地进行整治，通过种植本土植物，营造良好的公共空间景观。做好房前屋后的环境卫生清理整治，保持庭院的整洁，对于进行集中聚居区域，可结合垂直绿化对其立面、墙林、院落进行适当改建，统一风格。

**标识系统指引。**新建标识设施以木材为主要材料，保留木质的颜色黄褐色，小品可采用坡屋顶，凸显地方传统文化之美。路灯、标识和路牌等主要建筑设置标识，道路交叉口设置路牌，用材外观、色彩与整个村庄内小品建筑风格统一，路灯建议采用节能型路灯。

**村民建房要求。**村民建房选址需位于村庄建设边界范围内，禁止占用耕地、永久基本农田、生态保护红线等约束性范围。

在公路沿线建房的，其房屋边缘与公路用地外缘的间距为：国

道不少于 20 米，省道不少于 15 米，县道不少于 10 米，乡道不少于 5 米。

公示版

## 第九章 重点项目计划

横岩乡重点项目包含交通、水利、能源、通讯、旅游、民生、环保、产业共 8 种类型，详见规划附表表 13 乡镇重点建设项目安排表。

公示版

## 第十章 规划实施保障

**强化组织领导。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。怀化市洪江区横岩乡人民政府落实组织编制和实施国土空间规划主体责任，明确任务分工，加强监督考核。各有关职能部门加强对本行业本领域涉及空间布局相关规划的指导协调和管理，制定有利于规划编制实施的政策措施。横岩乡人民政府要统筹协调洪江区有关部门按照国土空间规划体系总体框架，加强专业队伍建设和行业管理，严格质量监管。发挥国土空间规划委员会组织协调作用，完善规划实施统筹决策机制。

**建设规划“一张图”实施监督系统。**统筹多规合一数据库、不动产统一登记系统、地理信息数据库等信息系统，搭建国土空间基础信息系统平台。深度对接“数字政府”建设，纳入全乡交通、水利、能源、产业等重点规划项目，搭建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现信息化和智能化的监督、评估、预警、考核和动态调整。

**健全法规政策和配套制度体系。**

——**完善法规政策和技术标准体系。**按照改革部署，推进重点领域法规的“立改废释”，开展地方性法律法规和行政规章的专题

研究和调研论证，结合地方实际研究农村集体建设用地入市规则、自然资源所有者权益制度、国土空间用途管制规则、国土空间开发保护利用等，提升法规政策的适用性。围绕国土空间规划编制、实施、监督管理，健全统一的国土空间规划和自然资源领域相关技术标准体系，建立国土空间规划技术标准实施评估制度，保障国土空间规划的编制推进和有效实施。

——**完善规划实施的配套制度体系。**在发挥现有政策综合效能的基础上，横岩乡人民政府构建财政、投资、产业、人口、自然资源、环境保护、农业农村发展等配套制度体系。各部门要细化分工安排，完善配套政策，促进国土空间规划各项任务落地实施。

**强化公众参与和规划宣传。**建立贯穿规划编制、实施、监督及空间治理全过程的公众参与机制，保障公众及时获取规划信息并有效反馈意见。创新公众参与的方式和途径，拓宽规划宣传渠道，广泛听取群众，企业、社会团体、专家等社会各方意见和诉求，引导公共积极为国土空间规划编制和城市发展建设建言献策，建立全社会共同参与的治理模式。

**严格规划监督管理。**基于国土变更调查成果，实施耕地保护一年一考核。将规划执行情况纳入自然资源和相关监管部门重点，以及国家自然资源督察工作重点，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，创新监管手段，强化监督信息互通、成果共享，形成各方监督合力。加强纪检监察机关监督，对失职的领导干部依规依纪严格问责、终身问

责。

**建设专业队伍。**加强专业融合创新，加快大数据、5G 等技术的研发应用，完善专业队伍建设。制定科学合理的技能培训计划，积极组织规划人员参加省内外国土空间规划学习研讨和相关理论知识、政策文件学习。加强管理队伍建设，配备专业管理人员，提高人员素质，熟练掌握国土空间规划内容和有关的国土空间规划管理法律、法规。

公示版